

Scenarier for by- og befolkningsudvikling 2009-21



KØGE KOMMUNE

Forord	3
Tre scenarier for boligbyggeriet.....	4
Dagtilbudsområdet	7
Skoleområdet	8
Udvidelsesbehov – fordelt på skoledistrikter.....	9
Ældreområdet.....	10
Sundhedsområdet	11

Forord

Køge Kommune har gennem de seneste år været en af de kommuner i landet med den største procentvise befolkningstilvækst; fra 2002-07 med en tilvækst på godt 600 personer om året. Befolkningstilvæksten skyldes et højt antal af nybyggede boliger; i samme periode knap 400 nye boliger om året.

Befolkningstilvæksten stiller store krav til den kommunale service (dagpasning, skoler, ældrepleje mv.), hvilket blandt politikere og embedsmænd har skabt et ønske om fleksible og lettilgængelige redskaber til kapacitetsanalyse og scenarieplanlægning.

Første skridt i udviklingen af nye værktøjer var rapporten Boligbyggeprogram, befolkningsprognose og kapacitetsanalyser 2008, hvor en tværfaglig projektgruppe med repræsentanter fra alle forvaltninger udarbejdede kapacitetsberegninger for områderne: dagtilbud, skole og SFO, ældrepleje og sundhed (genoptræning).

I denne rapport er arbejdet med tre alternative scenarier: et 200-scenarie, et 300-scenarie og et 400-scenarie. Navnene refererer til en udvikling de kommende 12 år med byggeri af henholdsvis 200, 300 eller 400 nye boliger om året. Da der i denne rapport er brugt samme metode som i den første rapport, er kun udvalgte (konkluderende) tabeller taget med her.

De tre scenarier blev fremlagt og drøftet i Byrådet i december 2008 som en del af arbejdet med den nye kommuneplan. Byrådet valgte målrettet at gå efter udviklingen i 400-scenariet – med de hensyn og forbehold, som dette scenarie indebærer. Resultaterne er efterfølgende indarbejdet i både kommuneplan og boligpolitik.

Foruden at klarlægge kapacitetsbehovene for de udvalgte sektorområder har scenarierne haft den styrke, at de – på en forenklet måde – viser konsekvenserne af potentielle konjunktursvingninger. Køge Kommune oplevede, parallelt med mange andre kommuner, en væsentlig nedgang i byggeriet i 2008, som følge af den igangværende finanskrisen og afmatning på boligmarkedet. Også de kommende år forventes finanskrisen at sætte sine spor, hvorfor 200-scenariet i den nære fremtid meget let vil være mere realistisk end 400-scenariet.

