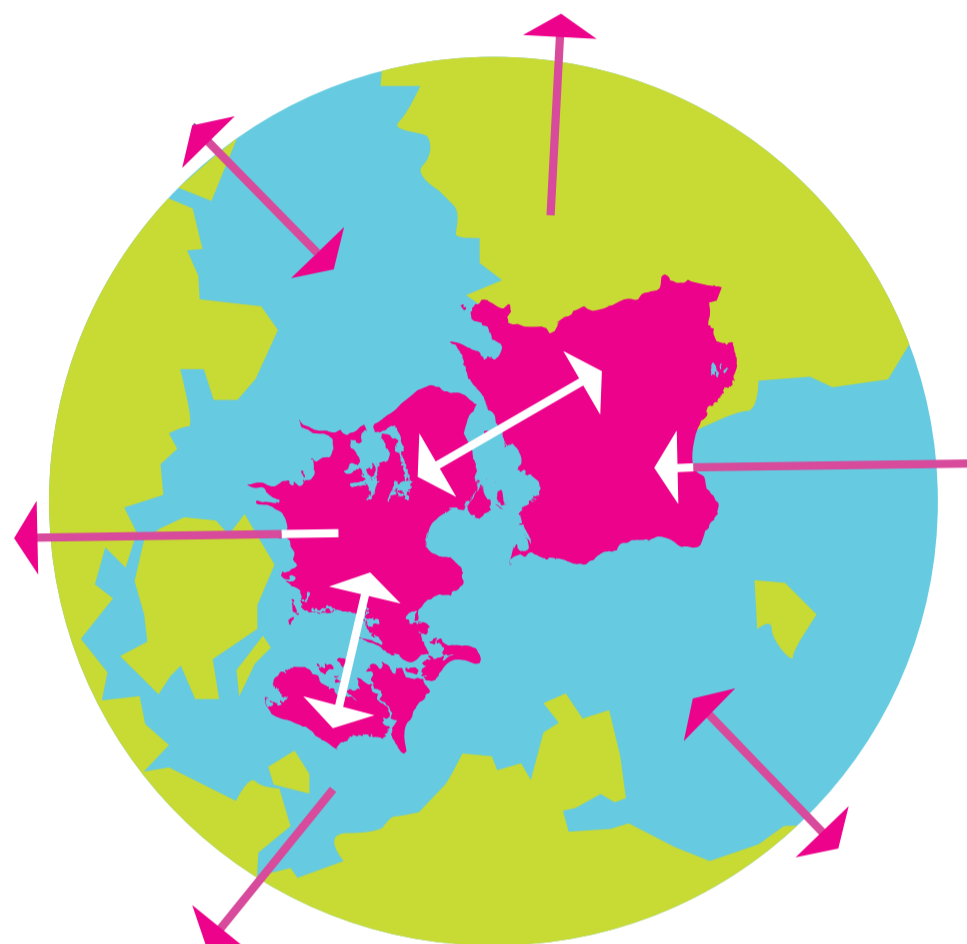




Globale udviklinger



Regionale effekter

Det mobile parlament: En ny politisk planstrategi for Øresundsregionen

Globale udviklinger, regionale effekter

Globaliseringen har sat nationalstaten såvel som den traditionelle metropol under pres. Hvad enten der er tale om kulturel, økonomisk eller miljømæssig globalisering, er globalisering ensbetydende med overskridelsen af nationalstatslige og urbane grænser. Nationalstaternes og byernes traditionelle politiske systemer er derfor sat i en hidtil uset forlegenhed: De problemer og anliggender, som før i tiden kunne løses inden for nationalstatens og byens grænser, involverer i dag aktører og steder, der befinder sig uden for statens og byens indflydelsessfærer. Stater og byer er derfor nødt til at tænke og handle ud over sig selv i håndteringen af globaliseringens udfordringer. Denne proces er allerede godt i gang mange steder, og vi kalder den regionalisering. Konkret er vi vidner til øget samhandel og interaktion på tværs af landegrænser samtidig med, at byerne vokser sammen og skaber by-regioner. Mange steder er det efterhånden vanskeligt at afgøre, hvor byen starter og slutter, og det bymæssige er spredt ud over store områder i

Hvad enten der er tale om kulturel, økonomisk eller miljømæssig globalisering, er globalisering ensbetydende med overskridelsen af nationalstatslige og urbane grænser

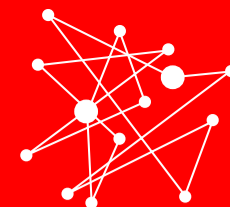
en sådan grad, at flere eksperter taler om at der inden for de seneste 30 år sket en urbanisering af forstæderne, med hvad dertil hører af industrialisering, kulturel diversitet, kriminalitet, kort sagt byliv på godt og ondt. Samtidig er det blevet vanskeligere at afgøre, hvor nationalstaten starter og slutter. Grænser bliver i bogstaveligste forstand nedlagt, og broer, tunneler, nye luftruter, bedre veje osv. forener nære og fjerne lande på nye måder. Den fysiske infrastruktur understøttes desuden af internettet og andre teknologiske, sociale og mentale udviklinger, som rækker ved traditionelle forestillinger om stater og byer. I globaliseringens tidsalder mister byer og nationalstater derfor meget af deres gamle betydning, og regioner bliver ifølge førende amerikanske regionaliseringsforskere som Edward W. Soja (2000) og Michael Storper (1997) de nye fundamentale enheder i det sociale liv.

Øresundsregionen er et glimrende eksempel på denne udvikling. Der kan ikke herske tvivl om, at det område vi betegner Øresundsregionen, gennem de seneste 20-30 år er blevet fortættet. Bl.a. har Øresundsbroen gjort det nemmere og hurtigere at krydse landegrænsen mellem Danmark og Sverige og har dermed været stærkt medvirkende til øget aktivitet og

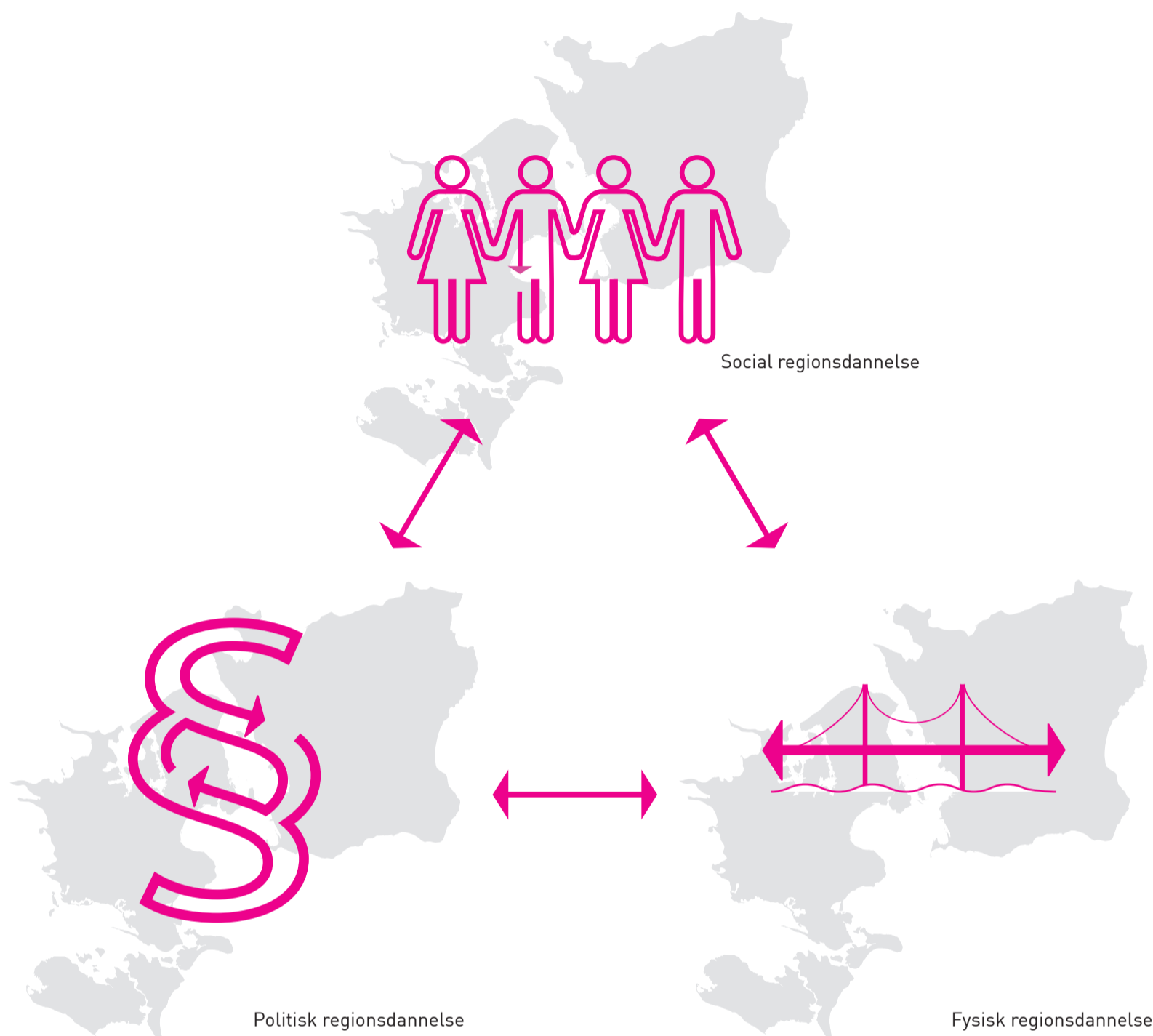
Der kan ikke herske tvivl om, at det område vi betegner Øresundsregionen, gennem de seneste 20-30 år er blevet fortættet

NY PLANSTRATEGI FOR ØRESUNDSREGIONEN

Regionsdannelse: fysisk, social, politisk



ØRESUNDSPARLAMENTET



bevægelser i regionen. Spørgsmålet er imidlertid, om den fysiske fortætning af Øresundsregionen blot er en regional effekt af globale påvirkninger og ikke et regionalt svar på globale udfordringer. Har den materielle fortætning mellem byer og over sundet overkommet byernes og nationalstaternes

Har den materielle fortætning mellem byer og over sundet overkommet byernes og nationalstaternes politiske forlegenhed, eller har den blot i højere grad tydeliggjort denne politiske forlegenhed?

politiske forlegenhed, eller har den blot i højere grad tydeliggjort denne politiske forlegenhed? Vi tror desværre, at det sidste er tilfældet. Den materielle fortætning har kun til dels ført til, at stater og byer tænker og handler regionalt. Det er hævet over enhver tvivl, at fysisk-

materielle strukturer som broer og andre former for infrastruktur, der skaber bedre rammer for pendling og fortætning, har stor betydning for regionsdannelse. Men for at der kan være tale om en decideret region, og for at regionsdannelsen kan udgøre et bæredygtigt svar på de globale udfordringer, mener vi ikke desto mindre, at regionen i tillæg til fysisk-materiel planlægning kræver tiltag, der skaber den som en social og politisk enhed. Øresundsregionen er nemlig i lige så høj grad en social og mental konstruktion, som det er en fysisk-geografisk enhed.

