

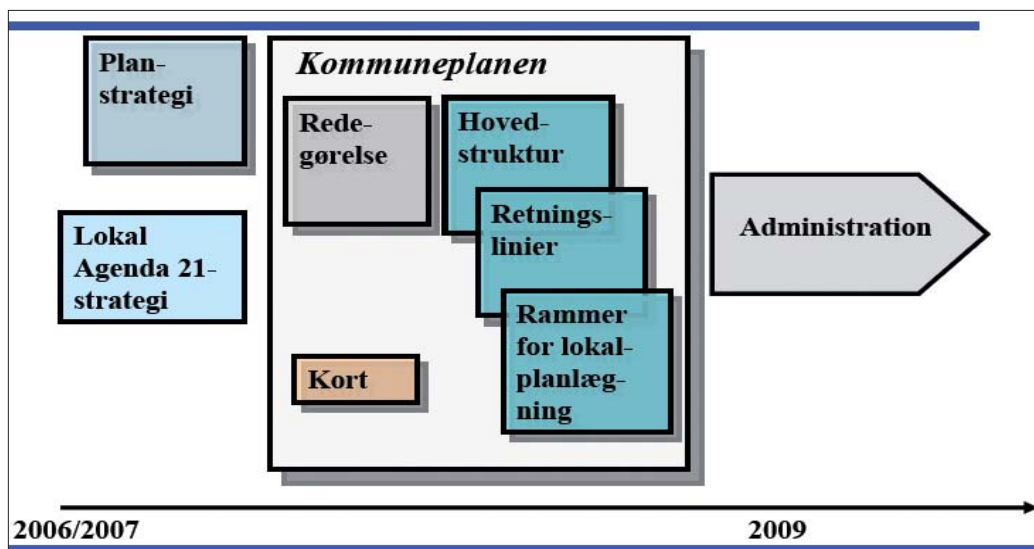
# Køreplan for planproces 2008-2009

## - Hvordan planstrategi og strategi for agenda 21 omsættes til en ny kommuneplan / helhedsplan for Jammerbugt Kommune

Jammerbugt Kommune har til opgave at udarbejde en planlægning, hvor punkterne i landsplanredegørelse 2006 er indarbejdet. Landsplanredegørelsen indeholder fem pejlemærker, som skal gælde for al planlægning i Danmark:

- Der skal være forskel på land og by
- Udviklingen skal komme hele Danmark til gode
- Planlægningen skal basere sig på respekt for byernes identitet, naturen, miljøet og landskabet
- Fysisk planlægning og investeringer i infrastruktur skal spille tæt sammen
- Den fysiske planlægning skal være helhedsorienteret

Kommuneplanen er den mere detaljerede plan, der indeholder konkrete anvendelsesbestemmelser i redegørelse, hovedstruktur, retningslinier og rammer, som angivet i nedenstående skitse.



Efter vedtagelse af planstrategi og strategi for agenda 21 igangsættes kommuneplanprocessen i 2008-2009, hvor det detaljerede indhold som hovedstruktur, retningslinier, rammer mv.

Miljøministeren har i 2007 udsendt "statslige udmeldinger til kommuneplanlægningen", hvor kommunernes frihedsgrader klart er angivet sammen med en lang række lovbundne opgaver på ialt 18 områder, som kommuneplanen skal indeholde. I den vedtagne planstrategi har kommunalbestyrelsen fastlagt hovedlinierne for, hvordan de statslige interesser indarbejdes i planlægningen i Jammerbugt Kommune, og hvordan kommuneplanen skal revideres, herunder hvilke temaer vi har til hensigt at revidere i 2008 og 2009. Dette notat skal nu beskrive, hvordan denne proces kan gribes an.

Grundlæggende er der to modeller for at få udformet de konkrete målsætninger og rammer for arealanvendelsen og udviklingen i de enkelte områder, idet der kan vælges mellem enten en helhedsplan-model eller en fysisk kommuneplanlægningsmodel.

I fase 2 arbejdet i 2006 blev de to modeller, helhedsplanlægning og fysisk planlægning, afvejnet i forhold til hinanden med fordele og ulemper. Sammen-

## **Vision for Jammerbugt Kommune**

*Visionen for Jammerbugt Kommune er at skabe grundlag for at fastholde og udvikle et godt serviceniveau for borgere og erhvervslivet.*

*Kommunen vil sikre overskud og handlekraft til udvikling og nye initiativer, og vil være en synlig og attraktiv medspiller for at styrke bosætningen, erhvervsudviklingen og turismen i kommunen.*

*Kommunen vil understøtte en decentral struktur under hensyntagen til helheden, og vil aktivt arbejde for dialog med og involvering af borgere, brugere, foreninger i de lokale beslutninger.*

*Visionen tydeliggøres i en række målsætninger*

*- Vi vil se kommunen som én helhed.*

*- Vi er en attraktiv bosætningskommune med plads til alle.*

*- Vi arbejder for en dynamisk og fremtidsorienteret erhvervsudvikling.*

*- Vi satser på vore rekreative naturområder, kultur og fritid og udvikling af turismen.*

lægningsudvalget vedtog at arbejde hen imod en helhedsplanlægningsmodel, som det blev formuleret i visioner og målsætninger for politikområde plan og byg. Det første års erfaring i Jammerbugt Kommune med plan09 projekt i det åbne land, landdistriktspolitik, borger- og brugerinddragelsespolitik, planstrategi og strategi agenda 21 har bekræftet, at det må være den rigtige beslutning pga. at en rullende helhedsplanlægning er mere dynamisk og giver løbende mulighed for at justere ressourcerne til nye initiativer eller udviklinger såvel i lokalområder som på landsplan.

I planstrategi og strategi for agenda 21 valgte vi en helhedsorienteret tilgang, og det anbefales, at der fortsat arbejdes i retning mod en helhedsplanlægning i Jammerbugt Kommune. Erfaringer fra arbejdet med landdistriktspolitik og borger- og brugerinddragelse har ligeledes vist, at en helhedsorienteret tilgang med stor vægt på dialog er egnet til udviklingsopgaver i Jammerbugt Kommune.

Ved at involvere befolkningen og være åben i dialogen om planlægnings-spørgsmål kan vi sikre, at planstrategi og kommuneplan også omsættes til konkret handling hos borgere og erhvervsliv. De involverede i processerne bliver en slags ambassadører, der har en flersidet forståelse for de valgte prioriteringer.

Følgende elementer anbefales at få en central plads i den kommende proces:

- demokratisk tilgang med åbenhed, gensidig respekt og tillid prioriteres i dialogen med såvel borgere, interesseorganisationer og andre myndigheder med udgangspunkt i en bottom-up tilgang
- overblik, overskuelighed og let tilgængelighed, da den nye plan bestående af regionplan og fire gamle kommuneplaner ellers let kan blive uoverskuelig og meget omfangsrig
- stærk politisk forankring med løbende politiske tilkendegivelser i planprocessen og tværgående drøftelser i direktion / økonomiudvalg skal sikre et højt gensidigt informationsniveau og sammenhæng til vedtagne politikker og budgetlægning
- dialog med andre myndigheder om implementering af de statslige interesser i den kommunale planlægning

Den overordnede struktur for kommuneplanen har været drøftet i styregruppen med medlemmer fra udviklingsstaben og teknik- og miljøforvaltningen. Vi anbefaler en model med følgende struktur for proces, tidsplan og indhold:

## **Proces**

Den kommende proces vil omfatte de områder, hvor borgeren eller andre myndigheder skal høres ved ændringer i kommunalbestyrelsens prioriteringer, og det betyder, at ikke alle detaljer og indhold af planlægningen er til debat.

Planlægningen får indflydelse for den enkelte borger eller virksomhed f.eks. ved ændret anvendelse af arealer eller bygninger. Det kan være nye fysiske placeringer for en given anvendelse eller et nyt serviceniveau, der kan have indflydelse på eksempelvis investeringssikkerheden i et bestemt område. Ændringerne i planlægningen kan få indflydelse på hvor attraktivt det er for en familie at blive boende, for virksomheden at investere i området eller om den private fond på længere sigt kan forvente kommunal opbakning til en rekreativ

anvendelse i et givent område. Det er med dette perspektiv, at vi skal se på processen med helhedsplanen.

Helhedsplanlægningen har et andet fokus og indhold end eksempelvis virksomhedsplaner og aftalestyring, der i højere grad omhandler kommunens interne organisering og den direkte service over for borgeren.

