



**Middelfart**  
KOMMUNE

**Staben**  
Middelfart Kommune  
Østergade 11  
5500 Middelfart  
[www.middelfart.dk](http://www.middelfart.dk)

Telefon +45 8888 5500  
Direkte +45 8888 5010  
Fax +45 8888 5501

Vibeke.Norby@middelfart.dk

# MIDDELFARTPLANEN

## Indholdsfortegnelse:

1. Indledning og formål.
2. Dokumenter i Middelfartplanen.
3. Vision.
4. Forudsætningsredegørelse, Planstrategi og Agenda-21 strategi.  
*Forudsætningsredegørelse*  
*Planstrategi*  
*Agenda-21 strategi*
5. Trekantområdets fælles hovedstruktur.
6. Politikker.  
*Politikker i relation til styring*  
*Politikker der skal udarbejdes*
7. Retningslinier.
8. Rammerne for lokalplanlægning.
9. Organisation.
10. Tids- og handleplan.

## **1. Indledning og formål.**

I Middelfartplanen hænger den strategiske planlægning for Middelfart Kommune sammen i ét overordnet og samtidig dynamisk dokument. Middelfartplanen skal være det grundlæggende og bærende element i den strategiske udvikling af Kommunen.

Med Middelfartplanen ønsker vi at skabe et samlet dokument, spændende fra vision over strategi til mål og rammer for den kommunale virksomhed og for Middelfart Kommunes udvikling. Dermed er grundlaget skabt for en helhedsorienteret planlægning.

Vi vil for alle dele af Middelfartplanen sikre, at planen bliver til i dialog med Kommunens borgere, virksomheder, foreninger og andre interessenter. Det gør vi bl.a. ved at bruge Planlovens bestemmelser for borgerinddragelse og høring.

Middelfartplanen skal fremme helhedssynet på kommunens virke. De enkelte politikker i Middelfartplanen skal udarbejdes efter en ensartet metode, hvilket vil fremme overblikket og genkendeligheden.

Det skal være muligt for Kommunens borgere at finde vision, strategi og politikker og mål for Kommunen på ét sted: I Middelfartplanen på Kommunens hjemmeside.

På den måde vil Middelfartplanen også være kommunens ansigt udadtil, der fortæller om strategier, handlingsplaner og de vigtigste projekter, som Kommunen vil udarbejde og gennemføre. Det giver borgerne, investorer, andre interessenter, myndigheder og samarbejdspartnerne et godt grundlag for at forstå Kommunens bevæggrunde for sine handlinger og kunne agere hensigtsmæssigt i forhold til Kommunens planer og dispositioner.

Middelfartplanen skal udgøre den "røde tråd" i Kommunens virke.

## 2. Dokumenter i Middelfartplanen.

Middelfartplanen er en samling af dokumenter omfattende:

### **Middelfartplanen**

#### **Vision:**

- Byrådets overordnede visioner for Kommunens udvikling – visionsdelen

#### **Forudsætningsredegørelse:**

- Trekantområdet Danmarks fælles forudsætningsredegørelse
- Lokale analyser og undersøgelser - efter behov

#### **Planstrategi og strategi for lokal Agenda-21:**

- Trekantområdet Danmarks fælles planstrategi
- Lokal beslutning om kommuneplanrevision
- Agenda 21 strategi

#### **Hovedstruktur:**

- Trekantområdet Danmarks fælles hovedstruktur
- Middelfart Kommunes politikker

#### **Retningslinier for arealanvendelse**

- For udlæg af arealer til byzone
- For de tidligere regionplantemaer

#### **Rammer for lokalplanlægning:**

- Rammer for lokalplanlægning Middelfart Kommune

Middelfartplanen er vores kommuneplan, men den er mere end det. Den omfatter alle Byrådets gældende, strategiske planer.

Tilblivelse af samtlige delelementer i Middelfartplanen skal følge Planlovens bestemmelser. Hermed lever Middelfartplanen op til lovgivningens krav til en kommuneplan og ikke mindst sikres borgerinddragelse i alle led.

Der arbejdes med en dynamisk kommuneplan – med løbende vedtagelser/ajourføring. Som et billede kan man beskrive rammen for Middelfartplanen som et nøglebræt med en masse knager. I starten er brættet tomt, efterhånden kommer der ”nøgler” = politikker på alle knager, og indimellem skiftes ”nøglerne”/politikkerne ud med nye, reviderede.