Regionsdannelse: fysisk, social, politisk

Grundtanken bag nærværende projekt er en sammentænkning af de fysiske, sociale og politiske aspekter i regionsdannelse. Realiseringen af de sociale og politiske aspekter er den udfordring, vi ønsker at indfri. Henvisningen til den centrale betydning af sociale og politiske dimensioner markerer samtidig det punkt, hvor vi går videre end konkurrenceprogrammet. Eller mere præcist: Vi hævder, at den fysiske planlægning ikke kan stå alene, hvis målet er at skabe en decideret region. De fysiske elementer må sammentænkes med de sociale og politiske.

Det ambitiøse mål med nærværende projekt er følgelig at skabe en politisk struktur, der kan udnytte regionens sociale og politiske potentialer og dermed give reelle regionale svar på globale udfordringer. Vores fokus er således på social og politisk regionsdannelse og på, hvordan den nye politiske struktur, vi foreslår, kan understøttes gennem fysisk-materielle tiltag. Omdrejningspunktet for vores forslag til en social og politisk regionsdannelse er en ny politisk institution: *det mobile parlament*.

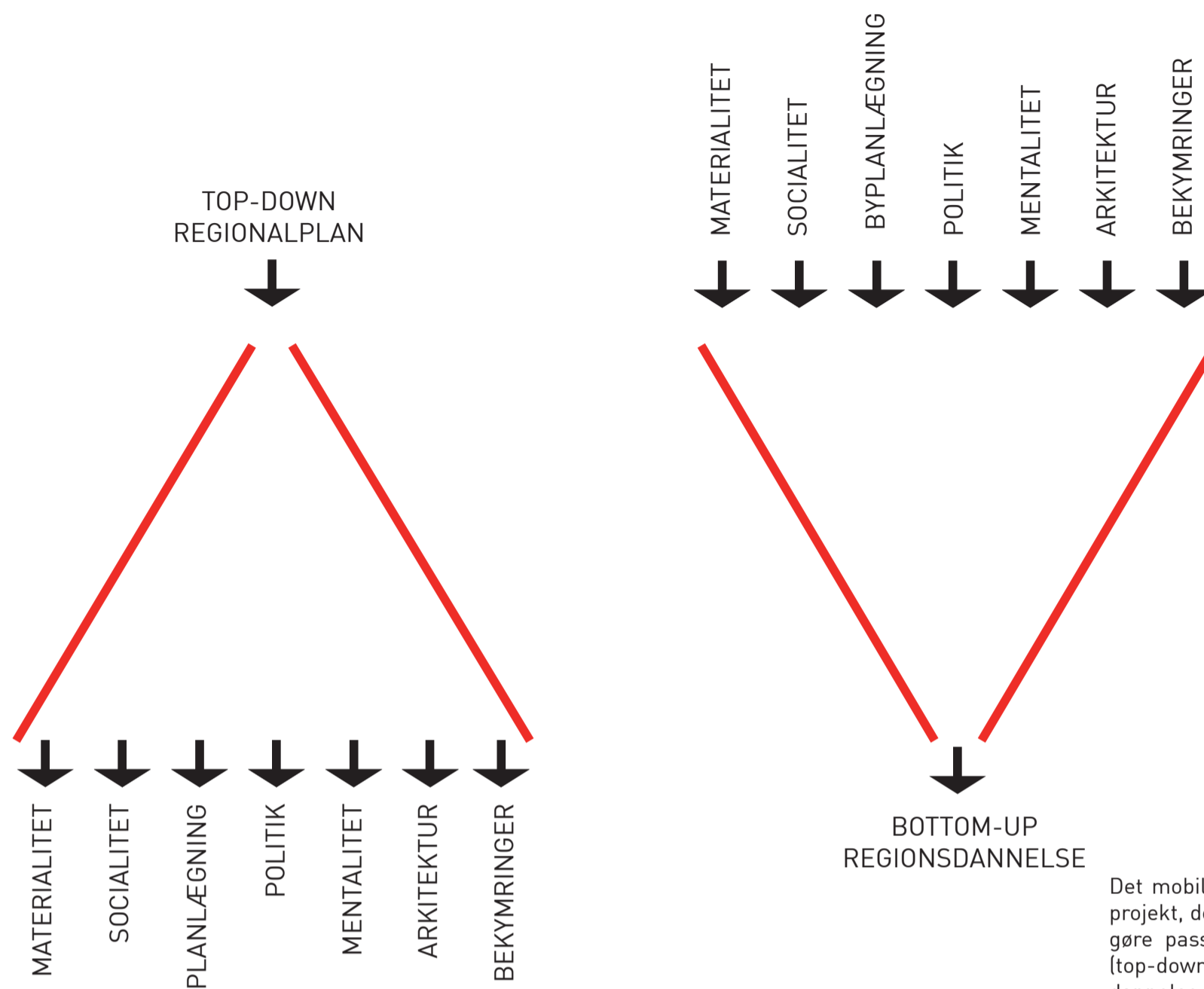
Det ambitiøse mål med projektet er at skabe en politisk struktur, der kan udnytte regionens sociale og politiske potentialer og dermed give reelle regionale svar på globale udfordringer

NY PLANSTRATEGI FOR ØRESUNDSREGIONEN

Formålene med det mobile parlament



ØRESUNDSPARLAMENTET



Det mobile parlament er et projekt, der har som mål, at gøre passiv regionalisering (top-down) til aktiv regionsdannelse (bottom-up)

Formålene med det mobile parlament

1: At gøre Øresundsregionen til et fælles spatialt, socialt og politisk anliggende. For at blive en fulgyldig region skal Øresundsregionen være en geografisk, social og politisk enhed, som dens indbyggere bekymrer sig om. Som noget helt centralt fordrer dette, at tidligere lokale og nationale anliggender bliver betragtet som regionale anliggender. Med inspiration fra den franske sociolog Bruno Latour (2004) sigter projektet på at kortlægge og skabe regionale *matters of concern*. Dette indebærer bl.a., at borgerne i regionen netop skal tænke og forstå sig selv som regionale borgere og ikke kun som borgere i Sverige, Danmark, Skælskør eller Lund.

2: At skabe en ny regional politisk struktur og institution. Det mobile parlament muliggør, at anliggender kan rejse i regionen og dermed blive til synlige regionale anliggender. I modsætning til andre regionale politisk-administrative strukturer og institutioner (de nuværende regioner i Danmark og län i Sverige) er det mobile parlament ikke begrænset i sit ressortområde. Alt kan i princippet være et regionalt anliggende, og derfor skal alle emner, bekymringer, aktører og temaer kunne inddrages i dette nye politiske organ. Et andet væsentligt træk ved parlamentets struktur er, at alle kan blive parlamentsmedlemmer. Dette afhænger af deres engagement eller deltagelse inden for et givent *matter of concern*. Det mobile parlament er i sig selv en fleksibel og pragmatisk institution, og det både afspejler og udnytter dermed regionens amorfe og komplekse identitet til at svare på globaliseringens udfordringer.

Resultatet er en social og politisk regionplanstrategi, der ikke blot er en passiv effekt af globale udviklinger, men som kan tilvejebringe en aktiv og fleksibel håndtering af globaliseringens demokratiske, økonomiske, økologiske og andre udfordringer

Resultatet er en social og politisk regionplanstrategi, der ikke blot er en passiv effekt af globale udviklinger, men som kan
Forslag nr: 23062

tilvejebringe en aktiv og fleksibel håndtering af globaliseringens demokratiske, økonomiske, økologiske og andre udfordringer. I den henseende støtter vi os til den amerikanske filosof og pragmatiker John Dewey (1927), der anså staten og politiske systemer mere generelt som størrelser, der løbende må genopfindes i tråd med fremkomsten af nye konkrete udviklinger og behov. Ifølge Dewey kan man ikke svare på nye politiske udfordringer ved hjælp af gamle politiske strukturer. Hvis staternes og byernes politiske og demokratiske systemer er under pres som følge af globaliseringen, må nye politiske strukturer derfor opfindes. Projektets bud er det mobile parlament – en regional og fleksibel politisk struktur. Det mobile parlament har de sociale og politiske aspekter af regionsdannelse som omdrejningspunkt, men understøttes selv af konkrete fysiske strukturer. Dermed indbefatter projektet en sammentænkning af materialitet og socialitet, arkitektur og politik.

Det mobile parlament som værktøj for regionsdannelse, er en *bottom-up* planlægningsstrategi. I modsætning til den traditionelle masterplantænkning med sine store rumlige greb, sikrer denne strategi en regionsdannelse med bredde, relevans og udgangspunkt i borgerens bekymringer. At anskue og praktisere den sociale og politiske regionsdannelse som grundlag for den fysisk-rumlige regionsdannelse, sikrer et større ejerskab i befolkningen til regionen og dens administrative og fysiske strukturer. En anden forskel til traditionelle masterplaner er, at vi ikke forestiller os, at Øresundsregionens fremtid kan planlægges i detaljer nu og her. Derfor lægger vi op til en model, som ganske vist udstikker nogle væsentlige institutionelle og fysiske rammer, men som lader det være op til borgerne, hvordan den konkrete og detaljerede udvikling skal udformes.

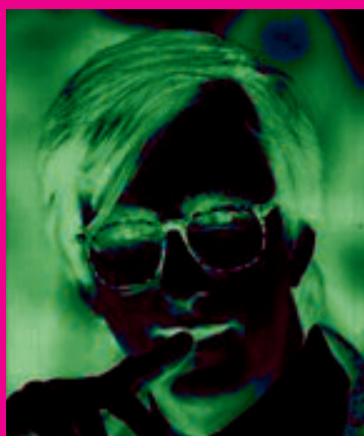
I modsætning til den traditionelle masterplantænkning med sine store rumlige greb, sikrer denne strategi en regionsdannelse med bredde, relevans og udgangspunkt i borgerens bekymringer

TEORETISK BAGGRUND

Bruno Latour: *matters of concern*



ØRESUNDSPARLAMENTET



Bruno Latour

Fransk filosof og antropolog. Regnes aktuelt for en af verdens førende sociologer.

Født i 1947 i Beaune, Bourgogne. Hovedtænkter bag teoriretningen aktør-netværk-teori og central figur i videnskaberne sociologi, historie, antropologi og filosofi, demokratiteori samt kunstsociologi.

Fra 1982-2006 professor ved Centre de sociologie de l'Innovation, Ecole nationale supérieure des mines i Paris.

Fra 2006 professor og vice-direktør for forskning ved Centre de sociologie des organisations, Sciences Po Paris.

Gæsteprofessor ved London School of Economics and Political Science og Harvard University.