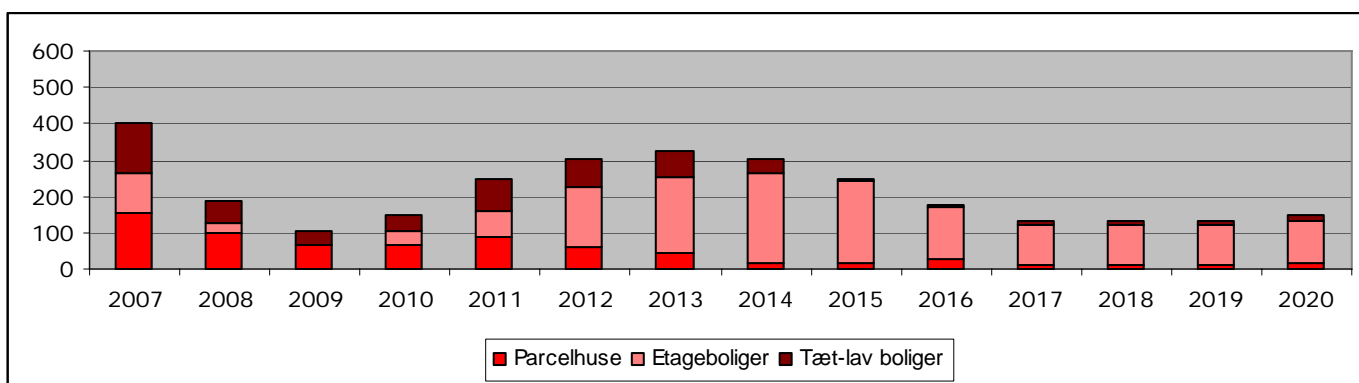
Tre scenarier for boligbyggeriet

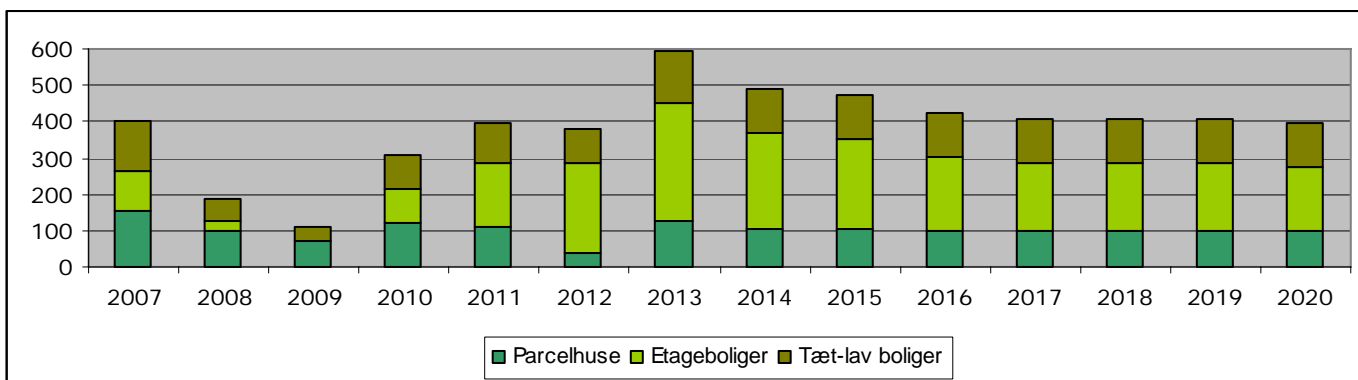
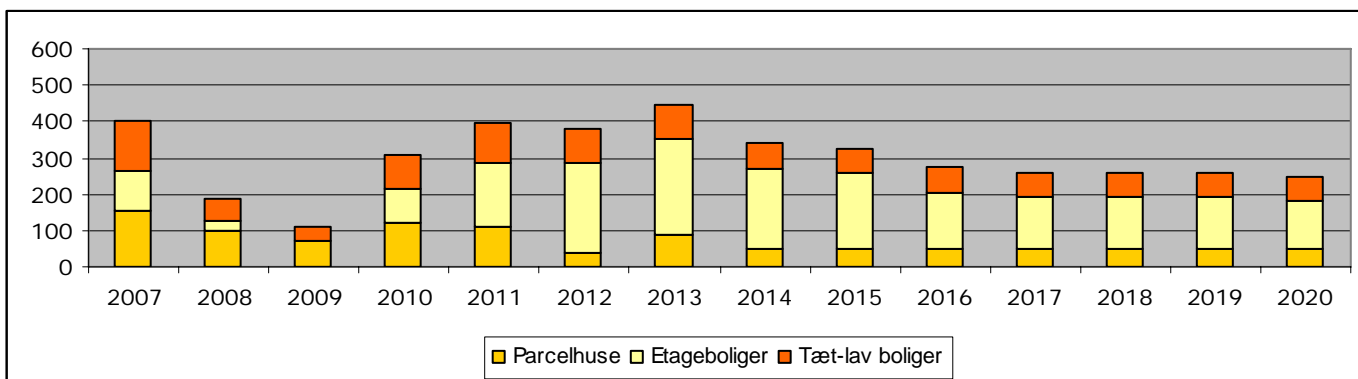
For at understøtte overskueligheden er den væsentligste forskel mellem de tre scenarier *antallet* af boliger. Der kunne tillige have været eksperimenteret med variationer i boligtyper eller beliggenhed, men antallet er valgt som variabel, da det var her, der var det største behov for politisk afklaring.

Boligerne i de tre scenarier fordeler sig som vist i nedenstående tabel (jf. også kortet på side 6). I alt 2400 boliger de næste 12 år i 200-scenariet, 3600 boliger i 300-scenariet og 4800 boliger i 400-scenariet.