Middelfartplanen skal være at finde på nettet som en samling af dokumenter, der løbende udskiftes og nye kommer til. Hermed bør borgere, politikere, ansatte og andre til enhver tid - på et og samme sted - kunne finde svar på spørgsmålene om kommunen:

**Hvem er vi?**

**Hvor vil vi hen?**

**Hvad vil vi satse på?**

**Hvordan gør vi?**

**Hvem gør hvad?**

I Middelfartplanen er der følgende elementer:

### **3. Vision:**

Visionen for den ny kommune – med svar på spørgsmålet "hvor vil vi hen?" - vedtages i Sammenlægningsudvalget i 2007.

Visionen vil være udgangspunkt for al videre planlægning.

### **4. Forudsætningsredegørelse, Planstrategi og Agenda 21 strategi:**

Sammen med de 5 andre kommuner i Trekantområdet Danmark udarbejder Middelfart Kommune en fælles planstrategi og hovedstruktur i Trekantområdet Danmark. Arbejdet omfatter også en fælles forudsætningsredegørelse.

*Forudsætningsredegørelse.*

Trekantområdets fælles forudsætningsredegørelse indeholder information og analyser, der understøtter den hidtidige fælles kommuneplanlægning i Trekantområdet. Redegørelsen vurderer, hvordan Trekantområdet klarer sig i konkurrencen med de øvrige landsdelscentre og regioner og ser på, hvordan de 6 storkommuner udvikler sig i forhold til hinanden.

Forudsætningsredegørelsen bliver politisk behandlet i forbindelse med strategien.



Forudsætningsredegørelsen omfatter følgende emner:

- Det nye Trekantområde
- Hvilken rolle spiller Trekantområdet?
- Bosætning
- Erhverv
- Service
- Trafik
- Infrastruktur
- Det åbne land

Ud over den fælles forudsætningsredegørelse kan der være behov for lokale analyser og undersøgelser. Disse vil blive udarbejdet i forbindelse med de konkrete temaer, hvis der er behov.

### *Planstrategi:*

Der skal inden udgangen af 2007 (1. halvdel af valgperioden) udarbejdes og offentliggøres et forslag til planstrategi. Arbejdet med en fælles planstrategi for Trekantområdet er i fuld gang og strategien behandles politisk i 1. kvartal 2007.

Strategien omhandler temaer som byerne og landdistrikterne, boliger og erhverv, kultur og turisme samt natur og miljø.

Med vedtagelsen af Trekantområdets fælles planstrategi lever vi op til lovgivningens krav om planstrategi.



Der er mulighed for, at den fælles strategi suppleres med en lokal planstrategi. Det vurderes dog, at den fælles strategi vil være dækkende for Middelfart Kommune, suppleret med Byrådets beslutning om hvorvidt kommuneplanen skal revideres fuldstændig eller der kun skal ske en revision af dele af den eksisterende kommuneplan.

Der forestår et ganske stort arbejde med at udarbejde hovedstruktur, retningslinier og rammer for lokalplanlægning, og det vil derfor være hensigtsmæssigt umiddelbart at gå i gang med det forberedende arbejde med denne del af Middelfartplanen.

Med sammensmeltningen af tre kommuner med hver sin kommuneplan samt Trekantområdets fælles hovedstruktur, forekommer det helt naturligt i denne valgperiode at udarbejde en helt ny kommuneplan for den nye kommune. De 3 gældende kommuneplaner har forskellige aldre og har derfor forskellig aktualitet og de bygger på forskellige fundamentaler.

Det er vigtigt at understrege, at hvis der skal foretages mere end mindre ændringer i forhold til gældende kommuneplaner eller i forhold til de gældende retningslinier i regionplanen – så forudsætter det, at disse ændringer vedtages i strategien. I modsat fald kan ændringerne ikke vedtages i Hovedstrukturen, uden en forudgående offentlighedsfase.

Desuden gælder det, at Amtets regionplanbestemmelser ophæves når retningslinierne fra regionplan 2005 er erstattet med retningslinier indarbejdet i kommuneplanen.