En gennemgående tese i Bruno Latours arbejde er ideen om materialitets sociale eksistens: Vi deler det sociale med ting. Latour argumenterer for, at moderniteten er baseret på en falsk adskillelse mellem mennesker og natur, individer og materialitet, og vi har derfor aldrig været moderne. Ifølge Latour er menneskets eksistens i stedet kendetegnet ved at være frembragt af og tilhøre forskellige aktør-netværk bestående af natur, ting, sprog, institutioner, andre mennesker, bygninger, kultur osv. Disse tanker har vist sig at være inspirerende inden for en række felter herunder senest arkitektur og byplanlægning.

Bruno Latours forfatterskab er langt og omfattende. Væsentlige værker er:

Science in Action: How to Follow Scientists and Engineers through Society. Cambridge, Mass.: Harvard University Press.

We Have never Been Modern. Cambridge, Mass.: Harvard University Press.

Politics of Nature: How to Bring the Sciences into Democracy. Cambridge, Mass.: Harvard University Press.

Making Things Public: Atmospheres of Democracy. Cambridge, Mass.: The MIT Press. (Redigeret med Peter Weibel).

Reassembling the Social: An Introduction to Actor-Network-Theory. Oxford: Oxford University Press. Udkommer på dansk i 2008 under titlen *En ny sociologi for et nyt samfund*. København: Akademisk Forlag.

Regionale *matters of concern*

Projektets teoretiske hjørnesteen er Bruno Latours (2004; 2005) idé om *matters of concern* som værende kernen i alt politisk liv. Ifølge Latour er det, der forbinder os i verden – og det, som er hjertet af det sociale og det politiske liv – konkrete anliggender, som vi bekymrer os om, og ikke i første række værdier, meninger, holdninger eller principper. Det er muligt, at vi har forskellige holdninger til forskellige konkrete

Det, der forbinder os i verden er konkrete anliggender, som vi bekymrer os om

anliggender, men grundlæggende mødes vi om de samme anliggender, fordi vi bekymrer os om dem, og det er denne grundlæggende bekymrende indstilling til konkrete anliggender, der forener os i vores uenighed. Det skal understreges, at 'bekymrende' ikke skal forstås negat

tivt. Det henviser ikke nødvendigvis til noget, folk frygter, men til noget de finder vigtigt og tilskriver væsentlig betydning.

Matters of concern står i kontrast til *matters of fact*, og projektets nyskabende radikalitet kan ikke forstås fuldt ud, før denne forskel er klargjort. *Matters of fact* henviser til en forestilling om, at verden er sammensat af en række kendsgerninger, som kan beskrives og kortlægges, ikke mindst videnskabeligt. Latour påpeger, at de eksisterende opfattelser af politik og videnskab bygger på denne implicite arbejdsdeling: Videnskaben udpeger kendsgerninger, som politikere så forholder sig til på et ideologisk og holdnings- og værdibaseret grundlag. Men, siger Latour, denne opdeling er af flere grunde problematisk. Frem for alt skygger den for, at videnskaben er i splid med sig selv om, hvad der faktisk tæller som kendsgerninger. Selv på områder, hvor der hersker overordnet konsensus, såsom eksempelvis konstateringen af menneskeskabt global opvarmning, findes der ikke desto mindre opponenter til den generelle karakteristik, og det samme gør sig gældende – om end i langt højere grad – på niveauet for mere detaljerede og komplekse beskrivelser. Hertil kommer, at en alt for streng opdeling mellem politik og videnskab truer med at gøre videnskaben politisk impotent (uimodtagelig for nødvendigheden af politiske prioriteringer) og politikken videnskabelig uengageret (man kan vælge sine videnskabeligt producerede kendsgerninger efter behag). Løsningen på disse problemer er at gentænke forholdet mellem videnskab og politik, herunder forholdet mellem kendsgerninger og værdier, og det er netop, hvad der tilstræbes med begrebet om *matters of concern*. Holdbare politiske løsninger på vore fælles problemer kan således ikke tilvejebringes ved, at videnskaben ophober flere kendsgerninger, eller at vi inddrager flere politikere (fra flere byer, regioner, stater mv.). Holdbare politiske løsninger må i stedet skabes ved:

- 1: at vi i stedet for at slås om, hvad der er kendsgerninger (for det er nemlig en kamp), fokuserer på det, der bekymrer os, dvs. vores fælles *matters of concern*
- 2: at de snævre grænsedragninger mellem politik og videnskab brydes ned, ved at politikere og repræsentanter for videnskaben bringes sammen med hinanden – og med andre relevante parter – i nye fora.

(Latour fremhæver selv Kyoto-mødet i 1997 som et eksempel på, at politikere og videnskabsmænd pludselig blev placeret i samme rum og dermed var nødt til at finde fælles svar på de økologiske *matters of concern*). Fokuseringen på *matters of concern* har således også en institutionel dimension, og det er den, vi udvikler med det mobile parlament.

I modsætning til Latour tænker vi forestillingen om *matters of concern* ind i en regional ramme. Projektets udgangspunkt er, at mange af de konkrete anliggender, som bekymrer folk i Øresundsregionen, netop er regionale anliggender, som overskrider bymæssige såvel som nationale grænser. Ikke desto mindre bliver de ofte anskuet som værende blot lokale eller nationale *matters of concern*. Vores sociale og politiske regionplanstrategi har som mål at kortlægge og skabe konkrete anliggender, vi bekymrer os om, som regionale anliggender. Social og politisk regionsdannelse indebærer således en forståelse og håndtering af daglige *matters of concern* i et regionalt perspektiv, og indebærer at vi i forlængelse heraf tænker på tværs af traditionelle urbane og nationale grænser. Dette fordrer, at vi

Vores sociale og politiske regionplanstrategi har som mål at kortlægge og skabe konkrete anliggender, vi bekymrer os om, som regionale anliggender

Ved at kortlægge og skabe øresundsborgerne *matters of concern* som værende regionale *matters of concern* er målet med projektet også at skabe Øresundsregionen som en geografisk, social og politisk enhed, som dens indbyggere bekymrer sig om

inddrager nye aktører og områder i vores håndtering af de daglige anliggender, som bekymrer os. Ved at kortlægge og skabe øresundsborgerne *matters of concern* som værende regionale *matters of concern* er målet med projektet også at skabe Øresundsregionen som en geografisk, social og politisk enhed, som dens indbyggere bekymrer sig om. Øresundsregionen skal ikke blot være en teknokratisk betegnelse for et mere eller mindre amorft område, som man tilfældigvis arbejder, sover og leger i. Det skal være et sted, som folk har et affektivt og bekymrende forhold til, og som kan forene indbyggere fra mange forskellige steder, på tværs af kulturelle, religiøse, økonomiske og værdimæssige skel til håndtering af diverse regionale *matters of concern*. Kun derved kan vi tale om fuldbyrdet region, og kun derved kan vi komme ud over den politiske forlegenhed, som globaliseringen har sat de traditionelle politiske systemer i.

Som antydet bygger modellen for det mobile parlament på aktuel international forskning, ikke mindst Bruno Latours (2004) tanker om, hvordan globale økologiske problemer må håndteres gennem en ny parlamentarisk struktur. I modsætning til Latours visioner er vores models praktiske aspekter og faktiske virke dog langt mere udfoldet, ligesom vores forslag til et mobilt parlament er designet til at håndtere meget andet end økologiske spørgsmål. Som sådan er projektet også et forskningsbidrag.

DET MOBILE PARLAMENT

Kortlægning, skabelse og håndtering af regionale *matters of concern*



ØRESUNDSPARLAMENTET

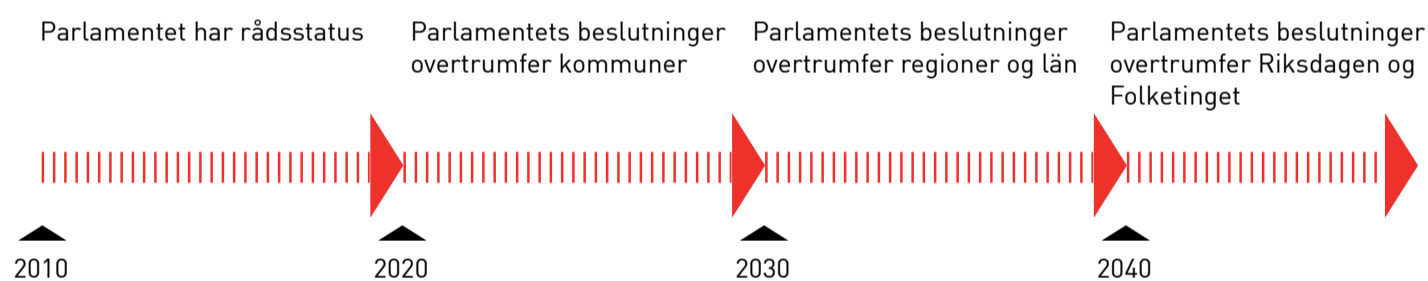
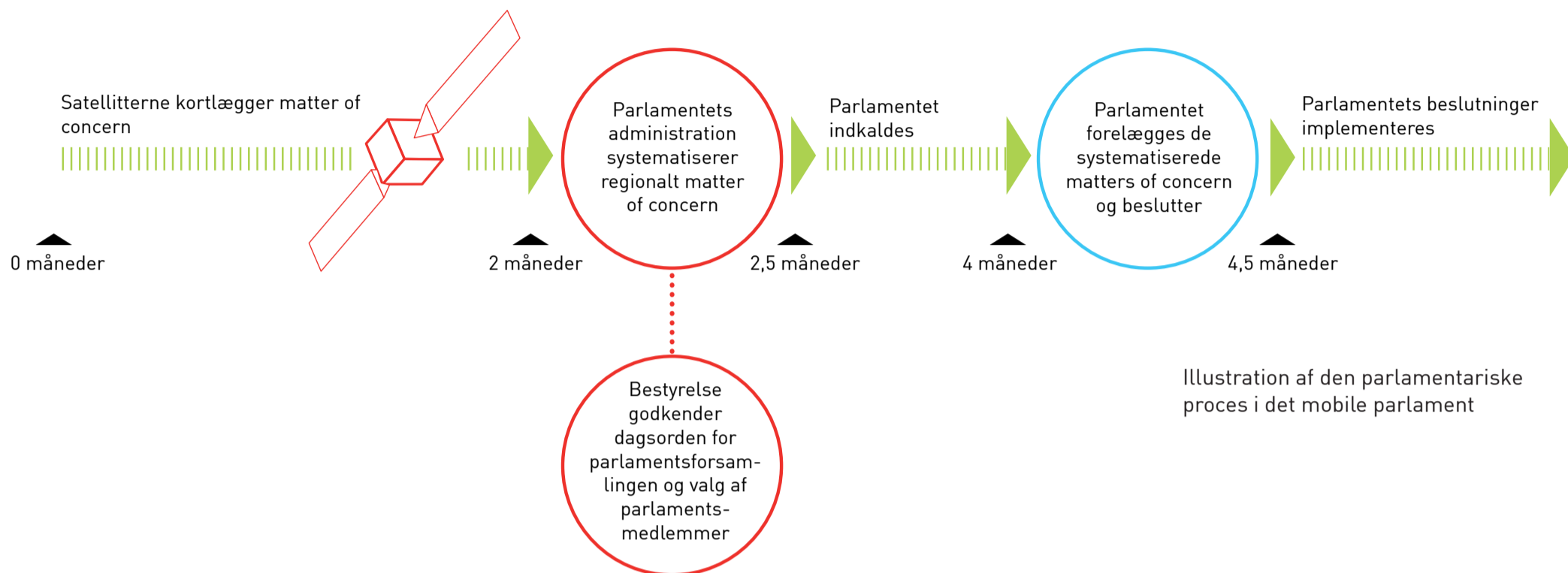