I processen er det også vigtigt at være bevidst om, at signalerne i den nye helhedsplan også forpligter kommunalbestyrelsen. Der stilles forventninger i omverdenen, investorer investerer i tillid til den nye planlægning og planerne vil blive omsat konkret i både den private og offentlige økonomi. Derfor skal helhedsplanen være realiserbar, og i harmoni med ønskerne blandt de afgørende beslutningstagere, som har mulighed for at udfylde rammerne i kommunen.

Helhedsplanen rettes dermed ikke alene mod kommende offentlige investeringer men i høj grad også mod de private investeringer. Når kommunalbestyrelsen vedtager en plan efter en 1½-2 årig lang proces, kan den kun ændres ved at gennemføre en ny proces, hvor vi hører offentligheden, borgeren, erhvervslivet, andre myndigheder og interesseorganisationerne.

Der sker ændringer i de statslige prioriteringer, og der opstår hele tiden ny viden i kraft af den generelle udvikling i samfundet, både globalt, nationalt, regionalt og i vore nabokommuner. Det betyder, at vore prioriteringer må tilpasses og nogle gange ændres. Derfor skal vi løbende evaluere og justere processen, så vi sikrer os, at ressourcer anvendes de rigtige steder.

De kommunale prioriteringer i den nye helhedsplan skal derfor afvejnes i forhold til:

- borgernes basale behov, forventninger og investeringssikkerhed
- erhvervslivets udviklingsmuligheder og investeringssikkerhed
- interesseorganisationers og foreningers ønsker
- regionen og nabokommuners krav og forventninger
- statslige interesser, som kommunalbestyrelsen skal implementere

På den baggrund skal processen være en dynamisk proces, hvor der gives lejlighed til at afveje ønsker, muligheder og ressourcer i forhold til hinanden.

- I visse dele af processen skal kommunalbestyrelsen og fagudvalg internt drøfte, afveje situationen og fremsætte mere detaljerede politiske pejlemærker om den retning, som Jammerbugt Kommune skal arbejde i.
- I andre dele af processen skal dialogen mellem eksterne og interne aktører prioriteres, så der gives lejlighed til at drøfte ønsker og muligheder, og endeligt skal vi se på udviklingen andre steder og korrigere i forhold hertil.

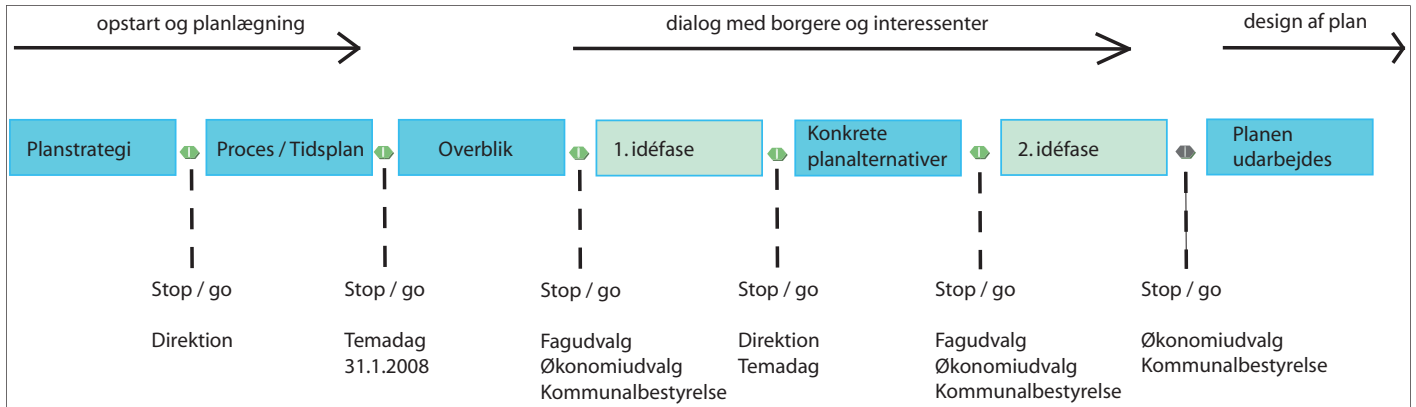
Alt dette skal føre til en dynamisk rullende helhedsplanlægning.

Processen foreslås derfor opbygget med en række "milepæle", hvor enten direktion, fagudvalg, økonomiudvalg og kommunalbestyrelse godkender, at processen kan fortsætte, og at administrationens, borgernes og eksterne aktørers indsats og ressourcer anvendes på de politisk prioriterede områder.

Denne proces er søgt illustreret i følgende diagram - se næste side:



Landsplanredegørelse 2006 sætter geografi på de statslige interesser - og danner ramme for planerne i regioner og kommuner.

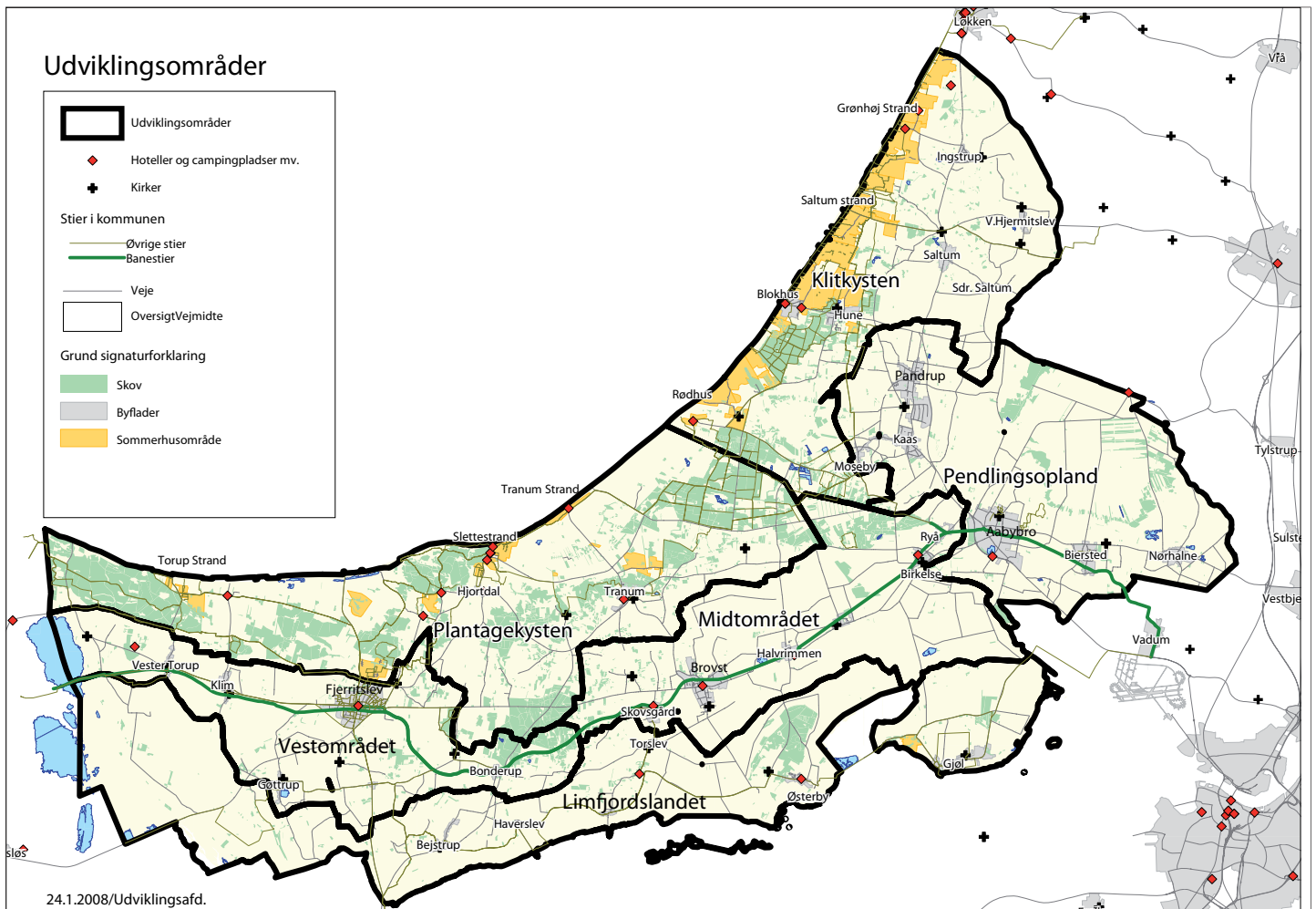


Figur 1 - Proces i 2008

Processkitsen (figur 1) angiver processen i 2008, hvor fokus især vil være at indhente ideer fra både borgere og interesseforeninger. Idéfase er delt i to faser – en meget åben 1. idéfase, hvor der forsøges at bygge videre på ideer opstået ved planstrategien - og ved afholdelse af udviklingsværksteder eller i udviklingsplaner udarbejdet af eksempelvis Miljøcenteret, Danmarks Naturfredningsforening eller Friluftsrådet.