Allervigtigst - så signalerer udarbejdelsen af en helt ny kommuneplan – Middelfartplanen - også starten på en helt ny Kommune.

### *Agenda 21 strategi:*

Byrådet skal inden udgangen af den første halvdel af valgperioden offentliggøre en redegørelse for deres strategi for kommunens bidrag til en bæredygtig udvikling i det 21. århundrede. Strategien skal indeholde oplysninger om, hvordan der skal arbejdes helhedsorienteret, tværfagligt og langsigtet, og hvordan befolkningen, virksomheder, organisationer og foreninger vil blive inddraget i arbejdet. Arbejdet med Agenda 21 strategien bør igangsættes snarest, således at strategien kan offentliggøres inden udgangen af 2007.

Agenda 21 strategien skal indeholde Byrådets politiske målsætninger for det fremtidige arbejde inden for følgende indsatsområder:

1. Mindskelse af miljøbelastningen,
2. fremme af en bæredygtig byudvikling og byomdannelse,
3. fremme af biologisk mangfoldighed,
4. inddragelse af befolkningen og erhvervslivet i det lokale Agenda 21-arbejde og
5. fremme af et samspil mellem beslutningerne vedrørende miljømæssige, trafikale, erhvervmæssige, sociale, sundhedsmæssige, uddannelsesmæssige, kulturelle og økonomiske forhold.

### **5. Trekantområdets fælles Hovedstruktur.**

Hovedstrukturen vil bestå af dels Trekantområdets fælles Hovedstruktur og dels af Middelfarts egne politikker.

Trekantområdets fælles hovedstruktur angiver de overordnede mål for kommunernes udvikling og arealanvendelse og vil være en udmøntning af den fælles planstrategi om at skabe en åben, grøn storby i Trekantområdet.

I hovedstrukturen fastlægges de overordnede rammer for placeringen af boliger og erhverv, natur og landskaber, butikker, uddannelsesinstitutioner og transportanlæg.



I hovedstrukturen vises på kort og i tekst kommunalbestyrelsernes mål for udviklingen og arealanvendelsen i Trekantområdet og de 6 storkommuner. Hovedstrukturen omfatter udbygningen med forskellige typer af boliger og erhverv, veje, stier og kollektiv trafik, offentlig og privat service, butikker samt sportsanlæg og grønne områder.

Som noget nyt vil den fælles hovedstruktur denne gang blive suppleret med overordnede retningslinier, som ifølge loven skal indarbejdes i den nye kommuneplan (en del af temaerne fra regionplanen).