	200 boliger/år	300 boliger/år	400 boliger/år
Igangværende/kommuneplanlagte områder	2300	2300	2300
Ølsemagle vest	100	500	900
Herfølge vest		400	800
Borup nord		400	800
I alt de næste 12 år	2400	3600	4800

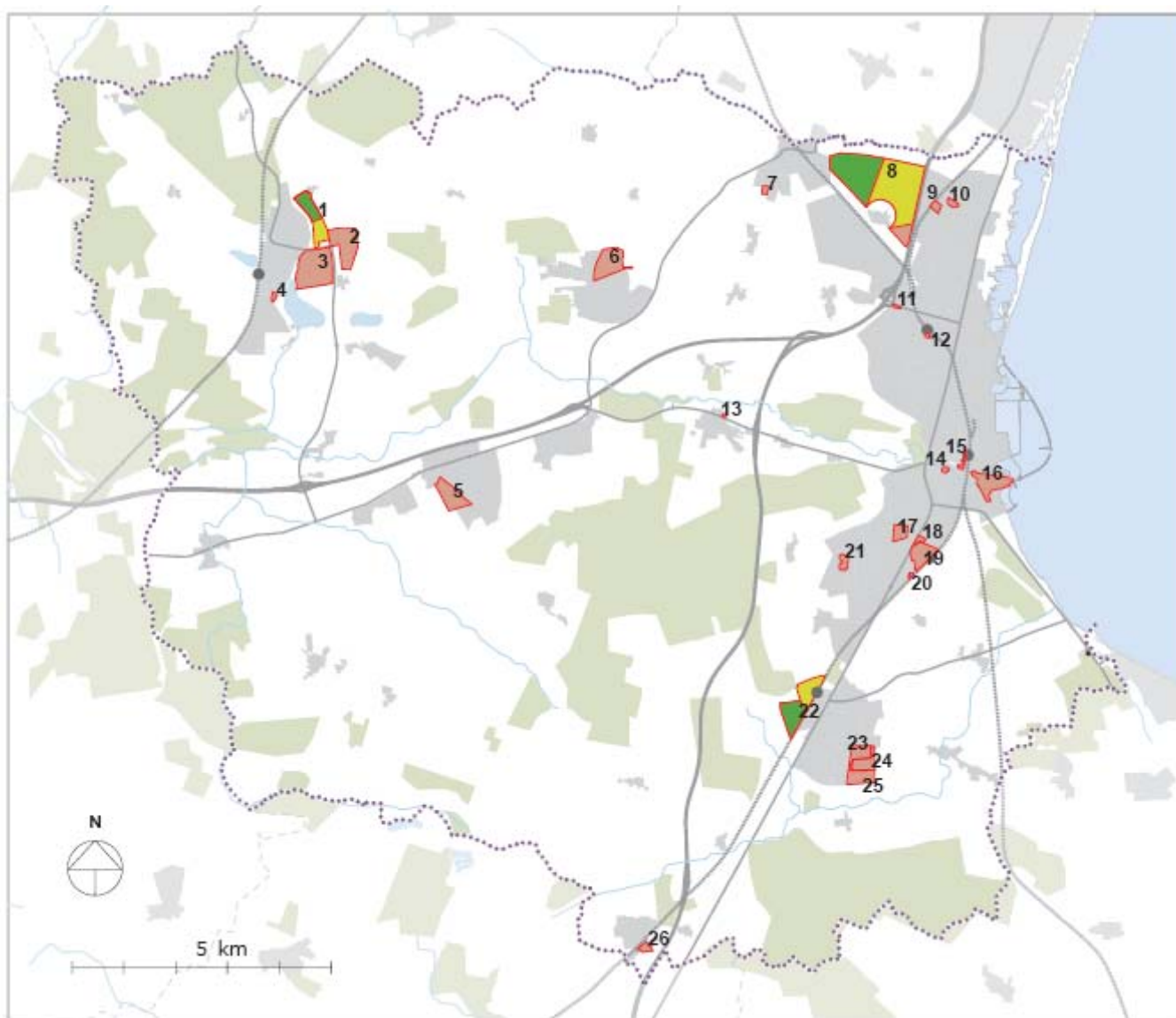
Af hensyn til konjunkturer og allerede fastlagte projekter er der tale om et *gennemsnit* på henholdsvis 200, 300 og 400 boliger om året de næste 12 år. Den præcise fordeling fremgår af graferne, hvor de røde søjler viser 200-scenariet, de gule 300-scenariet og de grønne 400-scenariet.