Illustration af Parlamentets status fra 2010 og frem

Det mobile parlament: kortlægning, skabelse og håndtering af regionale *matters of concern*

Det mobile parlament er en ny regional politisk platform, en ny måde at forsamle og repræsentere Øresundsregionens indbyggere på. Målet er gennem kortlægning, skabelse og ikke mindst

Kort fortalt er det mobile parlament bygget op efter en todelt struktur og er således en form for tokammersystem, idet det består af en mobil og en mere stationær del

håndtering af konkrete anliggender, som bekymrer Øresundsregionens indbyggere, at give regionen en klar politisk dimension og social identitet. Kort fortalt er det mobile parlament bygget op efter en todelt struktur og er således en form for tokammersystem, idet det består af en mobil og en mere stationær

del. Den mobile del, parlamentets førstekammer, udgøres af en række satellitter, som rejser rundt i Øresundsregionen for at kortlægge befolkningens *matters of concern*. Den stationære del, parlamentets andetkammer, udgøres af selve parlamentsbygningen og det beslutningsorgan, der knytter sig hertil. Denne del er dog ikke mere stationær, end at parlamentets hovedsæde skifter til en ny by hvert fjerde år. Hermed er grundstrukturen i det mobile parlament skitseret: Satellitterne er opsøgende, fleksible og eksplorative; de kortlægger det relevante input, som danner grundlag for de beslutninger, der sidenhen træffes i andetkammeret.

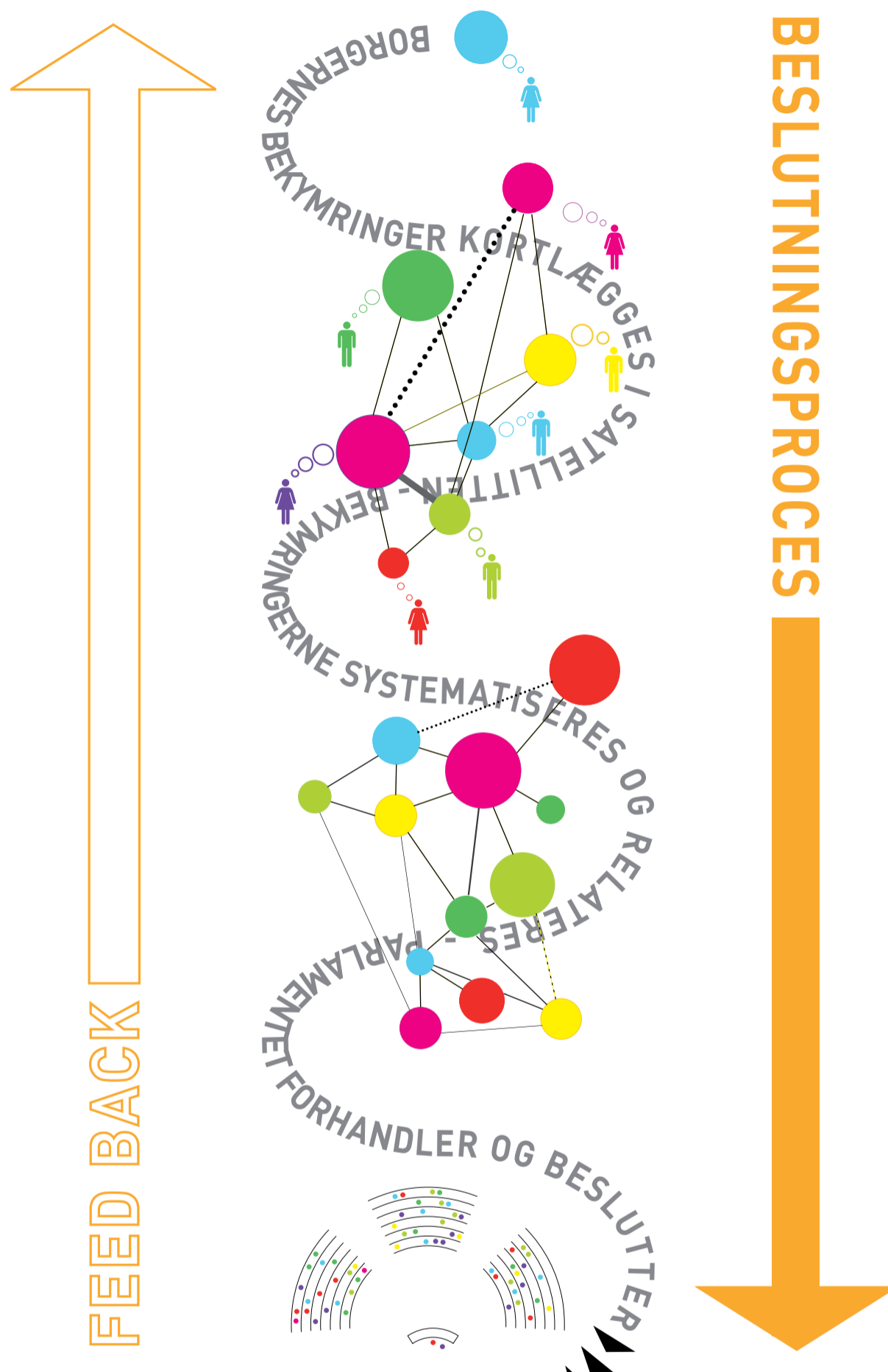
Modellen har dog endnu et mobilt aspekt. Andetkammeret er nemlig ikke valgt til at træffe beslutninger om hvad som helst for en given tidsperiode (de fire år), men er derimod valgt efter relevans. Det betyder, dels at beslutningstagerne udvælges efter, hvorvidt de er relevante parter for et givet *matter of concern*, og

DET MOBILE PARLAMENT

kortlægning, skabelse og håndtering af regionale *matters of concern*



ØRESUNDSPARLAMENTET



Illustrationen viser kortlægning, systematisering og håndtering af *matters of concern*

dels at repræsentanterne udskiftes fra *matter of concern* til *matter of concern*. Formålet med denne nye form for repræsentation

Dels udvælges beslutningstagerne efter, hvorvidt de er relevante parter for et givet *matter of concern*, og dels udskiftes repræsentanterne fra *matter of concern* til *matter of concern*

er at sikre en mere direkte repræsentativ model, hvor inddragelsen af relevante parter ikke kortsluttes i det politiske system, men hvor et centralt succeskriterium – og en betingelse for, at der kan træffes holdbare og le-

gitime beslutninger – er, at de parter, som deler et *matter of concern*, faktisk også træffer beslutninger om det.

Vi vil nu give en mere detaljeret fremstilling af det mobile parlaments to dele og af, hvordan de bidrager til skabelsen af Øresundsregionen som en decideret social og politisk enhed. Først beskriver vi satellitterne, der som nævnt danner grundlag for de

Forslag nr: 23062

senere beslutninger i parlamentsbygningen. Derefter præsenterer vi parlamentets hovedsæde og beslutningsorgan.

DET MOBILE PARLAMENT

Satellitterne: det mobile parlaments førstekammer



ØRESUNDSPARLAMENTET



Illustrationen viser satellitternes kortlægning af fem *matters of concern* - infrastruktur, kultur, arbejdsliv, uddannelse og miljø - og viser samtidigt de fem anliggendes socio-geografiske kompleksitet og dybde.

Satellitterne: det mobile parlaments førstekammer

Grundlaget for det mobile parlaments arbejde er fem satellitter. Satellitterne er i sig selv en slags miniparlamenter og vigtige aktører i den parlamentariske proces. Første skridt i det parlamentariske arbejde er således, at en satellit sendes ud på en rundrejse i regionen udstyret med et givent overordnet tema – et *matter of concern*. Dette tema fastlægges af parlamentets bestyrelse (evt. efter forslag fra regionens befolkning), men temaet er samtidig så bredt formuleret og fleksibelt, at det kan tage forskellige former og fyldes med forskelligt indhold undervejs på satellittens tur rundt i regionen. Hver rundrejse varer som udgangspunkt to måneder (men meget komplekse *matters of concern* kan kræve længere kortlægning). Satellitten besøger en række byer efter en rute, som i udgangspunktet er fastlagt af parlamentets administrative enhed, men som efter behov kan ændres undervejs. Hvert ophold varer tre til fem dage. Satellitten skal komme rundt i alle egne af regionen.

En satellits regionale rundrejse er den parlamentariske proces' eksplorativt-kortlæggende del. Via diskussioner, feltarbejde, interviews og andre former for kommunikation og undersøgelser udforsker satellitten et givent temas forskellige regionale aspekter, dybde, interesser og kompleksitet. Satellitten fore-

tager således en regional kortlægning af et bestemt overordnet *matter of concern*. Denne kortlægning er både en beskrivende optegnelse, men også en skabelse af et bestemt anliggendes regionale identitet, eftersom satellitten netop er med til at artikulere specifikke *matters of concern*

En satellits regionale rundrejse er den parlamentariske proces' eksplorativt-kortlæggende del