Ideerne skal så konkretiseres, så vi i 2. idéfase kan bygge videre på nye forudsætninger og det reelle råderum, som er givet af de statslige interesser i både lovgivning, landsplandirektiver og nye vand- og naturplaner.

Figur 2 - Inddeling i 6 udviklingsområder



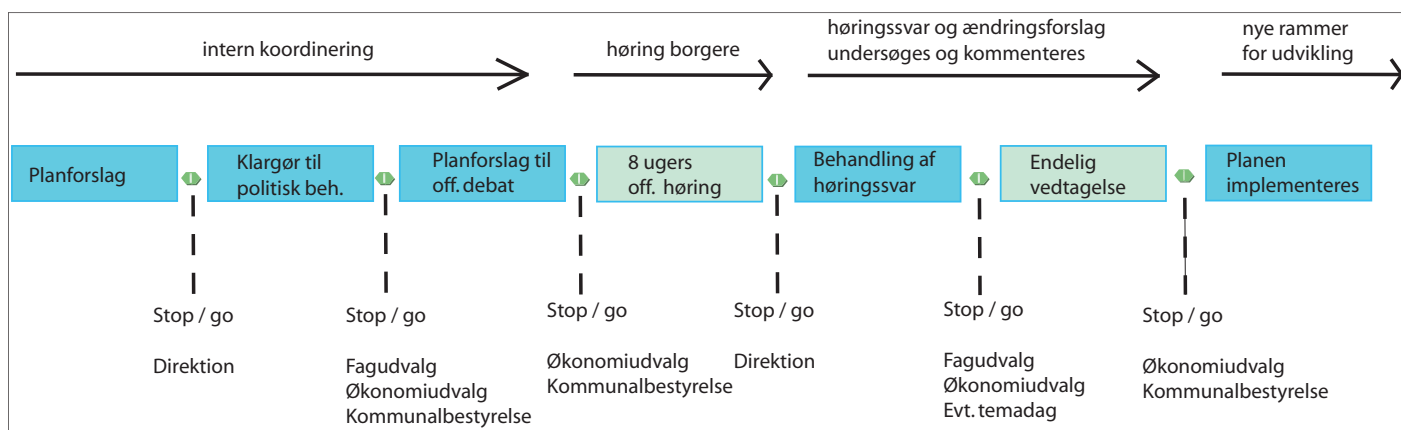
Processerne med idégenerering foreslås afviklet i en række nye geografiske områder, der hver især har nogle ens udviklingsbetingelser, som har sammenhæng med områdernes infrastruktur, natur- og kulturgrundlag, afstand til Aalborg mv. Inddelingen ses på figur 2.

I bilag 1 er karakteregenskaberne for hvert område beskrevet mere detaljeret med enkelte nøgletal.

Afgrænsningerne tager udgangspunkt i de planområder og administrative grænser, der arbejdes med i distrikterne på både skole, pleje, teknik, miljø og befolkningsprognosekområdet. Med dette antal udviklingsområder vurderes det, at processen kan gennemføres med de tilgængelige ressourcer.

En processkitse (figur 3) er lavet for processen i 2009, hvor oplægget er følgende:

Figur 3 - Proces i 2009



Efter den omfattende idégenerering og en afklaring i forhold til de lovgivningsmæssige rammer vil planforslaget blive sendt i en intern afklaring af modstridende interesser mellem forskellige politikområder. Eksempelvis hvor hensigtsmæssig er det at udbygge et nyt stort boligområde i en by, hvis skolerne eller børnehaverne ikke kan rumme flere elever. Skal vi prioritere at udbygge stier i dét område af kommunen, hvor vi har den laveste befolkningstæthed? Er der måske vigtige turistinteresser, der her skal prioriteres? Hvordan hænger de nye forslag til sikring af drikkevand sammen med ønsket om bynær skov med god tilgængelighed fra befolkningstætte boligområder?

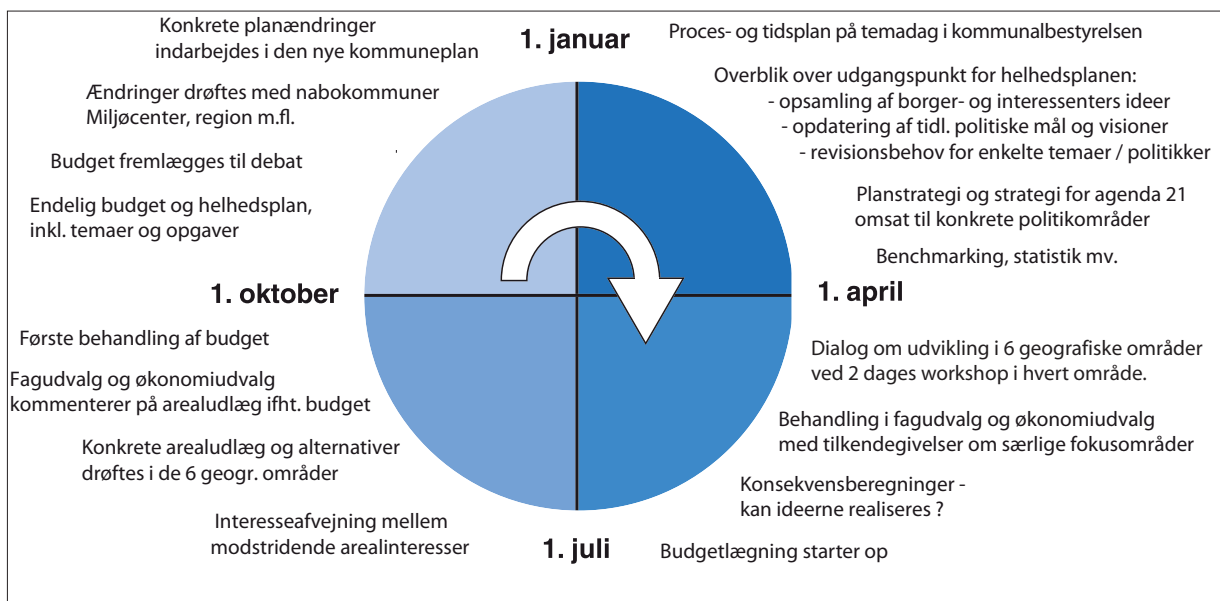


## Processen set i forhold til budget og årshjulet (helhedsplan)

Vi anbefaler at der i processen sikres en tæt sammenhæng med budgettet for at sikre en koordinering mellem politiske vedtagne prioriteringer og afsatte ressourcer, der skal bruges til at gennemføre processen og de udviklingsønsker som opstår og ønskes gennemført. Det skal være med til at gøre planlægningen realiserbar og skabe tillid til de valgte prioriteringer.