Tallene for 2007 og 2008 er realiseret boligbyggeri; i 2007 var der indflytning i 400 nye boliger og i 2008 var der indflytning i 187 nye boliger.

På næste side fremgår den geografiske placering af boligerne i de tre scenarier. De røde områder indgår i alle tre scenarier, og er desuden identisk med 200-scenariet. Hertil kommer i 300-scenariet de gule områder, og i 400-scenariet både de gule og de grønne områder.



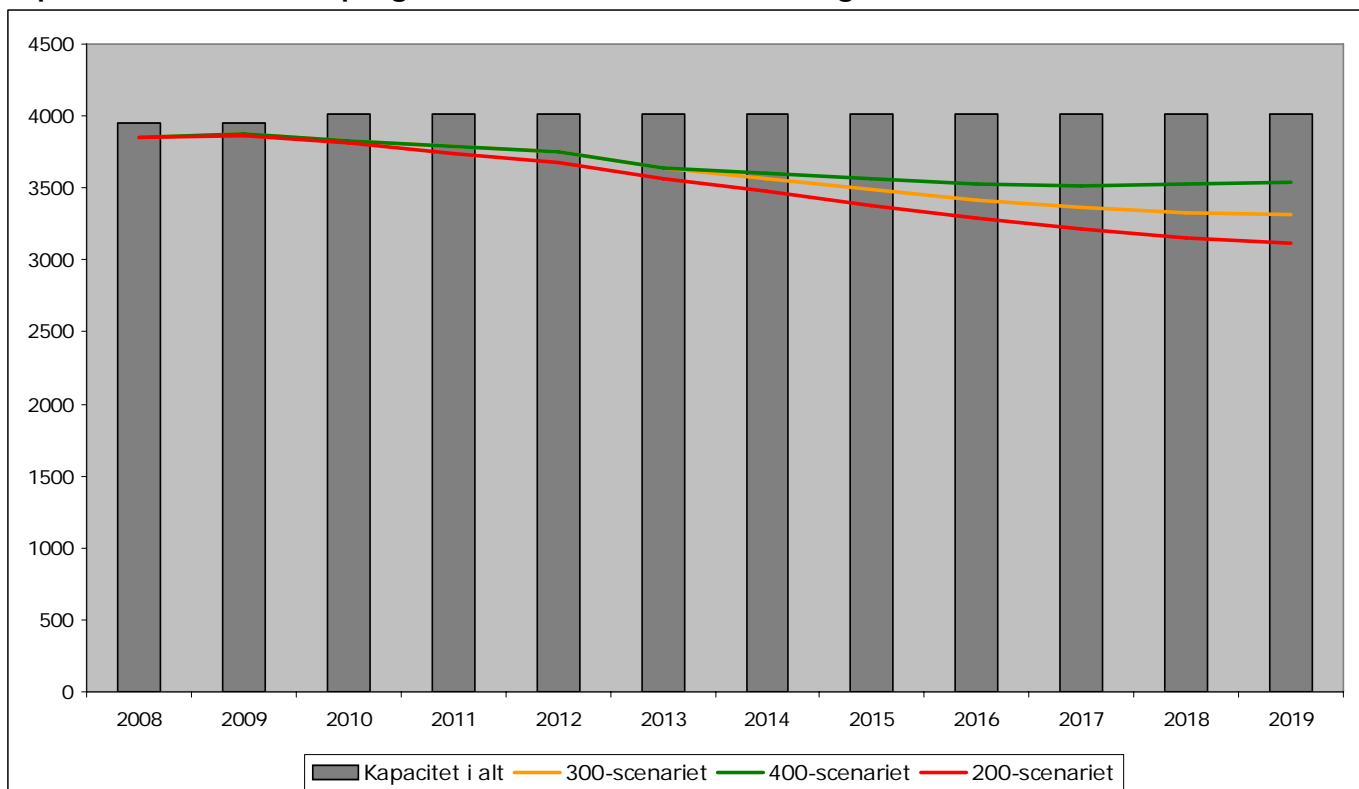
■ 200-scenariet	1. Borup nord	6. Ejby nord	11. Karlensevej	16. Søndre Havn	21. Søsvinget
■ 300-scenariet	2. Øvrige Borup	7. Ll. Skensved	12. Ølby center	17. Boholte	22. Herfølge vest
■ 400-scenariet	3. Borup øst	8. Øsemagle vest	13. Lellinge	18. Presenningfabr.	23. Fremtidens parcelhuse
	4. Kimmerslevvej	9. Humlekærgård	14. Blegdammen	19. Ravnsborgvej	24, 25. Tessebøllevej
	5. Lidemarksvej	10. Egedesvej	15. Stationsområdet	20. Hastrupvej	26. Algestrup

