

## Projektbeskrivelse - Eksempelprojekt Plan 09

### **1. Planstrategien som integreret del af helhedsorienteret udviklingsstrategi for Faaborg-Midtfyn Kommune**

Faaborg-Midtfyn Kommune skal samle sine kræfter for at klare sig i den skærpede konkurrence mellem kommunerne om udvikling i bosætning og erhverv. På Fyn kommer udviklingen ikke af sig selv. Det gælder også i høj grad for Faaborg-Midtfyn Kommune.

For at give den nye kommune en god start er det besluttet, at der skal udarbejdes en fælles udviklingsstrategi, som danner meningsfuld ramme om kommunens mangeartede opgaver og forvaltningsområder.

Det er målet, at udarbejdelse af udviklingsstrategien skal udfordre politikere, administration og ansatte i institutionerne til at tænke stort, fremadrettet og på tværs af ofte adskilte fagområder, når opbygning og udvikling af kommunen skal igangsættes.

Udviklingsstrategien for Faaborg-Midtfyn skal fremme overblik og helhedssyn på kommunens virke og udviklingsmuligheder og være et aktivt strategisk politisk og administrativt værktøj i den overordnede styring af kommunen.

Det er målet at integrere arbejdet med de lovpligtige plan- og servicestrategier med udviklingsstrategien, for at skabe optimal sammenhæng og for at begrænse antallet af processer og dokumenter i kommunens strategiarbejde.

Ligeledes er det tanken, at strategiarbejdet køres tæt sammen med hele politikudviklingen på de enkelte fagområder og den dialogbaserede aftalestyring af kommunens enheder og institutioner. Udviklingsstrategien tænkes fuldt integreret i hele budgetlægningen.

### **2. En dynamisk udviklingsstrategi**

Udviklingsstrategien foreslås udarbejdet og vedtaget hvert 4. år. Første gang i oktober 2007. Dette skal ske på baggrund af grundige analyser af status og udviklingstendenser og gennem en proces, der indrager relevante interessenter både på det politiske plan samt internt og eksternt i kommunen. Formålet hermed er at sikre gode bidrag til og et bredt ejerskab til strategien.

Årligt skal udviklingsstrategien gøre status ved at holde udviklingen op mod de centrale indsatsområder og handlingsplaner m.h.p eventuelle justeringer af mål og budgetter med efterfølgende konsekvenser for de kommende års aftaler og arbejde i kommunens afdelinger og institutioner.

**Udviklingsstrategien skal være kommunens ansigt udadtil og indadtil.**

Udadtil skal udviklingsstrategien fortælle om kommunens strategier, handlingsplaner og de vigtigste projekter, som kommunen agter at udarbejde og gennemføre. Det giver borgerne,

investorerne, myndigheder og kommunens øvrige samarbejdspartnere et grundlag for at forstå kommunens bevæggrunde for sine handlinger og ikke mindst kunne agere hensigtsmæssigt i forhold til kommunens dispositioner.

Indadtil er udviklingsstrategien tænkt som en overordnet ramme for udarbejdelse af kommunens budgetter, planer (også kommuneplaner), politikker og grundlaget for afdelingers og institutioners aftaler/arbejde. Udgøre "den røde tråd" i kommunens virke.

### **Udviklingsstrategien og kommuneplanen**

Ambitionen med Faaborg-Midtfyns Kommunes Udviklingsstrategi er i realiteten at forsøge at spænde over alle de 3 skitserede "hovedspor" for en planstrategi: Ambitionen er således, at udviklingsstrategiarbejdet både skal fungere som oplæg til kommuneplanen, som prioriterings- og budgetredskab og som dialogværktøj og udviklingsstrategi.

Målet er et optimalt samspil mellem egnsudvikling/byudvikling, organisationsudvikling og udvikling af myndighedsbehandling og servicetilbud over for borgerne. Hvis der argumenteres godt nok for behovet for og prioritering af en indsats for værdifulde bymiljøer, bebyggelser og landskaber (planlovens centrale mål) i udviklingsstrategien vil dette område blive styrket og indplaceret relevant i den samlede udvikling.

### **3. Succes-kriterier og udviklingsindikatorer.**

For kommunen er det innovative i en helhedsorienteret strategi, at fra dag 1 i den nye kommune, at udfordre administrationen og politikerne til at tænke og handle fremtidsrettet og tværsektorielt.

Der kunne let opstå små nye kongedømmer i den administrative og politiske kultur, der vil gå i mange retninger. Den valgte organisation (decentral ledelse og central styring) og det at udvikle en samlende udviklingsstrategi vil fra starten kunne modarbejde denne uheldige tendens.