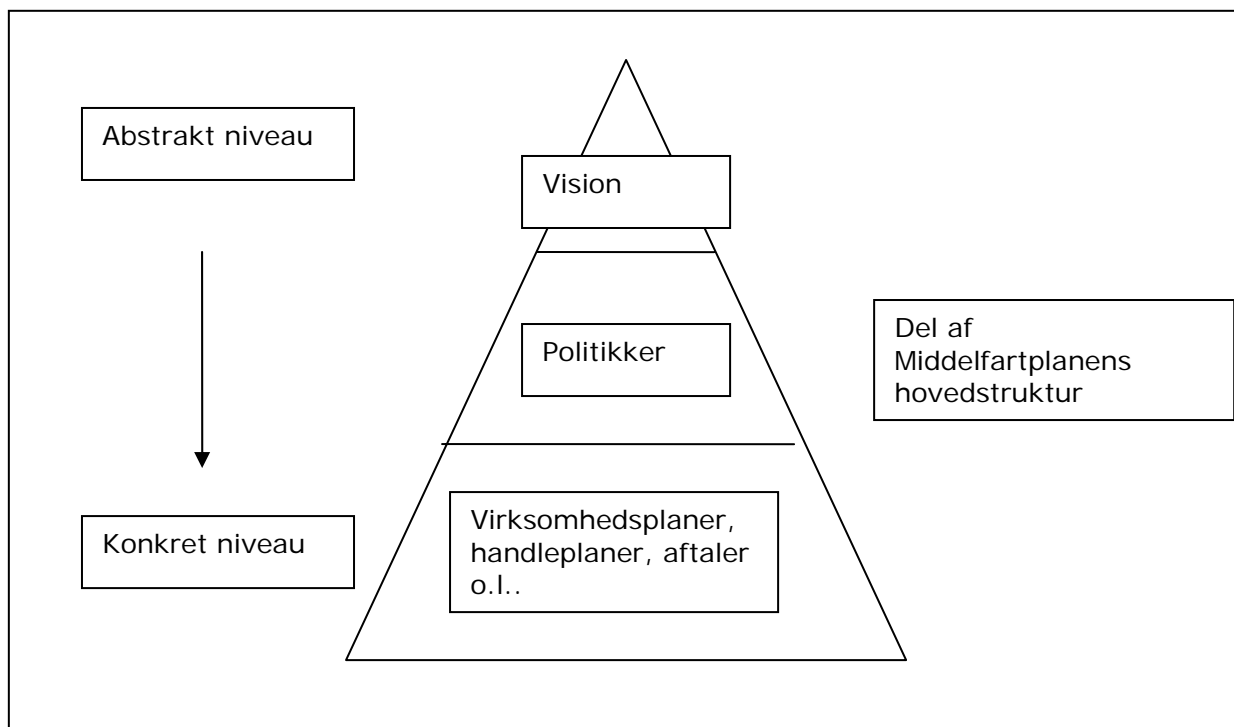
## **6. Politikker:**

I politikkerne formuleres mål, der dels følger af Middelfartplanens vision og som dels er opstillet i planstrategien (Trekantområdet). Den lokale del af hovedstrukturen – politikkerne – supplerer Trekantområdets hovedstruktur. Det vil sige, at hvor den fælles hovedstruktur ikke er dækkende for de lokale behov – f.eks. hvis der for Middelfart Kommune ønskes en politik for ældreomsorg – så udarbejdes der en politik herfor i den lokale hovedstruktur.

Politikkerne udvælges således med reference til Middelfartplanens vision og efter lokale behov. Politikkerne skal indeholde et langsigtet perspektiv, hvor det beskrives, hvorledes udviklingen på det enkelte område skal ske eksempelvis de næste 12 år. Samtidigt skal politikkerne indeholde et mere umiddelbart perspektiv, hvor udviklingen i de næste 4 år beskrives. Herudover skal politikkerne komme med bud på konkrete initiativer indenfor det pågældende område/tema. En politik er hermed en del af kommuneplanen.

Det er gennem politikkerne vi omstiller visioner til virkelighed. Politikkerne skaber sammenhængen mellem visioner, der ellers kan forekomme abstrakte, til konkrete virksomhedsplaner, arbejdsprogrammer m.v. som udføres af medarbejderne i institutioner, forvaltninger o.l..

Grafisk kan processen fra vision til virkelighed illustreres som følger.





Da politikkerne er et afgørende bindeled mellem vision og virkelighed stilles en række krav til politikernes formulering på indholdssiden. Kravene er opstillet for at politikkerne kan have så høj styringskvalitet som muligt.

Enhver politik i Middelfart Kommune forholder sig til følgende emner:

- Vision
- Mål
- Handling
- Evaluering

Ved at anvende samme "læst" til politikformuleringen forholder politikkerne sig til etablering af et kronologisk forløb med handlinger, der iværksættes for at opnå en forudbestemt styring og effekt. Med krav om evaluering følges der op på, hvorvidt en politik reelt medfører en ønsket styring og effekt.

Præcisions- og detaljeringsniveauet i politikernes formulering bør være skarp, dog uden at være udtryk for central detailstyring.

En politik kan ud fra et overordnet mål påpege behov for formulering og indfrielse af en række delmål (som led i et målhierarki). Delmål og indsatser kan formuleres med, og udføres af, decentralt niveau vha. virksomhedsplaner, handleplaner o.l.. Det medfører så krav til en koordinering med henblik på en samlet politikevaluering af de decentrale enheders indsats.

#### *Politikker i relation til styring.*

Når der formuleres mål - i de politikker, der er i Middelfartplanens hovedstruktur, eller i de decentrale virksomhedsplaner – skal der skabes en sammenhæng til budgettet. Der formuleres således mål, samtidig med at der tages stilling til de rammer, som eksisterer og kan anvendes for målopfyldelse.