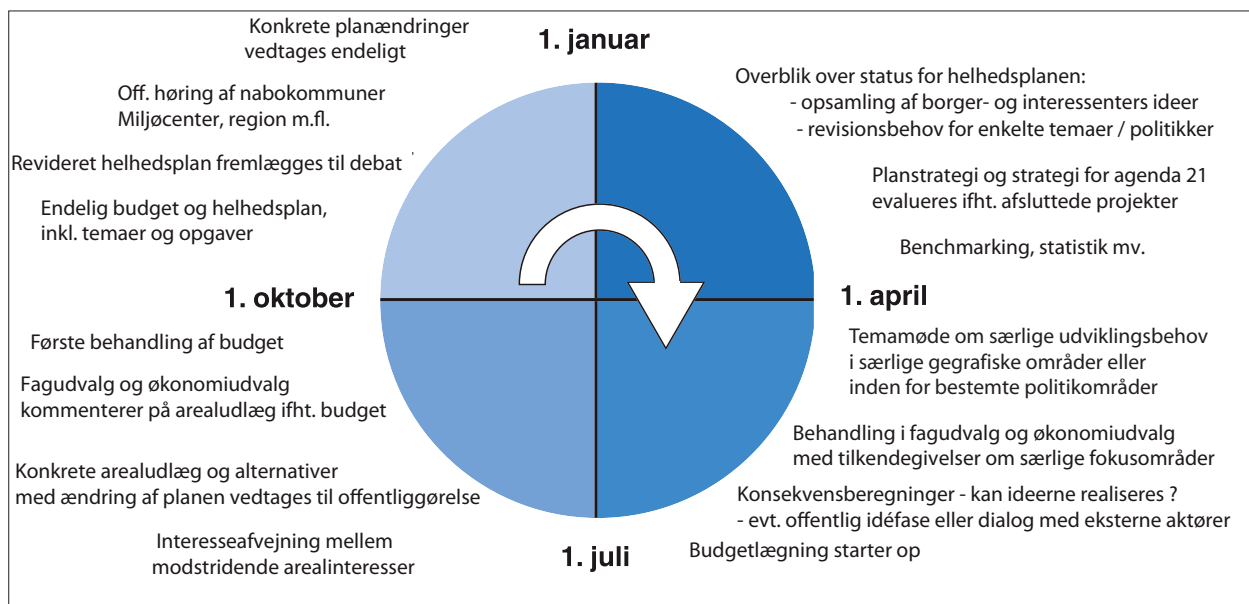
I 2008 og i 2009 vil processen i både den administrative og politiske organisation løbende tilnærme sig et årshjul, som kendetegner helhedsplanlægningen. Det er illustreret i figur 4.

Figur 4 - Årshjul for 2008



I 2010 vil vi efter endelig vedtagelse af helhedsplan 2009 med et samlet overblik over de planlægningsmæssige forudsætninger og rammer kunne anvende helhedsplan-modellen i fuld scala, hvor der er sammenhæng mellem budget og planlægning. Det er illustreret i figur 5.

Figur 5 - Årshjul for 2010



I bilag 2 ses et skema over politikområderne og eksempler på emner, der kan arbejdes med i helhedsplanlægningen samt hvilke samarbejdspartnere der kan tænkes at være relevante dialogpartnere i den kommende proces.

## Organisering

På figur 1 og 3 så vi en række milepæle og tidspunkter i processen, hvor fagudvalg, økonomiudvalg og kommunalbestyrelsen med mellemrum behandler planen i dens forskellige faser og godkender principper for, hvordan forvaltningerne skal arbejde videre med planens indhold. Det skal sikre, at nye signaler fra regeringen, ministerierne, tværkommunale samarbejder, nabokommuner, borgergrupper eller regionen tolkes politisk og indarbejdes i helhedsplanen.

Organisering af processen anbefales derfor ud fra nedenstående oversigt:

### Politisk organisering

Kommunalbestyrelsen godkender høringsmateriale og planforslag samt den endelige vedtagne helhedsplan.

Økonomiudvalget godkender proces, tidsplan, organisering og sikrer tværgående koordinering på tværs af de mange politikområder.

Fagudvalgene udtaler sig til økonomiudvalget og kan anbefale ændringer og påpege sammenhæng med fagudvalgets øvrige projekter og udviklingstendenser.

Den politiske organisation for kommuneplanlægning tager afsæt i bestemmelser i styrelsesloven og i planloven, og det er ikke muligt at uddelegere kommunalbestyrelsens beføjelser til politiske udvalg.

### Administrativ organisering

Projektejer: Direktionen

Styregruppe: Udviklingschef Noël Mignon, Teknisk direktør Knud Nørgaard m.fl.

Arbejdsgruppe: Deltagere fra udviklingsstaben, teknik- og miljøforvaltningen, socialforvaltningen og børne- og kulturforvaltningen

Referencegruppe: En for hvert politikområde

Direktion og styregruppe sikrer koordination med de politiske beslutninger, budgetprocedure, servicestrategi, værdigrundlag mv.

Arbejdsgruppen har til opgave at arbejde på tværs af de mange politikområder og sikre et ensartet niveau. Den tværgående koordinering anbefales at kunne ske ved afholdelse af midtvejsseminar, caféarrangementer eller lignende, hvor der er plads til dialog på tværs af politikområderne – og synliggøre fælles udviklingsmønstre. På samme måde kan arbejdsgruppen forberede indlæg til kommunalbestyrelsens temamøder.

Referencegruppen kan eksempelvis være en chefgruppe i en forvaltning, der samler og koordinerer interesserne inden for det konkrete politikområde ud fra et bestemt formuleret kommissorium.

## Dialog og kommunikation

Forudsætningerne for, at denne proces bliver succesfuld er, at der er dialogpartnere der er motiverede for at indgå i processen

### Motiv til at deltage i processen for eksterne aktører:

Overvejelser om borgerinvolvering i kommuneplanprocessen bygger bl.a. på erfaringer fra workshop under plan09 eksempelprojektet, møder i udviklingsforum og på erfaringer fra afholdelse af 24 udviklingsværksteder og arbejdet i landdistriktsudvalget under landdistriktspolitikken.

Det anbefales

- at motivere til deltagelse ved at synliggøre tidligere fremsatte lokale projektideer allerede i den første idéfase
- at udnytte de etablerede netværk (f.eks. udviklingsforum og landdistriktsudvalget) til at kommunikere borgerarrangementer og idéoplæg ud til offentligheden
- at udarbejde særskilt informationsmateriale målrettet til enkeltpersoner, ejere og børn og unge uden for de etablerede netværk og gøre en særlig indsats for at disse grupper også fremsætter ideer så tidligt så muligt
- at dialogen tager udgangspunkt i gensidig respekt efter principperne om den anerkendende tilgang/værdsættende samtale, således at ideer ikke afvises med henvisning til jura, plan eller økonomi, men at der søges forståelse for intentioner og behov, der ligger bag, at bestemte ideer opstår og fremsættes

### Motiv til at deltage i processen for interne aktører:

Direktion og chefgrupper i de forskellige forvaltninger har en central rolle for at motivere og skabe sammenhæng mellem de overordnede planer og de mere detaljerede målsætninger og politikker, der formuleres i regi af det enkelte fagområde.

Derfor anbefales det

- at afholde et opstartsseminar for mulige deltagere, hvor planlægningsmodellen og sammenhæng med politikområder præsenteres
- at strukturen med opdeling på politikområder skal skabe en logisk sammenhæng mellem helhedsplanen og andre politikker, handlingsplaner og detaljplaner
- at overblikket gennem helhedsplanen skal give deltagere "aha" oplevelser og overblik, så der opnås større forståelse for Jammerbugt Kommune som én virksomhed med synliggørelse af sammenhæng mellem de mange forskellige politikområder
- at anvendelse af elementer fra kommunens værdigrundlag fra andre politikområder skal give inspiration til implementering af værdigrundlaget i et større omfang end hidtil
- at materiale til en referencegruppe inden for et politikområde udarbejdes, så det er klart, hvad formål med arbejdet er, hvad resultatet vil være, og at omfanget af anvendte ressourcer er klart (antal møder, roller mv.)