Dagtilbudsområdet

Den nuværende fysiske kapacitet på dagtilbudsområdet består af 3.960 pladser fordelt på 51 institutioner, dvs. vuggestuer, integrerede institutioner og børnehaver. Hertil kommer planlagte udvidelser i Algestrup (20 pladser i 2010) og Ejby (32 pladser i 2012).

Som det fremgår af grafen, må der imidlertid forventes et fald i antallet børn med pasningsbehov (de farvede linjer) i alle tre scenarier. Gående fra et fald i 400-scenariet på godt 350 børn til et fald i 200-scenariet på knap 800 børn. Samlet set giver det en overkapacitet på dagpasningsområdet, men med lokale forskelle; dvs. distrikter med henholdsvis over- og underkapacitet.

Kapacitet versus efterspørgsel ved maksimal indskrivning



Overordnet giver analysen anledning til følgende opmærksomhedspunkter på dagpasningsområdet:

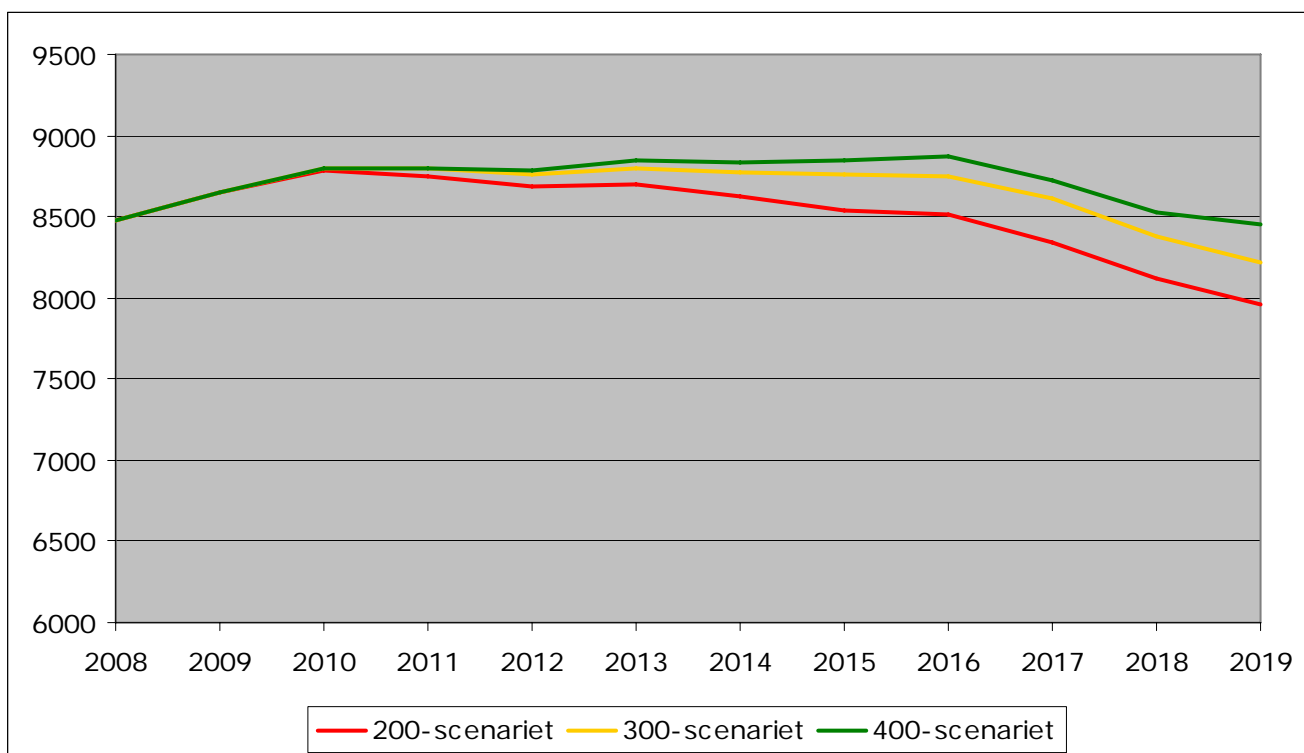
- Selv med et samlet overskud af pladser – i alle tre scenarier – er der et underskud af pladser i distrikterne Herfølge og Køge
- Grundet en generel nedgang i antallet af dagplejer, kan forventes et stigende pres på vuggestuer og integrerede institutioner – hvis tendensen fortsætter
- Der forestår en analyse af dagpasningsområdet, hvor der tages stilling til håndteringen af kapacitetstilpasningerne.