Succeskriteriet for projektet er ganske enkelt, at det lykkes at udforme en udviklingsstrategi for Faaborg-midtfyn Kommune, som både har et flertal (gerne enstemmigt i Kommunalbestyrelsen), er forstået og accepteret af de ansatte og forstået af vores vigtigste lokale og regionale samarbejdspartnere.

Udviklingsstrategien er en vækstorienteret strategi. Derfor skal der som en integreret del af udarbejdelse af strategien formuleres nogle vækstindikatorer (7 hårde og 3 bløde), som løbende kan overvåges og som ved den årlige revisionsprocedure (og den 4-årige fornyelsesprocedure) skal angive i hvilket omfang strategien har givet den målsatte og ønskede fremgang.

### **Borgerinddragelse i udviklingsstrategien**

Arbejdet med udviklingsstrategien har indtil nu foregået i administrationen/direktionen og på politiske temamøder. Det har været vigtigt for kommunalbestyrelsen at holde kortene forholdsvis tæt til kroppen, indtil der er opnået en bred enighed om hovedprincipperne i forslag til visioner, indsatsområder og indhold i udviklingsstrategien.

Den udarbejdede baggrundsanalyse og dialogoplægget offentliggøres lige først i 2007 på kommunens hjemmeside, men der gøres ikke nogen indsats for at indkalde til en bred offentlig debat på dette tidspunkt.

Den aktive inddragelse vil bestå i at invitere til dialog om og refleksion over kommunalbestyrelsens dialogoplæg (skitse til vision og udpegning af 9 indsatsområder med tilhørende centrale spørgsmål). I denne fase vil relevante ressourcepersoner med særlig viden om et af de 9 indsatsområder blive inviteret til workshops/møder/procesforløb, hvor der tages en grundig diskussion af visioner og mulige indsatser i udviklingsstrategien.

Når kommunalbestyrelsen i maj 2007 kan vedtage forslag til udviklingsstrategi fremlægges dette forslag til en mere bred dialog med borgerne i kommunen, hvor kommentarer indkaldes og hvor der afholdes borgermøder mv.

Vedtagelsen af Udviklingsstrategien foretages i det politiske og administrative system i efteråret 2007 og afsluttes i sammenhæng med vedtagelse af budgetterne for 2008-11.

### **Det regionale perspektiv i Udviklingsstrategien**

I Baggrundsanalysen, oktober 2006 til udviklingsstrategien gøres der meget ud af at se udviklingen i kommunen i et regionalt perspektiv. Forholdet til især Odense og Svendborg, det sydfynske og Region Syddanmark beskrives grundigt og det konstateres at udviklingsopgaven i kommunen i stor udstrækning vil komme til at foregå i forskellige typer af samarbejder med de ovennævnte samarbejdspartnere.

Her kan især nævnes Faaborg-Midtfyns Kommunes aktive indsats for at skabe Sydfyns Udviklingssamarbejde (SUS). Svendborg og Faaborg-Midtfyn Kommune sammen med Langeland og Ærø har besluttet at samarbejde om et udviklingsselskab, hvor det er hensigten at placere relevante udviklingsinitiativer. Det er især hensigten at få et større volumen bag udviklingsinitiativerne og en større integration af indsatsen i det sydfynske område.

Rammerne for samarbejdet med andre kommuner (især Odense og Svendborg) og regionen må afhænge af samarbejdets indhold. Der er blot i udviklingsstrategien sendt et klart signal om vigtigheden af denne nyorientering (samarbejde i stedet for konkurrence).

### **4. Eksempelprojekt under initiativet Plan 09**

Når vi ønsker at deltage med projektet som eksempelprojekt i Plan 09 er det fordi det rummer store udfordringer, og at der er langt fra de teoretiske notater til succes. Mange spørgsmål vil rejse sig undervejs, og vi ønsker gennem deltagelse i eksempelprojektet i Plan09 at opnå det bedst mulige resultat.

Det vil herunder være værdifuldt at få koblet konsulenter med erfaring, viden og forståelse for udviklingstænkning (kommunikation og borgerinddragelse) på centrale dele af processen og som medudviklere af klarheden og handlingsorienteringen af udviklingsstrategien (dele ejerskab og sikre fremdrift i projekter).

Ligesom det vil være frugtbart at mødes med andre danske kommuner i netværksdannelse omkring ambitionen med helhedstænkning og kommuneplanens placering centralt i kommunens virke, integreret i styring og budgetlægning. (se notat om netværksdannelse, **bilag 1**)

Der ligger en forventning om at kommuneplanstrategien og kommuneplanlægningen får en høj kvalitet (proces, ejerskab og indhold) og en fremtrædende rolle i kommunens prioriteringer ved budgetlægningen og som bidrager til "den røde tråd" i den kommunale

virksomhed.