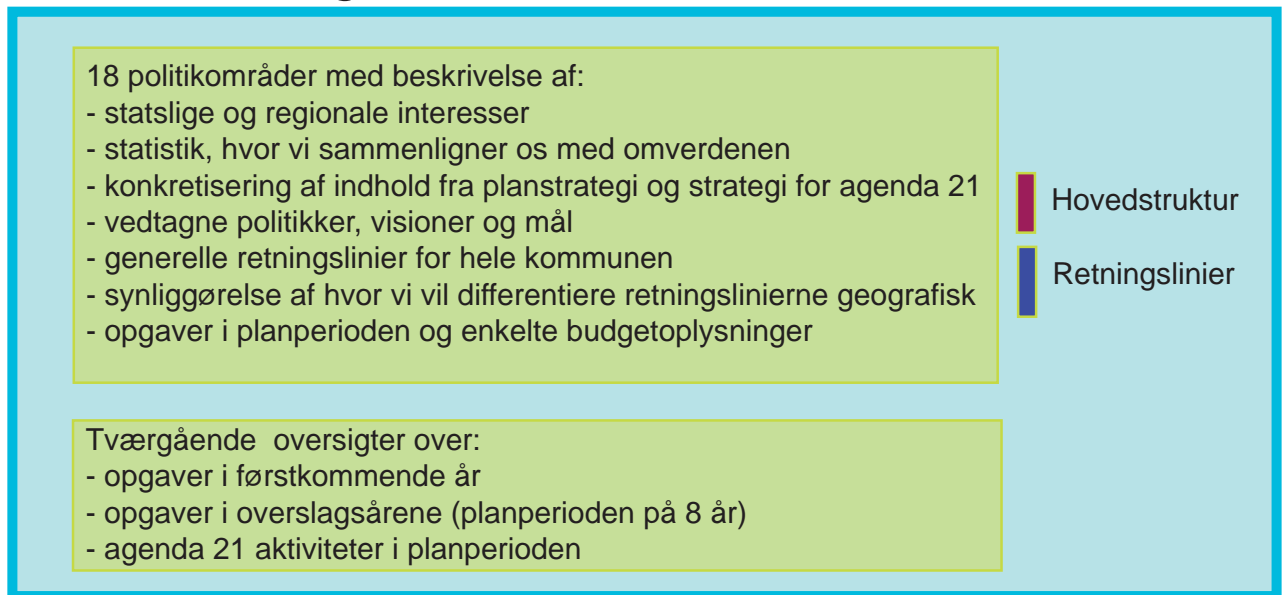


## Tidsplan

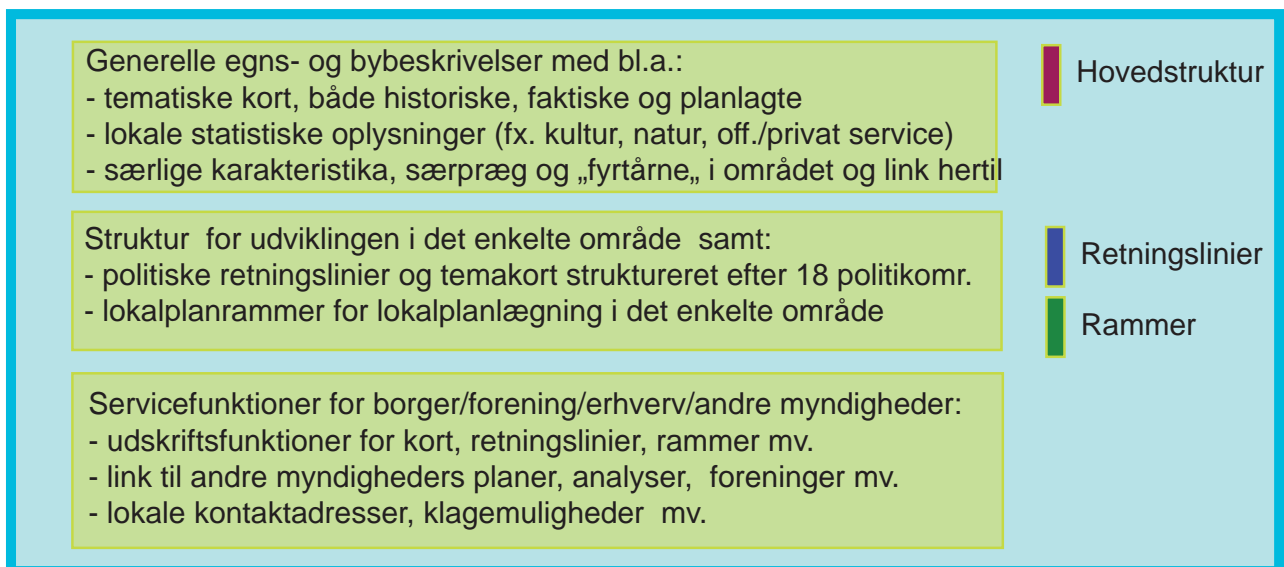
På baggrund af forudsætningerne angivet i ovennævnte proces, forslås følgende overordnede tidsplan for hele processen i både 2008 og 2009:

	Foreninger/Borgere	Administration	Politiske udvalg
Ultimo 2007		Køreplan og proces Overblik over temaer  Udkast til indhold af helhedsplan	Vedtage planstrategi og strategi for agenda 21
Primo 2008	Udviklingsforum prioriterer temaer relevante for forskellige geografiske områder  1. idéfase med åben debat med borgere og interesseforeninger	Igangsætning af arbejdet med forudsætninger og analyser for kommuneplanen	Temamøde i kmbst 31.1  Godkende proces, organisering og køreplan
Medio 2008	Idéoplæg til indsatser og indhold af den nye plan modtages	Konkrete muligheder for at realisere fremsatte ideer  Klargøre debatmateriale til 2. idéfase.	Fagudvalg og økonomiudvalg behandler og principgodkender forskellige pejlemærker for konkrete ændringer i hidtidige planer
Ultimo 2008	2. idéfase, hvor konkrete muligheder for arealudlæg mv. drøftes med et udflyttet "udviklingsteam" fra plan/udviklingsafd.	Udkast til reviderede GIS temaer og layout af ny plan  Dialog med miljøcenter og nabokommuner om ændringer	Fagudvalg og økonomiudvalg tilkendegiver pejlemærker for forvaltningens arbejde med udkast til planen
Primo 2009	Dialog - afklaring af konkrete ændringsforslag, arealudlæg mv.	1. udkast til helhedsplan foreligger til intern koordinering	Fagudvalg behandler helhedsplanen og indstiller evt. ændringer til ØK og KMBST
Medio 2009	Helhedsplanforslag i 8 ugers offentlig høring og f.eks. ét offentligt møde i hvert udviklingsområde – eller bare ét møde i hele kommunen	Klargøre offentlighedsmateriale	Økonomiudvalg og kommunalbestyrelse behandler helhedsplan til offentliggørelse
Ultimo 2009		Behandling og synliggørelse af høringssvar, hvor hvert forslag kommenteres og det redegøres i en hvidbog	Endelig vedtagelse af helhedsplan

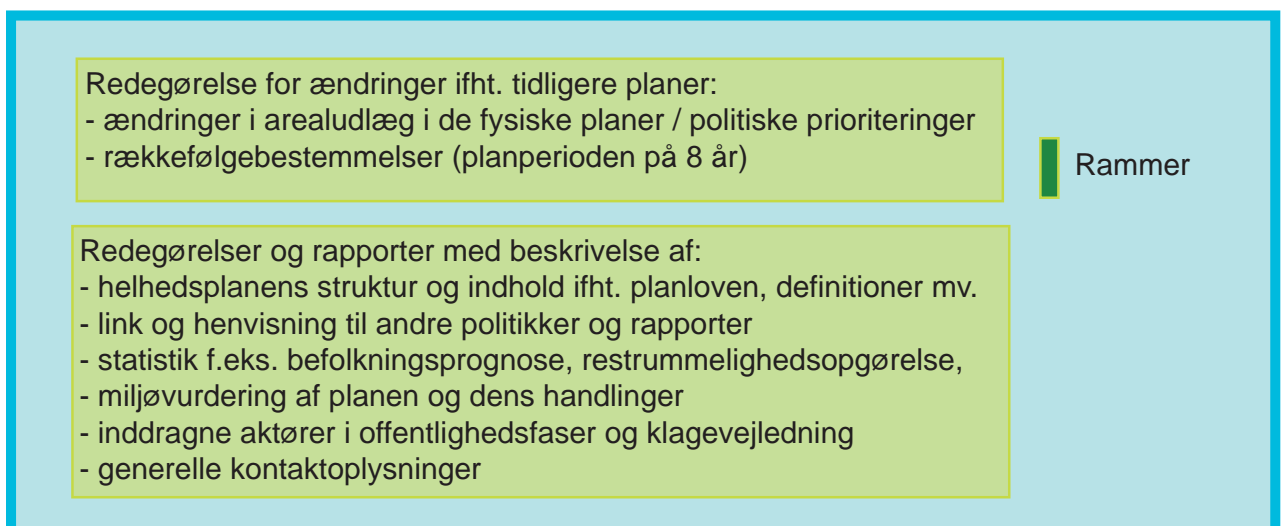
# A Politikker og strukturer for hele kommunen



# B Politikker og strukturer for den enkelte egn



# C Forudsætninger og redegørelse for ændringer



## Indhold

Helhedsplanen skal ikke alene beskrive prioriterede og udvalgte temaer og indsatsområder, men den skal også i høj grad være et opslagsværk med overblik for både politikere, forening, forældrebestyrelse, virksomhed, borger, forvaltningerne og anden myndighed. Derfor er planen at betragte som opslagsværk med planmæssig rammer og statistiske oversigter over et givent område eller et givent emne.