Skoleområdet

Køge Kommune er inddelt i 16 skoledistrikter. Elever, som søger optagelse på en skole uden for eget distrikt, kan alene afvises under henvisning til manglende kapacitet.

De kommende års udvikling i elevtallet viser en mindre stigning i den nære fremtid i alle tre scenarier. I 200-scenariet falder antallet af skolebørn fra 2010 og frem, hvorimod faldet først gør sig gældende fra 2016 og frem i 300- og 400-scenariet. Samlet varierer elevtallet med 500 børn i 2019 alt afhængig af, om der bygges 200 eller 400 nye boliger om året.

Udviklingen i det samlede elevtal 2008-2019



Udvidelsesbehov – fordelt på skoledistrikter

I tabellen herunder er vist den samlede kapacitet på kommunens 16 skoler – i alt 368 klasseværelser. Hertil kommer et beregnet udvidelsesbehov de næste ti år, markeret med et minus i tabellen (ex: -2 = mangler to klasseværelser).

Først fra 2014 og frem adskiller de tre scenarier sig fra hinanden. De røde tal hører til **200-scenariet**, de gule til **300-scenariet** og de grønne til **400-scenariet**.

To skoler må forvente et udvidelsesbehov uanset hvilket scenarie, der vælges: Ellemarksskolen og Søndre Skole. Hertil kommer et (beskedent) udvidelsesbehov på Asgård Skole i 300-scenariet og yderligere et udvidelsesbehov på Kirstinedalsskolen i 400-scenariet.

		Udvidelsesbehov												
		08	09	10	11	12	13	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
Alkestrupsk.	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Asgård Skole	30	0	0	0	-1	-1	0	0/-1/-1	0/-1/-1	0/-1/-1	0/-1/-1	0/-1/-1	0/-1/-1	
Ellemarksk.	26	0	0	-1	-1	-2	-1	-2	-1/-2/-2	-2	-1/-2/-2	-2	-1/-2/-2	
Hastrupskolen	32	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Herfølge Skole	29	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Holmebæksk.	24	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Højelse Skole	18	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Kirstinedalssk.	31	0	0	0	0	0	0	0/0/-1	0/0/-1	0/0/-1	0/0/-1	0/0/-1	0/0/-1	
Lellinge Skole	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Sct. Nicolai Sk.	22	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Søndre Skole	20	0	-1	-1	0	0	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	
Borup Skole	35	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Ejby Skole	28	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Skovboskolen	31	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Gørslev Skole	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Vemmedrupsk.	18	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	368	0	-1	-2	-2	-3	-2	-3/-4/-5	-2/-4/-5	-3/-4/-5	-2/-4/-5	-3/-4/-5	-2/-4/-5	

Overordnet giver analysen anledning til følgende opmærksomhedspunkter på skoleområdet:

- Der arbejdes videre med en langsigtet placering af kommunens 10. klasse miljø (som fra skoleåret 07/08 blev placeret på Ellemarksskolen)
- Bortset fra den skitserede problemstilling på Ellemarksskolen vil de øvrige kapacitetstilpasninger kunne klares med mindre om- og tilbygninger.