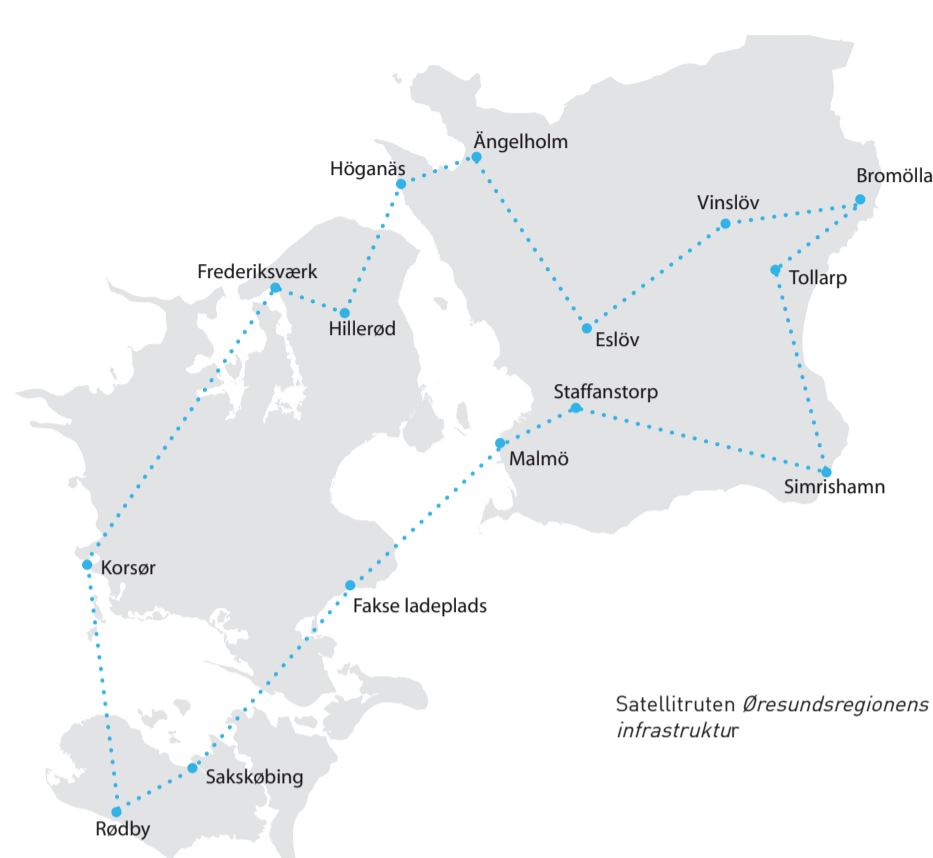
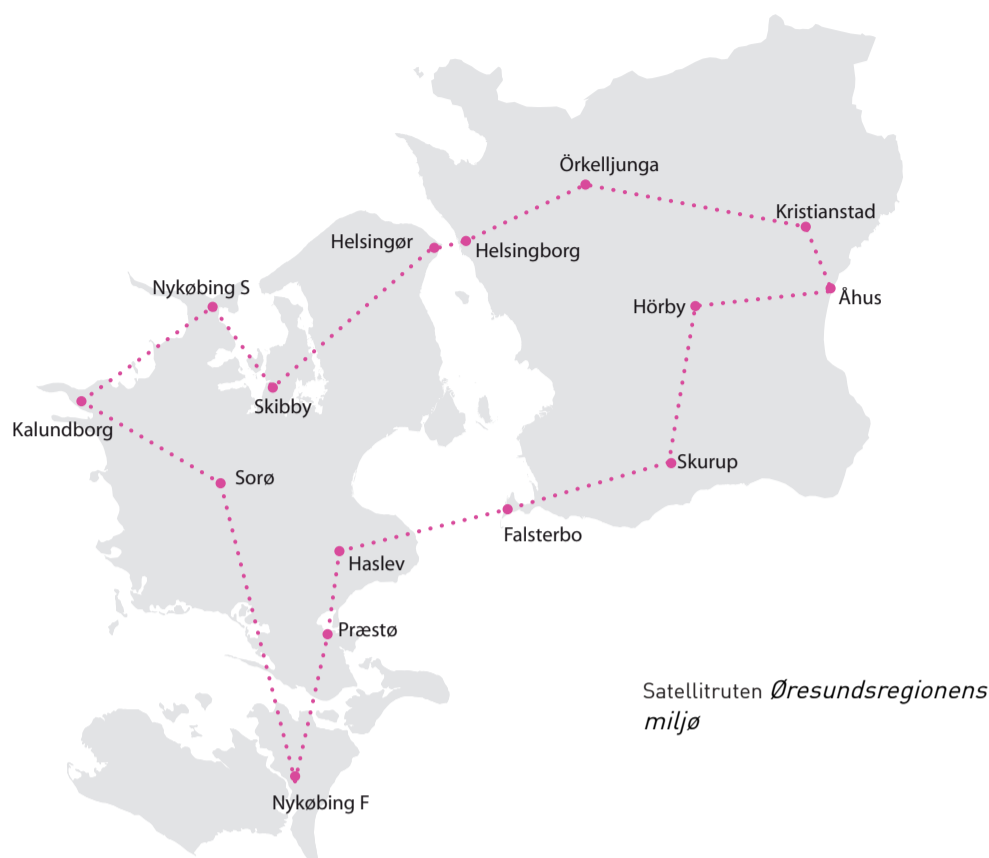
som regionale anliggender (jf. Corner 1999). Satellitterne tvinger med andre ord folk til at se deres bekymringer i en regional kontekst. Inden for et givent anliggende skal satellitten binde regionale områder, aktører og delproblemer sammen på nye måder. Dette vil i sig selv bidrage til at skabe regionen som en social enhed.

DET MOBILE PARLAMENT

Satellitterne: det mobile parlaments førstekammer



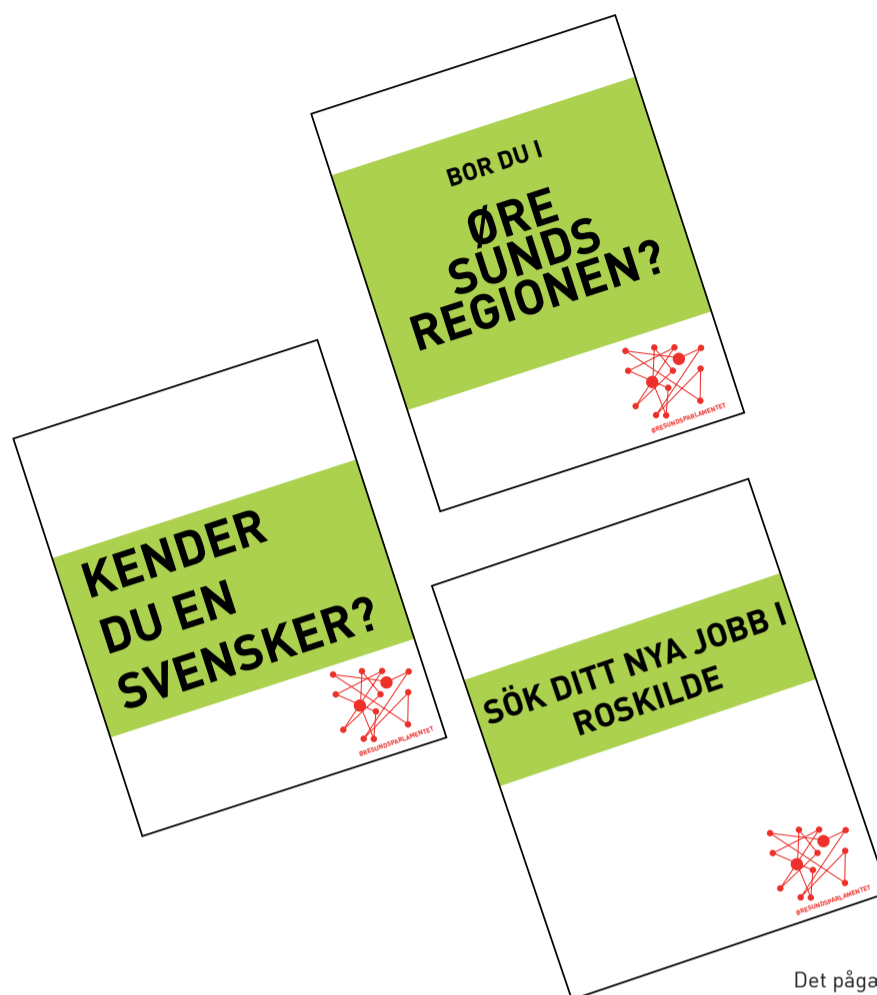
ØRESUNDSPARLAMENTET





JUNI

Sø 1		
Ma 2	23	
Ti 3		
On 4		
To 5		
Fr 6		
Lø 7		
Sø 8	Annoncering	
Ma 9		
Ti 10		
On 11		
To 12		
Fr 13		
Lø 14		
Sø 15		
Ma 16		Ankomst Regional information
Ti 17		Digital opslagstavle Debataften
On 18	Diskussion Opsøgende arbejde	
To 19	Interview Feltarbejde	
Fr 20		
Lø 21		
Sø 22		
Ma 23	26	
Ti 24		
On 25		
To 26		
Fr 27		
Lø 28		
Sø 29		
Ma 30	27	



Det pågældende *matter of concern* annonceres på plakater og i aviser

“Hvad med miljøet?” T. Andersen	“Prata svansk, nu”
Bedre barselsorlov? H. Jensen	“Bedre skoler!” Erik Sørensen
sen “Arbetsmiljøuddannelse, tak” Nielsøn	“For mange biler” Tove Nielsen
“Mere velfærd” N. Olsen	“Work hard, play hard” Robert P.
“Det er for dårligt”	
“Bedre børnehaver, tak” Peter Hansen	“Pension i Danmark?”
“Stressrelaterede ohälsan” A. Persson	“For meget brok” Henrik
“Hvem skal betale?”	
“Kultur på landet” S. Petersen	“förbättra forskarnas färdigheter”
“Balansera familj och arbete” H. Sjöwall	“Helintegrerat skola” Fanny
Digital opslagstavle	

Der er en digital opslagstavle knyttet til satellitten, som tager imod sms'er og mails.

Helt konkret fungerer satellitterne ved, at et givent *matter of concern* under et tre til fem dages ophold i en by både diskuteres og undersøges, men også at der gives regional information og faciliteres regional kommunikation om anliggendet. Inden satellitten ankommer til en by, bliver der annonceret for den i lokale medier. Når satellitten ankommer, kan folk besøge den, og der vil i løbet af de første par dage foregå forskellige borgerinddragende aktiviteter. Fx vil det være muligt via sms, e-mail, almindeligt brev eller personlig henvendelse at give sine holdninger eller erfaringer til kende, og disse vil blive samlet på en stor-skærm, som satellitten medbringer på sin rundrejse. Derved kan borgerne i Skælskør få et indtryk af, hvad borgerne i Lund mener om et givent emne, og det kan generere yderligere debat om det pågældende *matter of concern*.

På anden-dagen under satellittens ophold afholdes et debatarrangement, hvor beboerne i området kan deltage i diskussionerne om det *matter of concern*, satellitten er rejst ud for at kortlægge. Diskussionerne sammenfattes med henblik på at

danne grundlag for den senere beslutningsproces i parlamentets andetkammer. Deltagerne i debatarrangementet inviteres ikke personligt. Dem, der har noget på hjerte inden for givent *matter of concern*, må møde op af sig selv. På den anden side vil temaet være så bredt formuleret, at alle relevante interessenter kan komme til orde. Modellen er udformet på en sådan måde, at satellittens rute delvis kan afgøres af lokale forhold og af de

Dem, der har noget på hjerte inden for givent *matter of concern*, må møde op af sig selv

særlige drejninger, som diskussionerne tager. De sidste en til to dage under et ophold er således afsat til feltarbejde, interviews med særlige lokale interessenter

inden for et givent tema samt nærmere undersøgelser af lokale forhold og områder – trafikale problemområder, naturområder, industriområder etc. Hvis de første par dage under et ophold viser, at der er særlige forhold og områder, der skal undersøges nærmere, er der altså sat tid og ressourcer af til det. Resultatet af denne eksplorative debatform og af satellitternes rejse rundt i regionen er en kortlægning af det konkrete anlæggenes regionale karakter.