Planloven og staten lægger op til, at kommunernes helhedsplan (kommuneplan) skal synliggøre både de statslige og kommunale interesser, og målet er, at den er borgerens indgangsvinkel til det offentlige plansystem og dermed de rammer, der gælder for udviklingen i forskellige områder.

Vi skal på de særlige indsatsområder, hvor de gældende planer ændres eller hvor helhedsplanen indeholder helt nye emner, lave en særskilt redegørelse. Det er på de indsatsområder, at vi i processen skal bruge mange ressourcer til både analyse, afrapporteringer og tid på at behandle og koordinere i forhold til andre interesser i kommunalbestyrelse, fagudvalg, direktion, chefgrupper og ikke mindst på tid til dialog med eksterne aktører.

Ændringerne på de særlige indsatsområder vil dog først kunne godkendes endeligt, når de ikke er i strid med eksempelvis den regionale udviklingsplan eller de statslige interesser i kommuneplanlægningen. Udviklingen i hele regionen og vore nabokommuner får stadig stigende betydning for rammerne og udviklingsbetingelserne i Jammerbugt Kommune, og derfor er det også relevant at kigge uden for kommunegrænsen på visse områder. Disse forhold er søgt indarbejdet i den følgende beskrivelse af helhedsplanens indhold.

Med dette udgangspunkt sammenholdt med den beskrevne proces vil helhedsplanen for Jammerbugt Kommune kunne struktureres som angivet i diagrammet på side 10 og i den efterfølgende beskrivelse.

I diagrammet er angivet røde, blå og grønne kasser med teksten "hovedstruktur", "retningslinier" og "rammer". Disse betegnelser henviser til en kommuneplans typiske lovbestemte indhold jf. illustrationen på side 1. Helhedsplanmodellen bryder denne struktur lidt op, så vi løsriver os lidt fra §§ i planloven og vælger i højere grad borger-perspektivet.

### A. Politikker og strukturer for hele kommunen

- Struktureres efter 18 politikområder med 4-6 siders indhold pr. politikområde.
- Indholdet er generelt for hele kommunen og tegner de helt store linier med opsummering af udviklingstræk fra vore nabokommuner, regionen eller på landsplan, som på sigt kan påvirke udviklingsmuligheder inden for politikområdet
- Indholdet består af uddrag fra vedtagne politikker, visioner og målsætninger mv. fra de enkelte områders arbejde med eksempel budgetlægning eller særlige politikker.
- Et afsnit angiver det mere konkrete indhold for den fysiske planlægning med arealanvendelse, fremtidige investeringer, aktiviteter mv. opdeles i
  - o generelle retningslinier der gælder for hele kommunen, og
  - o tilkendegivelser for på, i hvilke områder retningslinierne skal differentieres fra udviklingsområde til udviklingsområde med afsæt i forskellige kvaliteter/værdier og udviklingspres.

- Politikområderne afgrænses på samme måde som det er sket i budgetsammenhæng, og det betyder en lettere opfattelig struktur, som vil være genkendelig for både politikere, forvaltninger og borger i kontakt med det politiske system.
- Både Planstrategi og Strategi for agenda 21 er integreret i de forskellige temaer med afsnit inden for hvert politikområde for både visioner og konkrete handlinger/aktiviteter
- Skematiske handlingsplaner på tværs af politikområderne giver overblik over handlinger i de førstkomende 4 år (afstemt med budget)

## **B. Politikker og strukturer for hvert "udviklingsområde"**

Hovedstruktur for det enkelte udviklingsområde med en slags by- og egnsrollebeskrivelse, der indeholder karakteristika for de enkelte udviklingsområder og dets særpræg/identitet herunder også kulturelle, sociale og sundhedsmæssige elementer i det enkelte område. Statistiske oplysninger som antal borgere i bestemte alderstrin, antal boliger, antal turistaktører, antal kulturmiljøer mv. indgår i denne by- og egnsrollebeskrivelse.

Som underafsnit for hvert af de 6 udviklingsområder ses følgende detailregulerende bestemmelser, der især anvendes i enkeltsager eller som investerings-sikkerhed for, hvad der kan ske på ejendomme i udviklingsområdet eller på egnen:

### **B1 Retningslinier**

- Detailjerede administrative retningslinier for de enkelte udviklingsområder (retningslinierne stammer fra regionplanen, de gamle kommuneplaner, fra retningslinier for landzoneadministrationen og til dels planstrategi/AG21)
- Retningslinier struktureres inden for det enkelte udviklingsområde efter politikområder, og hvis det er relevant efter planlovens inddeling.
- I nogle udviklingsområder vil retningslinierne være enslydende – men disse gentagelser accepteres for, at borgeren ikke skal slå op i planen tre til fem steder for at finde ud af, hvad der gælder for vedkommende ejendom/sag.
- Retningslinierne vil efter 2009 blive ajourført ved eksempelvis vedtagelse af selvstændige kommuneplantillæg eller den årlige revision af helhedsplanen efter budgetvedtagelsen jf. figur 5.
- Retningslinierne vil udgøre administrationsgrundlaget for den daglige sagsbehandling i den fysiske planlægning, byggesager, miljøsager, vejsager mv. ved arealanvendelseskift eller lignende

### **B2 Geografisk opdelte rammer for lokalplanlægning**

- Rammer for de lokalplaner, som Jammerbugt Kommune eller private rådgivere vil udarbejde i byzone, sommerhusområde og landzonebyer.
- Et lille udsnit med ortofoto som baggrund samt et andet udsnit med matrikelkort med bygninger skal give borgeren god mulighed for at stedfæste den konkrete afgrænsning af rammeområdet.

### B3 Temakort

- Temakort har tæt sammenhæng med numre og kategorier nævnt i retningslinjerne.
- Temakort vil på kommunens webløsning findes i den fuldstændige udgave, mens temakort er illustreret i den trykte udgave for hvert udviklingsområde.
- Temakort har både karakter af at være kort med de juridiske krav til temaerne – mens andre temakort er af mere informativ karakter over for borgeren
- Mulighed for print på hjemmesiden i en web-gis-løsning skal afløse de store avancerede kort i de traditionelle kommuneplaner og regionplaner

### C Forudsætninger og redegørelse for ændringer

- Baggrund for ændringer i forhold til hidtidige udlæg, evalueringer og henvisninger til baggrundsrapporter.
- Udførlig redegørelse for tværkommunale samarbejdsprojekter og temaer, hvor udviklingen er meget afhængig af beslutninger i vore nabokommuner.
- Statistisk materiale som befolkningsprognose, restrømmelighedsopgørelser, byggeopgørelser mv.
- Jammerbugt Kommunes definitioner og begreber anvendt i kommuneplanen
- Strategisk miljøvurdering af planen



## Bilag 1 Opdeling i udviklingsområder (karakteregenskaber)

Tal fra 2006, hvor andet ikke er nævnt	Antal borgere	Befolknings-tæthed	0-24 år	25-59 år	60+ år	Til-flyttere	Fra-flyttere	Netto-tilflytning
Pendlingsoplandet	15.298	106 pr./km <sup>2</sup>	30%	48%	22%	720	734	-14
Klitkysten	4.227	30 pr./km <sup>2</sup>	22%	46%	32%	333	350	-17
Midtområdet	7.348	66 pr./km <sup>2</sup>	30%	48%	22%	283	290	-7
Limfjordslandet	3.387	20 pr./km <sup>2</sup>	31%	47%	22%	168	164	4
Plantagekysten	2.178	12 pr./km <sup>2</sup>	31%	45%	23%	79	107	-28
Vestområdet	6.348	64 pr./km <sup>2</sup>	30%	44%	25%	205	248	-43

Tal fra 2006, hvor andet ikke er nævnt	Bolig-udlæg i byzone	Boliger opført (2004-medio 2007)	Sommerhus udlæg medio 2007	Antal hoteller og campingpladser	Hotel-senge
Pendlingsoplandet	944	279	0	1	98
Klitkysten	400	496	430	7	3.274
Midtområdet	290	181	0	4	58
Limfjordslandet	138	128	22	2	75
Plantagekysten	80	258	534	10	754
Vestområdet	153	156	0	3	104

Kilde: Befolkningsprognose data fra CPR og BBR registeret, matrikelregisteret, data fra DMU's database, opgørelse af restrummelighed for boliger og sommerhuse på baggrund af byggesager og ortofoto fra medio 2007.