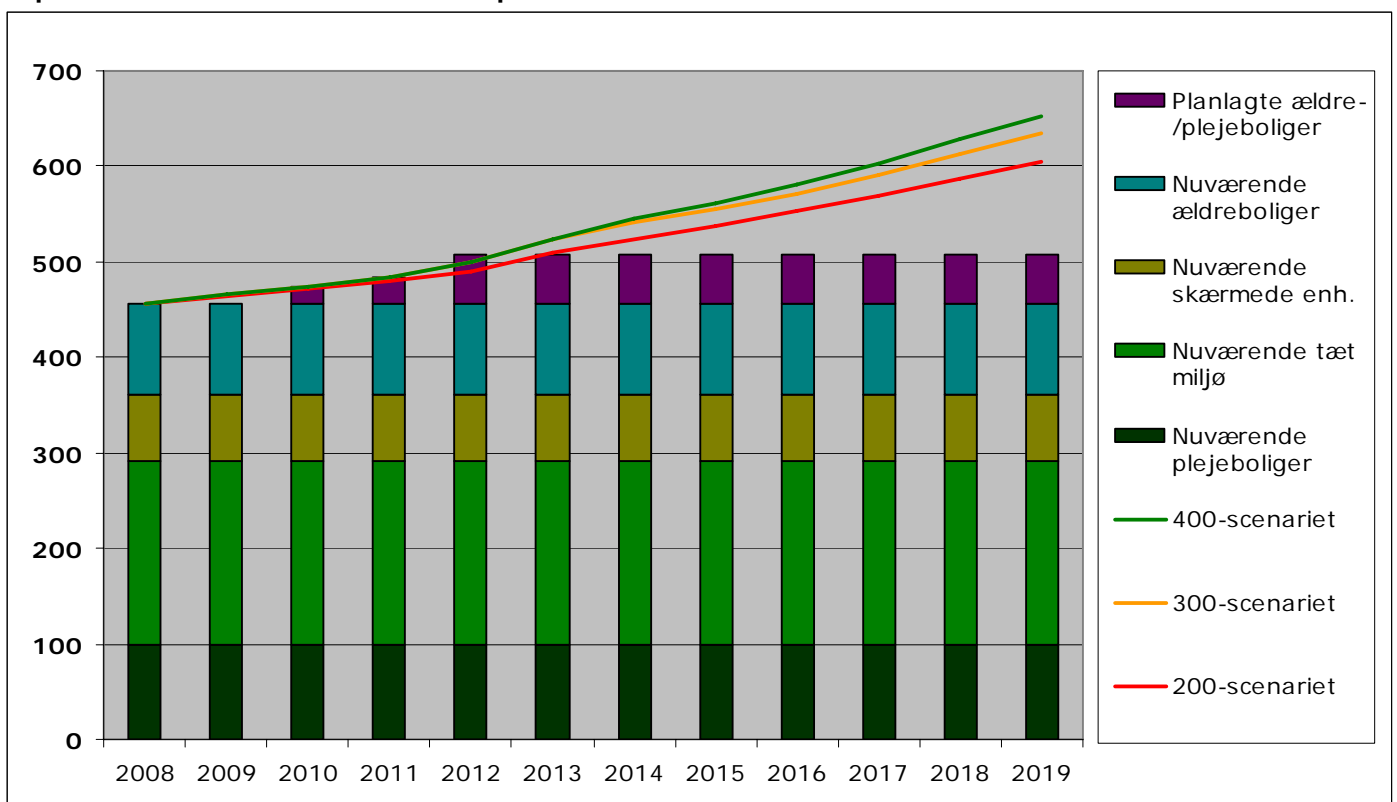
Ældreområdet

På ældreområdet tager analysen udgangspunkt i den del af befolkningen over 59 år, som har behov for en ældre-/plejebolig (jf. § 5 i Lov om almene boliger og § 140 i Lov om social service).