DET MOBILE PARLAMENT

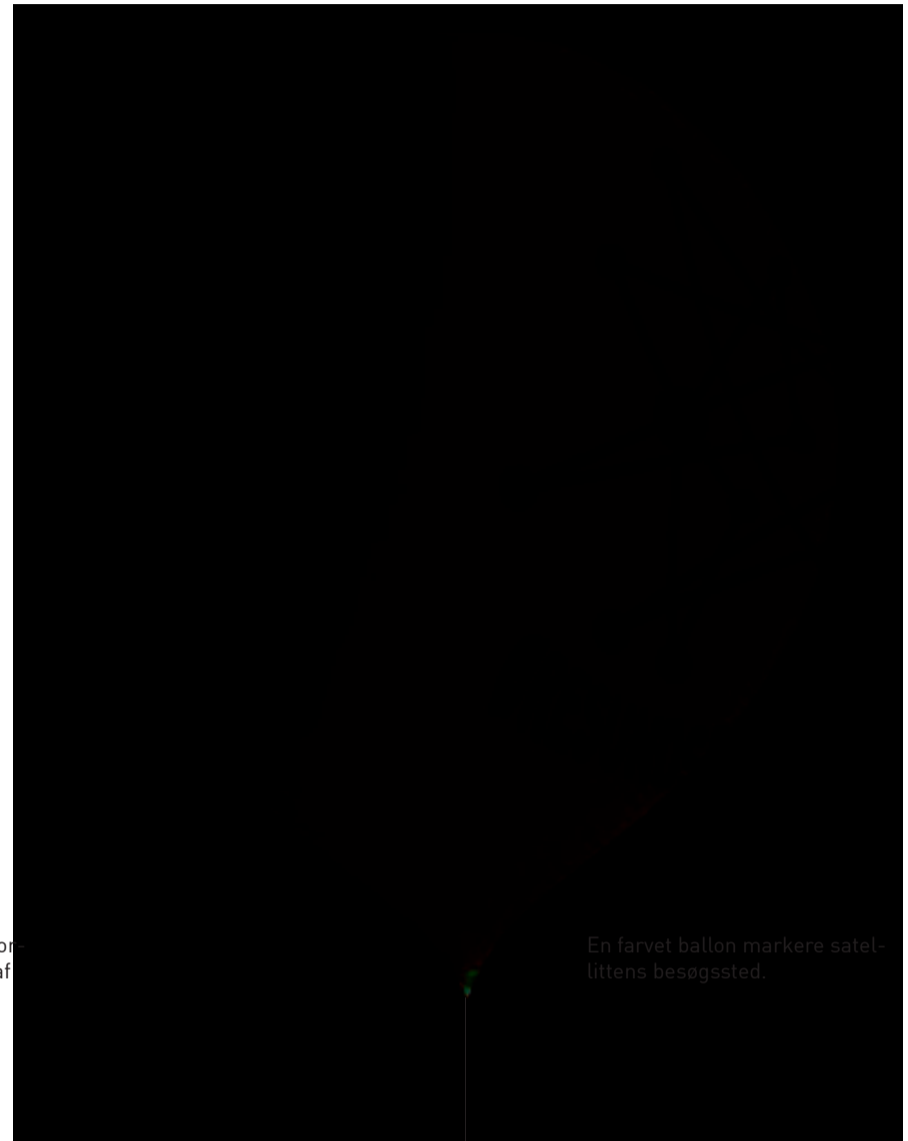
Satellitterne som byrumsevents



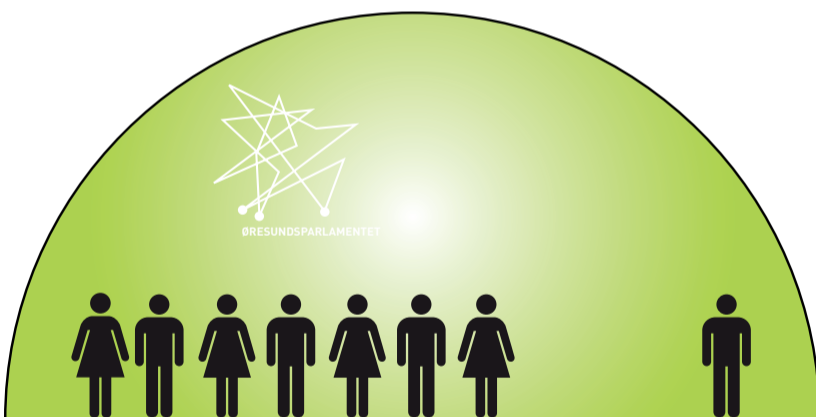
ØRESUNDSPARLAMENTET



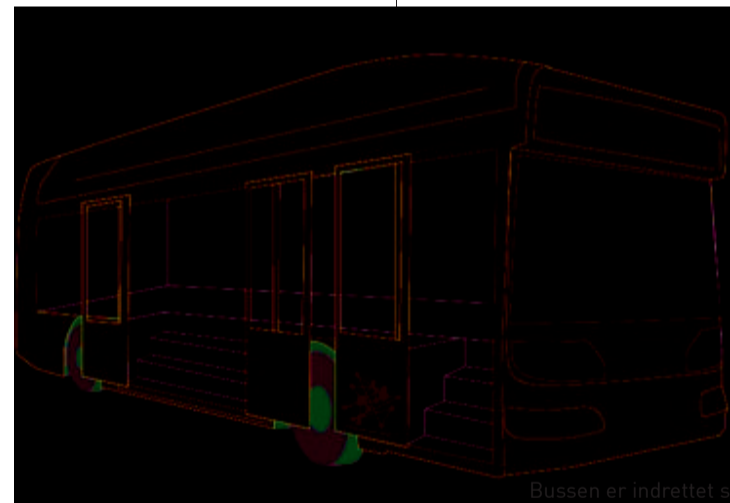
Der uddeles materiale til information om og forberedelse af satellittens besøg.



En farvet ballon markerer satellittens besøgssted.



Der opstilles et telt på et centralt sted i byen satellitten er på besøg i. Det er rammen om udstillinger og debataften.



Bussen er indrettet som kontor for satellittens medarbejdere.

Satellitterne som byrumsevents

En satellit vil fysisk indtage centrale byrum i besøgsbyerne. Dens arkitektur er af midlertidigt karakter og kan genkendes som en rumlig afspejling af den grafiske annoncering, der er gået forud for besøget. Satellitten består helt konkret af et kørende kontor i en bus og af et udstillings- og debattelt, der stilles op i det valgte byrum. I besøgsperioden vil satellitten markere sig ved at opstille en stor farvet ballon, der kan ses fra hele byen. De fem satellitter besøger 15 byer hver inden for to måneder, og derfor vil mange byer opleve besøg af satellitterne flere gange årligt. Efter nogle år vil besøgene blive til genkendelige, tilbagevendende byrumsevents. Satellitbesøgene vil skabe social regionsdannelse og demokratisk mobilisering, men vil også udgøre et lokalt mødested og måske afstedkomme tilstødende arrangementer og skabe sociale forbindelser i besøgsbyen.

Efter nogle år vil satellitbesøgene blive til genkendelige, tilbagevendende byrumsevents

DET MOBILE PARLAMENT

Hovedsædet: det mobile parlaments andetkammer



ØRESUNDSPARLAMENTET

JUNI			JULI			AUGUST			SEPTEMBER		
Sø 1			Ti 1	-Parlamentets administration udvælger medlemmer til parlamentet	Fr 1			Ma 1			36
Ma 2		23	On 2		Lø 2			Ti 2	Parlamentet forelægges de systematiserede matters of concern og beslutter		
Ti 3			To 3	-Bestyrelse godkender valg af parlamentsmedlemmer	Sø 3			On 3			
On 4			Fr 4		Ma 4		32	To 4			
To 5			Lø 5		Ti 5			Fr 5			
Fr 6			Sø 6		On 6	Parlamentet		Lø 6			
Lø 7			Ma 7		To 7	indkaldes		Sø 7			
Sø 8			Ti 8		Fr 8			Ma 8			37
Ma 9	Satellitrejse	24	On 9		Lø 9			Ti 9			
Ti 10			To 10		Sø 10			On 10			
On 11			Fr 11		Ma 11		33	To 11			
To 12			Lø 12		Ti 12			Fr 12			
Fr 13			Sø 13		On 13			Lø 13			
Lø 14			Ma 14		To 14			Sø 14			
Sø 15			Ti 15	Parlamentet	Fr 15			Ma 15			38
Ma 16		25	On 16	indkaldes	Lø 16			Ti 16			
Ti 17			To 17		Sø 17			On 17			
On 18			Fr 18		Ma 18		34	To 18			
To 19			Lø 19		Ti 19			Fr 19			
Fr 20			Sø 20		On 20			Lø 20			
Lø 21			Ma 21		To 21			Sø 21			
Sø 22			Ti 22		Fr 22			Ma 22			39
Ma 23	-Hjemkomst til hovedsæde		On 23		Lø 23			Ti 23			
Ti 24	-Parlamentets administration systematiserer regionalt matter of concern		To 24		Sø 24			On 24			
On 25			Fr 25		Ma 25		35	To 25			
To 26	-Bestyrelse godkender dagsorden		Lø 26		Ti 26	Parlamentet forelægges de systematiserede matters of concern og beslutter		Fr 26			
Fr 27			Sø 27		On 27			Lø 27			
Lø 28			Ma 28		To 28		31	Sø 28			
Sø 29			Ti 29		Fr 29			Ma 29			40
Ma 30		27	On 30		Lø 30			Ti 30			

Hovedsædet: det mobile parlaments andetkammer

Efter sin rundrejse i regionen med et givent *matter of concern* vender satellitten tilbage til parlamentets aktuelle hovedsæde. Med sig har satellitten sammenfatninger af debatarrangementer, interviews og andet materiale og information fra feltarbejdet og mødet med regionens borgere. Materialet fra den eksplorativt-kortlæggende del af den parlamentariske proces systematiseres af den administrative enhed, der er tilknyttet satellitten (se nedenfor). Resultatet er et socio-geografisk kort over det pågældende anliggendes regionale karakter. (Der er her en vis affinitet til de regionale kortlægningsprojekter, som tidligere er blevet præsenteret af AMO (2004) i deres *Hollocore Ruhrgebiet*-projekt og af Sanders & Boelens (2003) i deres *De grote KAN Atlas*). På baggrund af systematiseringen udvælges op til hundrede medlemmer til at deltage i den parlamentariske proces' beslutningstagende andetkammer. Som tidligere nævnt har parlamentet ingen faste medlemmer. Det består i stedet af de relevante regionale aktører, interesserenter og repræsentanter, som udvælges og indkaldes til at deltage i det parlamentariske arbejde i henhold til det konkrete

Materialet fra den eksplorativt-kortlæggende del af den parlamentariske proces systematiseres af den administrative enhed, der er tilknyttet satellitten