	Karakteristika for de enkelte udviklingsområder
Pendlingsoplandet	Parcelhusområder i vækst, tilflytning stor fra Aalborg, Vildmosebaggrund, tidl. påvirkning af Ryaa, nord-syd orientering, egnscenter i regionplan 2005, stor byggeaktivitet
Klitkysten	Brede strande med kørsel på stranden, bebygget kystzone, stor tæthed af sommerhusområde, store turistaktører, nord-syd orientering, mange ældre - færre børn/unge, stort byggeri ved Blokhuse/Hune de sidste år, håndtering af mange turister i sommerhalvåret
Midtområdet	"Nye" stationsbyer som Birkelse, Arentsminde og Halvrømmen, omfartsvej ønsket, omgivet af lave flade arealer (Ulvedyb, Nr. økse, Øland, Brovst løb), Bakkeøer ved Brovst og Skovsgaard,
Limfjordslandet	Bakkeøer som Gjøll, Øland og Alsbjerg, kig mod fjord, fiskelejer/"krejlere", herregårde Oksholm og Kokkedal (+ Birkelse ?), gamle landsbyer uden stationsbypåvirkning, lav befolkningstæthed, store frede naturområder som Vejlerne, Alsbjerg, strandenge
Plantagekysten	Plantager og fredninger i kystzonen som V. Thorup, Svinkløv, Hingelbjerg, Tranum, Tingskoven, små turistaktører/badehoteller, fortidsminder i beplantninger, ingen kørsel på strande, sandflugt præget bosætning, Hjortdal, Tranum, Tranum Enge, lav befolkningstæthed
Vestområdet	Fjerritslev by med stort opland, service for opland, bebyggelse overvejende stationsbyer f.eks. Bonderup, Fjerritslev, Klim og V. Thorup, kuperet terræn med mange fortidsminder, egnscenter i regionplan 2005

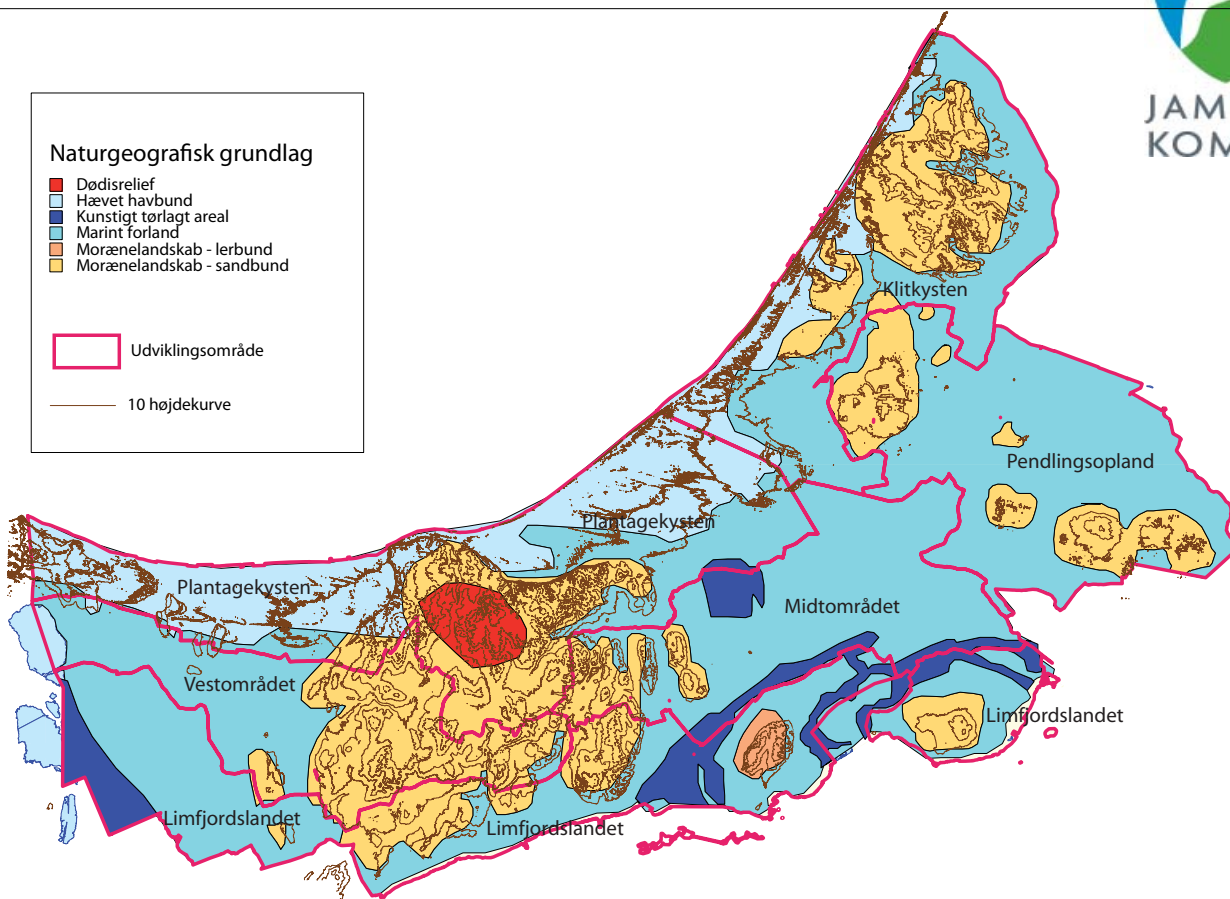


### Naturgeografisk grundlag

- Dødisrelief
- Hævet havbund
- Kunstigt tørlagt areal
- Marint forland
- Morænelandskab - lerbund
- Morænelandskab - sandbund