Uanset hvilket scenarie der vælges, må behovet for ældre- og plejeboliger forventes at stige markant (jf. nedenstående graf). Hvor der i dag er godt 450 beboede boliger, som indgår i kommunens fire typer af ældreboliger, viser 200-scenariet et behov på i alt 600 boliger i 2019. I 400-scenariet må forventes et behov på yderligere 50 ældre-/plejeboliger i 2019 (i alt 650 boliger).

65 nye boliger er allerede planlagt (heraf 5 i Bjæverskov og 12 ved Nørremarken), men de nye boliger kan ikke forventes "at række" længere end til år 2013.

Kapacitet versus forventet behov på ældreområdet



Overordnet giver analysen anledning til følgende opmærksomhedspunkter på ældreområdet:

- Kommunen vil, som følge af den demografiske udvikling, alt andet lige have behov for flere ældre- og plejeboliger de næste ti år: i 200-scenariet et behov på 148 nye boliger, i 300-scenariet 177 nye boliger og i 400-scenariet 196 nye boliger
- Fra 1. januar 2009 sætter Regeringens plejeboligaranti øget fokus på ventetiden til kommunens boliger
- Antallet af ældre, og dermed behovet for ældre- og plejeboliger, stiger i alle distrikter i kommunen (Nord, Syd og Vest).

Sundhedsområdet

Kommunen har fra år 2007 haft myndighedsansvaret for at yde genoptræning efter sygehusudskrivning, og har desuden pr. 1. august 2008 overtaget myndighedsansvaret for den vederlagsfri fysioterapi.

Tabellerne nedenfor viser antallet af borgere – i de tre scenarier – som forventes at have behov for almindelig ambulans genoptræning efter sygehusudskrivning. De røde tal er **200-scenariet**, de gule **300-scenariet** og de grønne **400-scenariet**.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
0-18 år	29	29	29	29	29	29	29	29	28	28	27	27
19-59 år	344	344	343	341	341	342	343	344	343	342	339	337
60-64 år	92	90	86	81	76	69	68	66	66	65	66	66
65-79 år	249	264	278	292	308	324	333	341	346	349	347	347
80+ år	170	172	173	175	177	184	190	195	202	210	219	227
I alt	884	899	909	918	931	948	963	975	985	994	998	1004

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
0-18 år	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	24	24
19-59 år	348	349	347	347	349	350	353	354	354	354	353	352
60-64 år	92	90	86	82	77	70	68	67	67	66	67	67
65-79 år	249	265	278	294	312	328	338	347	352	356	356	357
80+ år	170	172	174	177	181	190	198	203	211	220	231	240
I alt	884	901	910	925	944	963	982	996	1009	1021	1031	1040

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
0-18 år	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25
19-59 år	348	349	347	347	349	350	355	358	360	362	363	364
60-64 år	92	90	86	82	77	70	69	67	68	67	69	69
65-79 år	249	265	278	294	312	328	340	349	356	362	363	365
80+ år	170	172	174	177	181	190	199	205	214	224	236	247
I alt	884	901	910	925	944	963	988	1004	1023	1040	1056	1070

Antallet af borgere med et behov for genoptræning er jævnt stigende i alle tre scenarier – dog er forskellen mellem scenarierne ikke så stor. I 200-scenariet drejer det sig i 2019 om 120 ekstra patienter, i 300-scenariet om 156 ekstra patienter og i 400-scenariet om 186 ekstra patienter.

Overordnet giver analysen anledning til følgende opmærksomhedspunkter på sundhedsområdet:

- Kapaciteten på kommunens tre genoptræningscentre forventes at kunne rumme stigningen i behovet for genoptræningspladser i alle tre scenarier. Dog under forudsætning af:
 - en øget anvendelse af storrums/sale til individuel genoptræning ved hjælp af flyttelige skillevægge,
 - flere genoptræninger i ydertider og
 - etablering af flere kontorarbejdspladser, som følge af flere terapeuter
- P.t. varetages den vederlagsfri fysioterapi af private fysioterapeuter. Hvis kommunen i fremtiden ønsker at løse denne opgave i kommunalt regi, vil det øge presset på kapaciteten, og der vil skulle foretages nye beregninger.