Der lægges vægt på en udvælgelsesproces, der sikrer, at alle relevante aktører bliver inddraget

matter of concern. Der lægges vægt på en udvælgelsesproces, der sikrer, at alle relevante aktører bliver inddraget. Relevante parter er dem, som bekymrer sig om det pågældende regiona-

le tema. Hvis flere borgere eller interessegrupper deler samme bekymring, kan de repræsenteres af den eller de samme personer – hvilket er en nødvendighed for at sikre, at flest mulige forskellige aspekter af temaet kan repræsenteres. Et centralt element i udvælgelsen af parlamentsmedlemmer er, at parlamentet ikke kun skal bestå af i forvejen organiserede medlemmer af interesseorganisationer, politiske partier, ekspertgrupper osv. Parlamentet skal ved hver forsamling også bestå af ca. 20 % "almindelige" borgerne, dvs. mennesker som ikke nødvendigvis repræsenterer en organiseret gruppe af mennesker, men som gennem deres engagement i diskussionerne i satellitterne har vist at have relevante og muligvis udbredte holdninger til et givent *matter of concern*, som ikke bliver repræsenteret af andre. Disse menige medlemmer af offentligheden bliver netop identificeret gennem deres deltagelse i satellitternes arrangementer, enten via deres fremmøde til debatarrangementet eller gennem deres tilkendegivelse af holdninger via sms, mail eller brev. Det er tænkeligt, at et specifikt *matter of concern* har relevante parter, som ikke er hjemmehørende i regionen (fx en virksomhed, som ligger i Halland, men hvis forurening påvirker skovene i Skåne og dermed i Øresundsregionen). Det må da bero på en konkret administrativ vurdering, om disse skal inddrages. Sammensætningen af parlamentet skal i sidste ende godkendes af parlamentets bestyrelse (se nedenfor).

Parlamentet forsamles i 14 dage. På baggrund af systematiseringen af diskussionerne og informationen fra den parlamentariske proces' kortlæggende fase præsenteres medlemmerne af parlamentet for en kort liste af de væsentligste problematikker og



POLITISKE BESLUTNINGER

POLITISK OG SOCIAL REGIONSdannelse

Alle engagerede borgere, organisationer og institutioner inden for et *matter of concern* kan blive medlem af parlamentets andetkammer.

spørgsmål, der skal danne rammen for møderne i parlamentet. Listen må ikke indeholde mere end fem problematikker inden for et givent overordnet *matter of concern*. Denne liste skal ligesom udvælgelsen af parlamentsmedlemmerne godkendes af parlamentets bestyrelse. I modsætning til den første kortlæggende fase i den parlamentariske proces er anden fase, hvor de udvalgte medlemmer forsamles i parlamentet, en besluttende proces.

Parlamentsmedlemmerne skal således ikke blot diskutere og yderligere nuancere det pågældende *matter of concern*, men skal også træffe en række beslutninger, der skal bruges til at håndtere de forskellige væsentlige aspekter af anliggendet og dermed besvare de mest grundlæggende problemer inden for det givne *matter of concern*

Parlamentsmedlemmerne skal således ikke blot diskutere og yderligere nuancere det pågældende *matter of concern*, men skal også træffe en række beslutninger, der skal bruges til at håndtere de forskellige væsentlige aspekter af anliggendet og dermed besvare de mest grundlæggende problemer inden for det givne *matter of concern*. Parlamentets medlemmer skal med andre ord tage stilling til fem konkrete spørgsmål og derigennem beslutte, hvordan man mest hensigtsmæssigt kan håndtere det regionale *matter of concern*. Beslutningerne bliver truffet ved 2/3 flertal, og parlamentsforsamlingen styres af en ordstyrer. Beslutninger er gældende, indtil de evt. gøres til genstand for diskussion ved en ny parlamentarisk proces.

Bestrøkningsdelen er et centralt element i modellen. Én ting er

Bestrøkningsdelen er et centralt element i modellen. Én ting er

at erkende og opfatte givne temaer og problemer som værende regionale, noget andet er, at man i fællesskab er i stand til at træffe beslutninger og handle i forhold til dem. Social og politisk regionsdannelse er således ikke blot et spørgsmål om mental regionalisering, om at vi opfatter os som borgere i Øresundsregionen (det er det selvfølgelig også). Det er i lige så høj grad et spørgsmål om, at vi er i stand til at handle politisk derefter, og at vores politiske handlinger får reel betydning for vores og andres liv i regionen. Først da er der tale om en social og politisk regionsdannelse, og først da er der tale om en egentlig region – og derfor er det sociale og politiske aspekt uundværligt i en regional planstrategi.

Én ting er at erkende og opfatte givne temaer og problemer som værende regionale, noget andet er, at man i fællesskab er i stand til at træffe beslutninger og handle i forhold til dem

Det siger sig selv, at beslutninger truffet i det mobile parlaments andetkammer kan være i konflikt med beslutninger, der er truffet af andre politiske myndigheder, fx kommuner, regioner/län eller den danske og svenske stat. Vores projekt indeholder derfor en etapeopdeling af det mobile parlaments beslutningskompetence.

Projektet indeholder en etapeopdeling af det mobile parlaments beslutningskompetence

regioner/län og stater i begyndelse ikke er forpligtede til at følge

DET MOBILE PARLAMENT

Hovedsædet: det mobile parlaments andetkammer



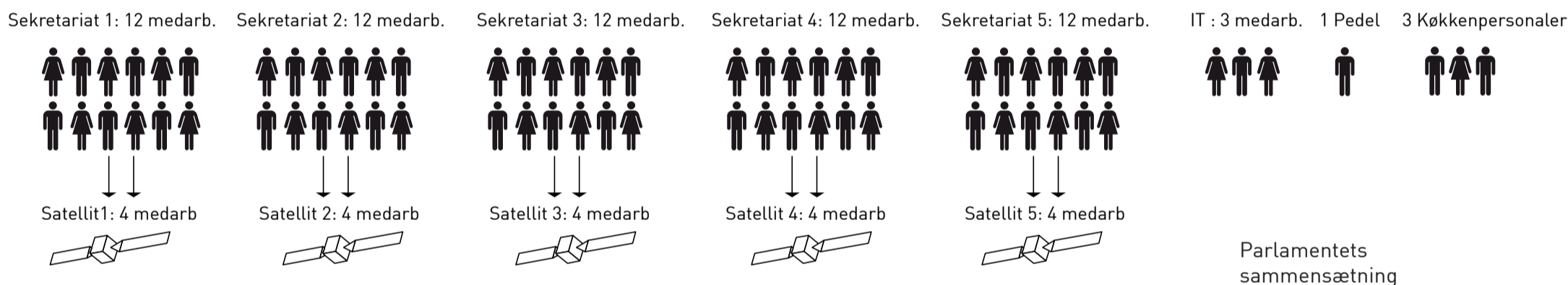
ØRESUNDSPARLAMENTET



Økonomi og administration: 5 medarbejdere



Bestyrelsen: 10 medlemmer



beslutninger truffet i Øresundsregionens mobile parlament. For dog at sikre at parlamentet ikke reduceres til en ligegyldig politisk enhed, som kan ignoreres efter behag, skal dets beslutninger have større vægt fra år 2020, hvor man altså i en årrække har kunnet vænne sig til den parlamentariske nyskabelse. Fra 2020 skal det mobile parlaments beslutninger således have forrang over kommunale beslutninger i regionen. Fra 2030 skal parlamentet tillige kunne overtrumfe beslutninger truffet i regioner/län, og fra år 2040 skal det endelig have forrang over beslutninger truffet på nationalstatsligt niveau. Anerkendelsen af denne vidtgående beslutningskompetence er nødvendig, hvis man ønsker at skabe en egentlig region.

Der knytter sig en del praktisk-administrativt arbejde til den parlamentariske proces, og her understøttes parlamentet af en administrativ enhed og af en bestyrelse. På et overordnet administrativt niveau ledes det mobile parlamentet af et sekretariat på fem økonomiske og administrative medarbejdere. Hertil kommer fem sekretariater à 12 personer, der hver agerer administrativ følgegruppe for et specifikt *matter of concern*. Disse personer står for den praktiske forberedelse af satellittens rundrejse, herunder den forudgående annoncering af satellittens ankomst til forskellige byer i regionen, den efterfølgende opsamling af input fra satellittens rejse, indkaldelse af relevante parter, der skal deltage i beslutningsprocessen, samt understøttelse af denne proces, undervejs og efterfølgende. Satellitten bemannes løbende af fire sekretariatsmedarbejdere, som står for

den praktiske organisering af den kortlægning, der sker på selve satellittens rejse rundt i regionen (afholdelse af debattmøder, feltarbejde, interviews mv.). Bemanningen af satellitten går på tur, således at de administrative medarbejdere bemander satellitten i hold, hvor de tager ud fire dage ad gangen.

For at minimere risikoen for kortslutning af den demokratiske proces ved at parlamentets administrative enhed træffer (for mange) deciderede politiske beslutninger, er der til parlamentet også tilknyttet en bestyrelse. Bestyrelsen består af ti medlemmer og er sammensat af centrale regionale aktører inden for politik, religion, arbejdsmarked, kunst, kultur, sport, økologi osv. Hver bestyrelse sidder to år. Bestyrelsen har fire overordnede opgaver. Hver fjerde år skal bestyrelsen gennemgå ansøgningerne om at blive regional residensby og på denne baggrund udvælge den næste residensby (se nedenfor). Derudover har bestyrelsen tre væsentlige opgaver i parlamentets løbende arbejde. For det første skal bestyrelsen løbende godkende de overordnede *matters of concern*, som satellitterne rejser rundt for at kortlægge. For det andet skal bestyrelsen løbende godkende hver parlamentsforsamlings dagsorden. For det tredje skal bestyrelsen løbende godkende parlamentets sammensætning. Bestyrelsen træffer beslutninger ved simpelt flertal.