Udviklingsområde

10 højdekurve



### Udviklingsområder

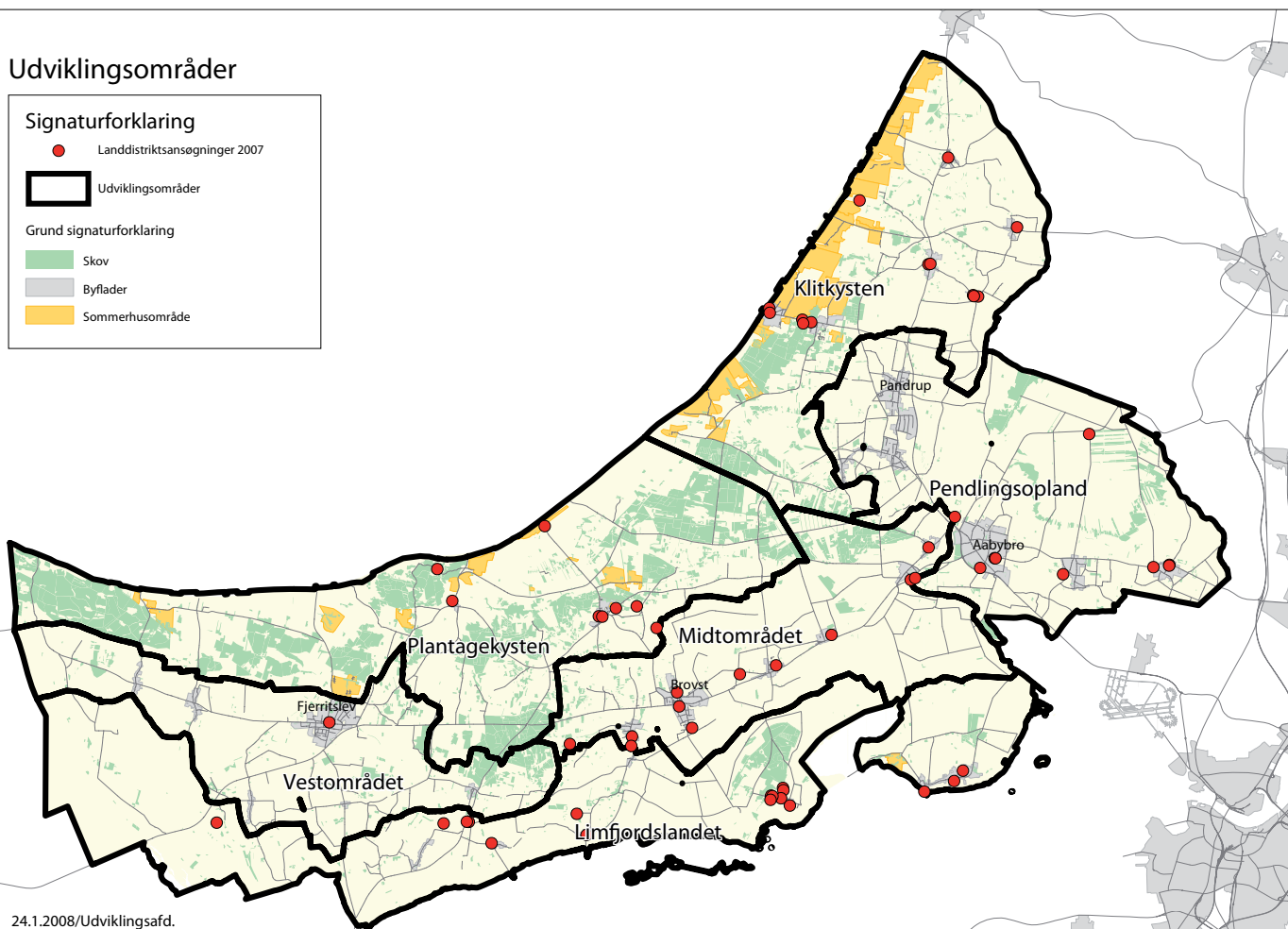
#### Signaturforklaring

- Landdistriktsansøgninger 2007

Udviklingsområder

#### Grund signaturforklaring

- Skov
- Byflader
- Sommerhusområde



24.1.2008/Udviklingsafd.

## Bilag 2 Opdeling efter politikområder i "den politiske plan"

Politikområde	Interne aktører	Eksterne aktører	Politikker/planer	Resultat
Vision og tværgående aktiviteter	Direktion	Udviklingsforum	Vision Planstrategi/AG21 Budgetprocedure	Helhedssyn indarbejdet i visionen efter vedtagelse af planstrategi og ag. 21
Plan og Byg	Planteam Bygteam Udviklingsstab	Ejendomsmægler Boligforeninger	Boligpolitik ? Byudvikl.strategi Masteplan	Byudviklingssskitser for hver by: <ul style="list-style-type: none"> <li>- hvor skal nye boliger placeres</li> <li>- hvor skal vi udlægge nye erhverv</li> <li>- nye detailhandelsafgrænsninger</li> </ul> <p>Sammenhæng mellem land og by</p>
Landdistrikt	Udviklingsstab	Landdistriktsudvalg	Landdistrikts-politik Borger- og brugerinddragelsespolitik	Ændring af kommuneplanen de steder, hvor landdistriktsprojekter er på vej
Erhverv turisme	Erhvervsservice	Erhvervsråd Turistforum Handelsstandsforeninger VisitDenmark Best of Denmark	Erhvervspolitik Turistpolitik Kompetenceudvikling	Udlæg af nye erhvervsgrunde, hvor der ikke er flere erhvervsgrunde Større antal overnatningspladser på hoteller Nye udlæg af sommerhusgrunde uden for kystzonen
Infrastruktur og beredskab	Drift og anlæg Beredskab Udviklingsstab	Vejdirektoratet Infrastrukturgruppe	Beredskabsplan Trafiksikkerhedsplan	Vejdirektoratet igangsætter VVM for ny omfartsvej Hvor skal nye stier anlægges ?
Kommunale ejd	Sekretariat Udviklingsstab Bygteam Drift og anlæg	Energikonsulenter Ejendomsmæglere		Tjekliste for kommunens køb/salg af ejd. Energiregnskab i offentlige bygninger ifht. AG21
Natur og miljø	Natur og miljøteam Planteam Kultur og fritid	DN og Friluftsråd	Naturpolitik ?	Placering af pot. naturgenopretningssområder Nye blå og grønne korridorer
Forsyning	Forsyning Drift og anlæg	Affaldsselskab EI-foreninger Entreprenører	Affaldsplan Spildevandsplan Kollektiv trafik	Hvor kollektiv trafik skal udbygges Hvor elledninger skal i kabellægges
Undervisning	Skoleteam Skoledere	Skolebestyrelser NT	Skolepolitik Uddannelsesvejledning	Hvor grænse for skoledistrikt kan/bør ændres
Kultur og fritid	Kultur og fritid Natur- og miljøteam Folkeoplysning Udviklingsstab	Hallerne Friluftsråd Naturcentre DN	Kulturpolitik Fritidspolitik Friluftspolitik Sundhedspolitik	Områder uden skov Hvor naturområder ikke er off. tilgængelige Hvor hallers udnyttelsesgrad er lav

Politikområde	Interne aktører	Eksterne aktører	Politikker/planer	Resultat
Børnepasning	Skoleteam Småbørnsområdet Udviklingstab	Forældrebestyrelser	Sammenhængende børn og ungepolitik	Hvor der er mangel på børnehavetilbud  Hvor nærområde distrikter skal justeres
Børn og unge - forebyggelse	Sundhedspleje Fritid og kultur	Forældrebestyrelser Idrætsforeninger  Sundhedshus	Sammenhængende børn- og ungepolitik  Sundhedspolitik	Hvor tilmeldte til foreninger er særligt lavt
Arbejdsmarked	Jobcenter kommune	Jobcenter stat Beskæftigelsesråd  VUC  Fjerritslev Gym Erhvervsråd		Sær. lavt udd. niveau eller beskæftigelse  Mulige investeringer i infrastruktur, kollektiv trafik, it-netværk mv.
Social	Kontanthjælpsgruppe  Aktivering	Frivillige organisationer		Frivillige indsatser.  Områder, det er relevant at arb. med kvarterløft / områdefornyelser
Voksne - forebyggelse	Sund by  Sundhedsafd.	Falck  Region Sundhedshus	Sundhedspolitik	Hvor nye sti-forløb skal synliggøres  Områder, hvor antal sygemeldte er særligt stort
Ældre og handicap	Pleje og omsorg	Handicapråd Ældreråd Brugerråd  Sundhedshus	Mad og måltidspolitik Handicappolitik	Distriktsopbygning for ældre  –hvor der er behov for flere tilbud om egen bolig mv.  -hvor antal ældreboliger ikke  Konsekvenser af befolkningsudvikling med flere pensionister i sommerhusområder mv.
Politisk org.			Kommunikationspolitik Branding Ligestillingspolitik	Kommunens samarbejde med øvrige kommuner, regionen – ifht. de
Adm. org	MED		Personalepolitik Indkøbspolitik	...
Tværgående			IT-strategi Værdigrundlag	

Budget 2007 er gennemgået i forhold til politikområdernes afgrænsning.

Et oplæg til nærmere indhold af de enkelte politikområder, hvor udsagn fra planstrategi og strategi for agenda 21 er anført, er under udarbejdelse

Rev. 24-1-2008/IRJ

## Sammenhæng mellem plantyper jf. helhedsplantanken

Politikområder i Jammerbugt	Kommuneplankatalog (§11a)	RUP fokusgrupper
Børnepasning	Forskellige byformål	
Undervisning og fritidstilbud	Forskellige byformål Fritidsformål	Uddannelse
Børn og unge - forebyggelse og sundhed		
Kultur- og fritid	Forskellige byformål Fritidsformål Kulturarv	Kultur
Arbejdsmarked	Infrastruktur Forskellige byformål	Beskæftigelse
Social		
Voksne - forebyggelse og sundhed		
Ældre og handicap	Forskellige byformål	
Plan og byg	Byudvikling Forskellige byformål Byzoner Kystnærhedszonen	
Natur og Miljø	VVM-anlæg Støjforebyggelse Virksomheder med særlige beliggenhedskrav Jordbrug Skovrejsning Lavbundsarealer Naturbeskyttelse Kulturarv Landskab Geologi Vandløb, søer og kystvande	Natur og miljø
Infrastruktur og beredskab	Infrastruktur Trafikanlæg	Infrastruktur
Forsyning	Tekniske anlæg Vindmøller	
Erhverv og turisme	Fritidsformål Sommerhusområder Erhvervsområder Forskellige byformål Detailhandel Jordbrug	Erhverv Turisme
Landdistriktsudvikling	Jordbrug Kulturarv Forskellige byformål	
Adm. organisation		
Politisk administration		
Kommunale ejendomme	Forskellige byformål	
Tværgående aktiviteter		Int. relationer