Rammerne kan være en "ny pose penge". Rammerne kan imidlertid også bestå af muligheden for at omlægge arbejdsprocesser, eller omprioritering af midler inden for et givent bevillingsområde. Endelig kan der opstilles "gratis" mål.

Ved at behandle målformulering i sammenhæng med budgetlægningen inviteres der på den måde til at tænke mål-middel sammenhæng. Samtidig besluttet, hvorledes der skal evalueres på en given handlingens effekt. Politikens formål er netop at styre efter effekter, hvilket en systematisk evaluering giver mulighed for at afklare.

Da der er tale om reel styring er det selvsagt, at det er *Byrådet* der vedtager de enkelte politikker efter de procedurer, der findes for ændringer eller udarbejdelse af elementer til enhver hovedstruktur. Det er derefter de enkelte udvalg, der har ansvaret for gennemførelse af politikkerne.

*Politikker der skal udarbejdes.*

Der er behov for en række politikker, der kan styre kommunens udvikling de første mange år. Umiddelbart skal følgende politikker udarbejdes:

Udvalg	Politik / plan / strategi
Økonomiudvalg	<i>Økonomisk politik Administrationspolitik Personalepolitik Erhvervs- og turismepolitik Politik for bosætning</i>
Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget	<i>Beskæftigelses og arbejdsmarkedspolitik</i>
Skoleudvalget	<i>Børn- og ungepolitik: o Skolepolitik</i>
Børne- unge og fritidsudvalget	<i>Børn- og ungepolitik: o Daginstitutionspolitik o Politik for truede børn og unge o Sundhedspolitik Kultur- og fritidspolitik</i>
Ældre- og Aktivitetsudvalget	<i>Ældrepolitik</i>
Handicap- Psykiatri og Sundhedsudvalget	<i>Sundhedspolitik Handicap- og psykiatripolitik</i>
Teknik og Ejendomsudvalget	<i>Trafikpolitik Bygningspolitik</i>
Beredskabskommission	<i>Beredskabsplan</i>
Miljø- og forsyningsudvalget	<i>Natur- og miljøpolitik</i>

Ved udarbejdelsen af politikkerne inddrages borgere, interesseorganisationer, erhvervsliv og andre aktører, som kan bidrage på det enkelte område/tema. Således skabes der et bredt ejerskab til planlægningen i Middelfart Kommune.

Alle politikker kan og skal ikke laves på én gang. Der vil derfor skulle laves en tidsplan for, hvornår den enkelte politik bliver udarbejdet. Ikke mindst for at gøre det synligt over for

borgere og brugere, hvornår det enkelte politikområde diskuteres og hvor de har mulighed for indflydelse.

Man kan med brug af billedet af et nøglebræt med knager sige, at brættet over tid fyldes med "nøgler" = politikker på alle knager. Og over tid skiftes "nøglerne"/politikkerne ud med nye, reviderede.

## **7. Retningslinier.**

Hvis ikke alle temaer fra Regionplanen behandles i Trekantområdets fælles hovedstruktur, vil der for de resterende temaer skulle laves retningslinier i den lokale del af Middelfartplanen.

Det er en lokal beslutning, om amternes hidtidige arealudpegninger og retningslinier er relevante – eller om der er behov for revurderinger. De dele af regionplanlægningen, der ikke er behov for at tilpasse eller nytænke, kan indarbejdes direkte i den nye kommuneplan.

## **8. Rammerne for lokalplanlægning.**

Kommuneplanens rammer for lokalplanlægning skal indeholde bestemmelser for anvendelse, bebyggelsesforhold, forsyning med offentlig og privat service, institutioner og tekniske anlæg, trafikbetjening og områder til fritidsformål.

Kommuneplanen bestemmer ligeledes, hvilke arealer i landzone, der kan overføres til byzone eller sommerhusområde. Rammedelen kan også bestemme rækkefølgen for udbygning af arealer til byformål og sommerhusområder.

Med denne samling af dokumenter – spændende fra vision, over strategier og politikker, til retningslinier og lokalplanrammer - har vi: Middelfartplanen.

## **9. Organisation.**

### **Byråd og udvalg.**

I henhold til styrelsesvedtægten varetager Økonomiudvalget kommuneplanlægningen og har ansvaret for en samordnet løsning af kommunens planlægningsopgaver.