Med denne ambitiøse målsætning for udviklingsstrategien og planlægningen i den nye kommune med 50.000 indbyggere bliver der brug for alle gode bidrag og sparring fra den professionelle planlæggerverden (faglige miljøer i stat/regioner/kommuner og rådgivende konsulentfirmaer).

### **Projektet er i gang i Faaborg-Midtfyn Kommune**

Vi er allerede godt i gang med arbejdet med både processen og indholdet i strategiarbejdet for den nye kommune. Planen er at vedtage en udviklingsstrategi (med integreret planstrategi) i oktober 2007. Allerede i maj 2007 er det hensigten at fremlægge et forslag til offentlig debat og kvalificering.

Det der står foran os, og som vi har valgt at bede om konsulentassistance til og rådgivning om, er at færdiggøre og kvalitetsforbedre udviklingsstrategien ved at :

1. Færdigformulere/gennemskrive **visionen for Faaborg-Midtfyn Kommune** i et letforståeligt og flydende sprog og illustreret, så den kommunikeres klart, indbydende og forståeligt.
2. Tilrettelægge og afvikle **kreative processer i dialogfasen** med eksterne aktører om konkretisering og udmøntning af kommunalbestyrelsens udvalgte 9 indsatsområder i konkrete projekter og forpligtende samarbejder.
3. Udarbejde en **kommunikationsplan/køreplan** for hele processen om inddragelse og udarbejdelse af udviklingsstrategien, så alle parter kan følge med og være godt orienteret om fremdriften i processen. Herunder en beskrivelse af "strategimodellen" (planstrategiens sammenhæng med servicestrategi, kommuneplan osv.)
4. Fastlægge det **visuelle design og opbygning af udviklingsstrategiens udformning** som produkt (rapport/hjemmeside/folkeudgave). For at opbygge en klar og præcis kommunikation om udviklingsinitiativer i kommunen.

### **Tilknytning af rådgivere**

Kommunen har valgt at tilknytte en rådgiver, der kan hæve kvaliteten i kommunikation og borgerinddragelse, og som samtidig færdes i mange hjørner af kommunernes mangfoldige virksomhed (herunder også planlæggerverdenen).

Kommunen har indgået aftale med konsulentfirmaet **2+1** omkring rådgivning/støtte til ovennævnte 4 opgaver. Der er med Plan09 aftalt en ramme på 400.000 kr. excl. moms til konsulentydelse, afholdelse møder og workshops mv.

## Milepæle i projektet

|                      |   |
|----------------------|---|
| 15. juni 2006        | Beslutning om udviklingsstrategi og proces.   |
| aug.-okt. 2006       | Udarbejdelse af intern og ekstern baggrundsanalyse  |
| 23./24. oktober 2006 | Visions-seminar med Sammenlægningsudvalget  |
| 23. nov. 2006        | Sammenlægningsudvalget godkender debatoplæg om vision og 9 indsatsområder                                   |
| jan 2007             | Indgåelse af aftale med rådgiver og udarbejdelse af projektbeskrivelse Plan09                               |
| febr.- april 2007    | Dialog/workshops/møder internt og eksternt om strategiens 9 indsatsområder                                  |
| jan-april 2007       | Udarbejdelse af forslag til Udviklingsstrategi  |
| 9. maj 2007          | Vedtagelse af forslag til Udviklingsstrategi (planstrategi integreret) kobles med indledende budgetmøde 08. |
| maj-aug 2007         | Offentlig høring  |
| aug. - okt. 2007     | Vedtagelse af Udviklingsstrategi integreret med budgetvedtagelse  |
| Okt. 2007            | Offentliggørelse af Udviklingsstrategi<br>Beslutning i Kommunalbestyrelsen om kommuneplanlægningen          |
| Nov. 2007            | Udviklingskonference  |

## Uddybende beskrivelser

Der vedlægges følgende notater :

Notat 1 om Udviklingsstrategi for Faaborg-Midtfyn Kommune, maj 2006

Baggrundsanalyse for Udviklingsstrategi, oktober 2006

Debatoplæg om visioner og indsatsområder, december 2006

## Bemanding af projektet

|                               |  |
|-------------------------------|--|
| Projektansvarlig              | Plan- og Udviklingschef<br>Christian Tønnesen  |
| Kommunale projektmedarbejdere | Afd. leder Plan og Kultur<br>Landinspektør Mai-Britt Jensen<br><br>Konsulent i Plan og kultur<br>Arkitekt Poul Mathiesen<br><br>Konsulent i EPO-staben |

|   |   |
|---|---|
|   | Cand. mag. Peter Andersen   |
| Tilknyttet konsulentfirma<br>Kommunikation og processer | <b>2+1</b> Frederiksborggade 11, 1360 Kbh. K<br>Rasmus Rune Nielsen |