Samtlige stående udvalg varetager udarbejdelse af planer inden for deres område i samarbejde med Økonomiudvalget. Teknik og Ejendomsudvalget varetager desuden den umiddelbare forvaltning vedr. lokalplanlægning og kommuneplanrammer.

Alle dele, der indgår i Middelfartplanen, godkendes i Byrådet. Det er Byrådet, der sætter processen i gang for de enkelte politikker, herunder godkender kommissorier for politikudarbejdelsen. Herefter udarbejder de respektive udvalg forslag til politikker, efter drøftelser med brugere, borgere og andre interessenter.

### **Styregruppe.**

Direktionen, suppleret med stabschefen, er styregruppe for Middelfartplanen. Styregruppen udstikker rammerne, udarbejder forslag til kommissorier for de enkelte politikker, følger projektets fremdrift, initierer oplæg til politisk behandling og sikrer, at de nødvendige medarbejderressourcer afsættes.

### **Plangruppe.**

Der nedsættes en plangruppe, bredt sammensat af repræsentanter fra hver forvaltning og fra staben. Stabschefen er formand.

Plangruppens opgave er at udarbejde forslag til en detaljeret tids- og handleplan for Middelfartplanen og de enkelte politikker. Desuden skal plangruppen udarbejde "skabelon" for politikudarbejdelse inklusiv en mere detaljeret beskrivelse af proces og inddragelse af borgere og andre aktører. Der tages udgangspunkt i Planlovens principper for offentlighedens inddragelse.

### **Politikgrupper.**

Der nedsættes ad hoc plan- og politikgrupper i organisationen. Grupperne nedsættes efterhånden som den enkelte del af Middelfartplanen skal udarbejdes.

Gruppernes sammensætning afhænger af arten af plan og politik der skal udarbejdes. Styregruppen udpeger formænd i de enkelte grupper. Grupperne er ansvarlige for udarbejdelsen af oplæg til de respektive dele af Middelfartplanens politikker og planer og for interessent- og borgerinddragelse.

## 10. Tids- og handleplan.

Overordnet tidslinie:

### Tidslinje

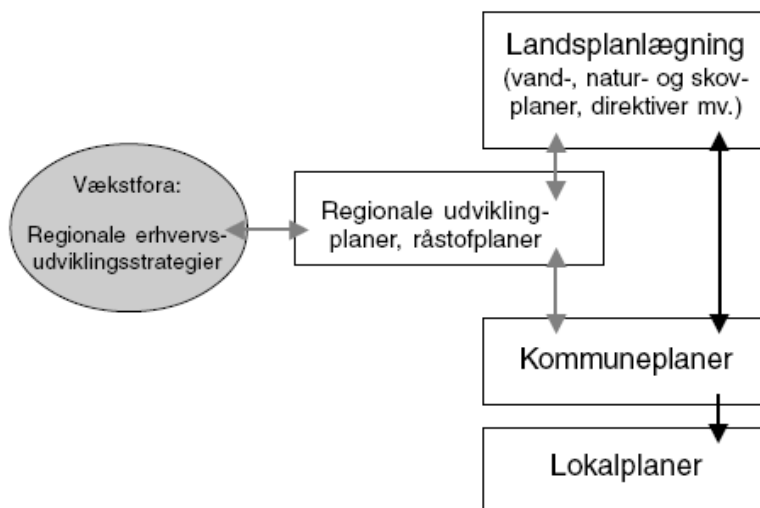
2006	2007	2008	2009
Regional udviklingsplan			
Kommuneplanstrategi		Kommuneplan	
Regional erhvervs-udviklingsstrategi	Politikker		
Kontrakt om beskæftigelsesindsats (årlig)			
Landsplan-redegørelse	Statslig vandplan, naturplan og skovplan		
Statslige interesser i kommuneplanlægningen			
Landsplandirektiv for hovedstadsområdet			
Regional agenda 21-strategi			
Lokal agenda 21-strategi			
Regional Råstofplan			

Kilde: KL – med tilføjelse:(politikker)

Der er i bilag 2 skitseret en overordnet tidsplan for tilblivelsen af Middelfartplanen. Det er nødvendigt, at flere forløb kører delvist parallelt, i forhold til at nå den omfattende opgave det er at udarbejde 1. generation af Middelfartplanen. Samtidig er plandelene indbyrdes afhængige – først vision, så strategi og derefter hovedstruktur og rammer – og der skal derfor være en vis rækkefølge i beslutningerne. Plangruppen udarbejder efterfølgende en detaljeret tidsplan.

## Det nye plansystem fra 2007.

Som konsekvens af strukturreformen er plansystemet ændret pr. 1. januar 2007:



Kilde: KL

### **Landsplanlægning:**

Staten udarbejder landsplanredegørelser og – direktiver.

Landsplanredegørelse 2006 peger bl.a. på 5 pejlemærker, der skal sikre sammenhæng mellem den decentrale og den centrale planlægning. Pejlemærkerne skal gælde for den fysiske planlægning i hele landet.

1. Fastholde adskillelsen mellem land og by.
2. Udviklingen skal komme hele landet til gode.
3. Planlægningen skal basere sig på respekt for byernes identitet, naturen, miljøet og landskabet.
4. Fysisk planlægning og investeringer i infrastruktur skal spille tæt sammen.
5. Den fysiske planlægning skal være helhedsorienteret – bl.a. sikre dynamik mellem by og land og funktionaliteten i den enkelte by.

Med amternes vedlæggelse pr. 1. januar 2007 ophøjes regionplanen til landsplandirektiv, der fortsat gælder for kommunerne i det gamle amt. Først når de enkelte kommuner har en godkendt kommuneplan omfattende disse temaer, vil regionplanen bortfalde for kommunen.

## **Regionale udviklingsplaner:**

Regionen skal inden udgangen af 2007 udarbejde forslag til en regional udviklingsplan. Desuden skal regionerne inden for samme tidsfrist udarbejde en regional Agenda-21 strategi.

Den regionale udviklingsplan skal tegne den overordnede vision for regionens udvikling og skabe sammenhæng på tværs af sektorområder og niveauer. Det er en ny slags planlægning, som ikke tidligere er lavet i Danmark.

Udviklingsplanen skal beskrive den udvikling, der ønskes på områderne:

- Regionens byer
- Natur og miljø
- Erhvervsudvikling og turisme
- Beskæftigelse
- Uddannelse og kultur
- Landdistrikter og udkantsområder

Det er vigtigt for kommunerne, at de får mulighed for at påvirke denne planlægning, f.eks. ved at "komme først" med planstrategien, og dermed have et samlet input til udviklingsplanen. Med Trekantområdets fælles planstrategi kan kommunerne med fælles målsætninger og initiativer komme med et stærkt signal til regionen om en ønsket lokal og regional udvikling.

Regionen har indsigelsesret over for kommuneplaner, der strider mod den regionale udviklingsplan. Det er den samme indsigelsesret i henhold til planloven, som Amterne har haft hidtil, hvis en kommuneplan strider mod regionplanen. Kommuneplanen kan, hvis regionsrådet gør indsigelse, først vedtages, når der er opnået enighed mellem parterne om de nødvendige ændringer. Den regionale udviklingsplan for f.eks. regionens byer vil ikke være så konkret og "kontant" som amternes regionplaner. Der må derfor være videre rammer for, hvornår en given kommuneplan kan stride imod perspektivet i en udviklingsplan, end der er i dag i forhold til nogle konkrete retningslinier i regionplanen. Da udviklingsplanerne er et nyt begreb vil det dog først vise sig, hvor konkret udviklingsplanerne vil blive, og derfor hvor "let" en kommuneplan kan stride mod den.

## **Kommuneplanlægning:**

Med strukturreformen og den efterfølgende ændring af Lov om planlægning skal kommunerne inden udgangen af 2009 have vedtaget en ny kommuneplan. Der skal udarbejdes en ny fælles hovedstruktur i et nyt geografisk område med nye emner som f.eks. planlægningen af det åbne land og de miljøforhold, der overgår fra amterne til kommunerne.

Kommuneplanen skal ifølge Planloven indeholde forudsætningsredegørelse (inkl. redegørelse for den hidtidige planlægning), planstrategi, hovedstruktur, retningslinier og rammer for lokalplanlægning. Der skal desuden vedtages en Agenda 21 strategi.