For at minimere risikoen for kortslutning af den demokratiske proces, er der til parlamentet også tilknyttet en bestyrelse

lemmer og er sammensat af centrale regionale aktører inden for politik, religion, arbejdsmarked, kunst, kultur, sport, økologi osv. Hver bestyrelse sidder to år. Bestyrelsen har fire overordnede opgaver. Hver fjerde år skal bestyrelsen gennemgå ansøgningerne om at blive regional residensby og på denne bag-

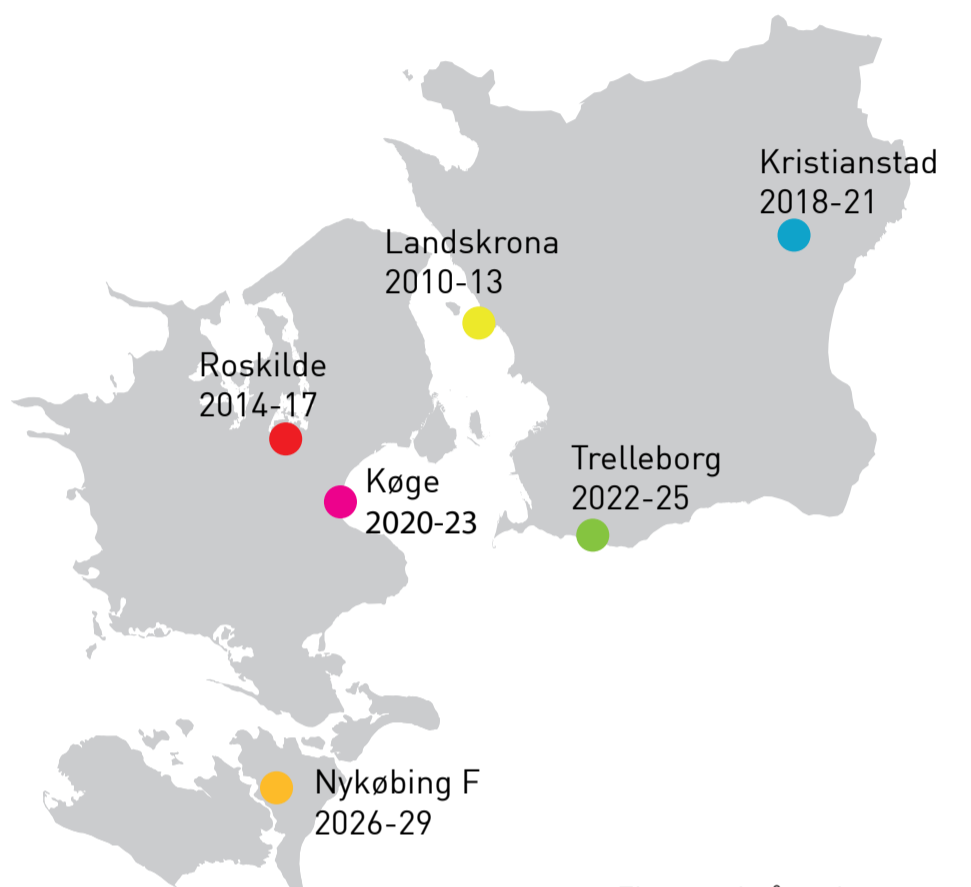
grund udvælge den næste residensby (se nedenfor). Derudover har bestyrelsen tre væsentlige opgaver i parlamentets løbende arbejde. For det første skal bestyrelsen løbende godkende de overordnede *matters of concern*, som satellitterne rejser rundt for at kortlægge. For det andet skal bestyrelsen løbende godkende hver parlamentsforsamlings dagsorden. For det tredje skal bestyrelsen løbende godkende parlamentets sammensætning. Bestyrelsen træffer beslutninger ved simpelt flertal.

DET MOBILE PARLAMENT

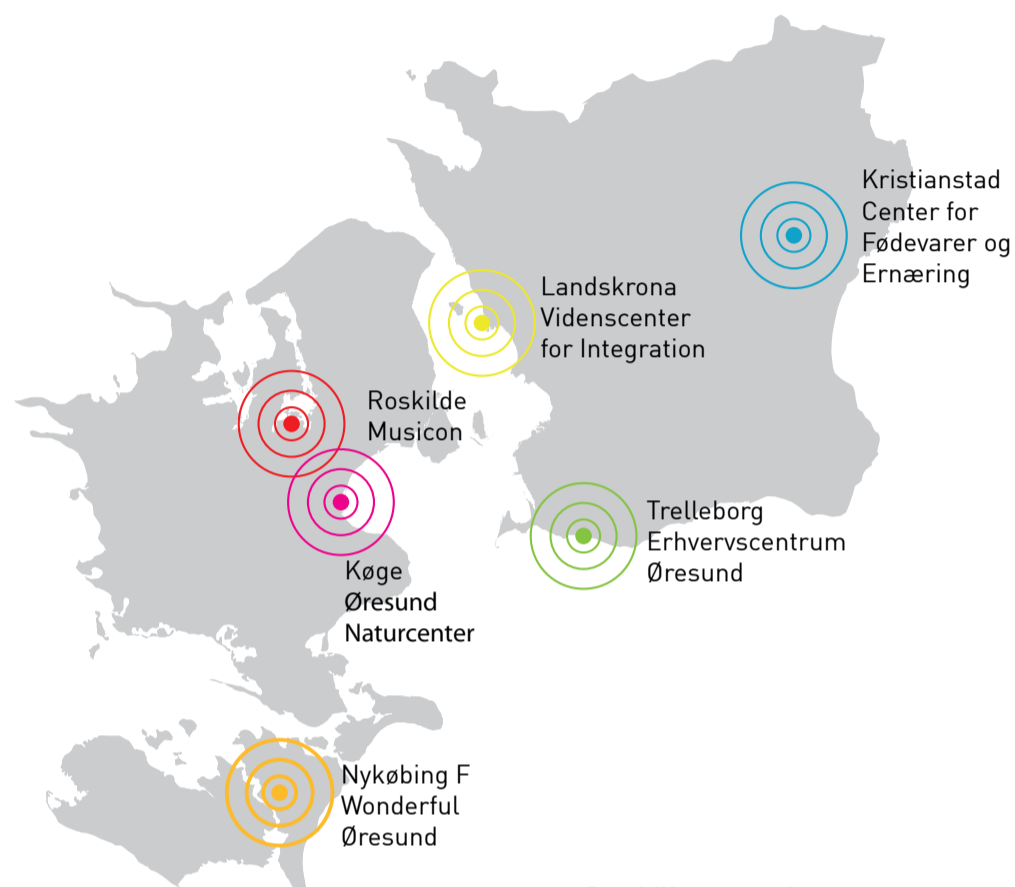
Placeringen af det mobile parlaments hovedsæde: fysiske regionale spor



ØRESUNDSPARLAMENTET



Eksempel på parlamentets residensbyer frem til 2030



De tidligere parlaments funktioner frem til år 2030

Placeringen af det mobile parlaments hovedsæde: fysiske regionale spor

Parlamentets hovedsæde skifter placering hver fjerde år, hvilket vil sige, at regionen får midlertidige hovedstæder i en slags regional turnusordning. Formålet med dette er både at afspejle og understøtte en polycentrisk virkelighed: Øresundsregionen har ikke én fast hovedstad, tværtimod kan forskellige byer (af forskellig størrelse og med forskellig geografisk placering) fungere som vært for regionens parlamentariske hovedsæde. Vi har valgt at knytte an til det svenske begreb 'residensstad', som betegner den by, der udgør et läns politiske hovedstad. I vores projekt omtaler vi derfor de byer, der huser regionens mobile parlament, som regionale residensbyer.

I hver regionale residensby rejses en ny parlamentsbygning, der skal huse parlamentets forsamlinger og parlamentets administrative personale samt være udgangspunkt for parlamentets satellitter. Finansieringen af parlamentsbygningen bliver delt mellem en fælles regional fond og den pågældende regionale residensby. De regionale residensbyer udvælges på baggrund af

I hver regionale residensby rejses en ny parlamentsbygning, der skal huse parlamentets forsamlinger og parlamentets administrative personale samt være udgangspunkt for parlamentets satellitter

interesserede byer i regionen. Et væsentligt element i projektet er, at parlamentsbygningen skal overgå til anden brug, efter det har huset det mobile parlaments hovedsæde. I bedømmelsen af ansøgningerne vil

der derfor blive lagt vægt på, at der er en klar byplanmæssig, arkitektonisk og regional strategi for den senere brug af parlamentsbygningen. Beslutning om placering træffes af parlamentets bestyrelse.

Udvælgelsen af residensbyer bliver derved også til et strategisk planlægningsinstrument: Hovedsædet danner ramme om de parlamentarikere, der gennem deres beslutninger skaber social,

Hovedsædet er i sig selv en fysisk struktur, der skal blive et centralt element i byudviklingen i regionen

politisk og i sidste ende også fysisk og rumlig regionsdannelse. Men hovedsædet er i sig selv en fysisk struktur, der skal blive et centralt element i byudviklingen i regionen.

Residensbykvarterer kan sammenlignes med de olympiske byer, som efter endt "brug" får nye funktioner. De nye funktioner kan have forskningsmæssige, kulturelle eller oplysende formål og vil tiltrække nye aktører til byen i form af fx forskere, arbejdstagere og turister. Hovedsædet vil ikke kun sætte sig regionale spor, men det urbane program "hovedsæde" vil også blive igangsætter for bymæssig udvikling i residensbyerne og sætte byerne på det mentale regionale landkort. I realiteten vil residensbyerne få økonomisk støtte til byudviklingsprojekter med regional betydning. Via ansøgningsproceduren løftes den kommunale planlægning op i et regionalt planlægningsperspektiv. Kommunerne ansøges til at tænke regionalt og se sig selv som et af centrene i en polycentrisk region. Efter en år-

Kommunerne ansøges til at tænke regionalt og se sig selv som et af centrene i en polycentrisk region

række vil regionen have et net af tidligere residensbyer, der

DET MOBILE PARLAMENT

Placeringen af det mobile parlaments hovedsæde: fysiske regionale spor



ØRESUNDPARLAMENTET

Landskrona - Sverige

Indbyggertal: 40.018 (06)

Karakteristika:

Vækst i indbyggertal

Nye boligområder i udvikling

Højt antal indvandrere og ghettoisering

Roskilde - Danmark

Indbyggertal: 46.071 (07)

Karakteristika:

Vært for Roskilde Festivalen

Lang byhistorie

Nyt udviklingsområde på Unicongrunden

Kristianstad - Sverige

Indbyggertal: 33.083 (05)

Karakteristika:

Lang fælles historie med Danmark

Skånes landsting er placeret i Kristianstad

Natur, økologi og madproduktion



I Landskrona, som har en stor indvandrerbefolkning, forestiller vi os at parlamentsbygningen efter endt funktion overgår til at være et regionalt videnscenter for integration i tæt samspil med regionens universiteter og andre forskningsinstitutioner.

Videnscentret for integration placeres ved stationen Östervång i den østlige udkant af Landskrona, hvor Landskrona Kommune allerede er i gang med et byudviklingsprojekt omkring stationen.

Östervång er en af stationerne på Sveriges Vestkystbane. Der er 30 minutters rejsetid til Malmö i syd og 20 til Helsingborg i nord.

I Roskilde indgår parlamentsbygningen i en kulturel satsning, der skal styrke byens musikalske profil. Vi forestiller os et spillested, der bl.a. kan fungere som opvarmning til Roskilde Festivalen i vinterhalvåret for derved også at styrke Roskilde Festivalens regionale profil.

Musicon placeres på Unicongrunden i den sydlige del af Roskilde. Her vil Musicon give bydelen en særlig identitet.

I Kristianstad, der ligger midt i Sydsveriges kornkammer, forestiller vi os, at parlamentsbygningen efter endt funktion som hovedsæde for det mobile parlament kan blive et Center for Fødevarer og Ernæring med dertilhørende årlig regional madfestival, konferencer om økologi, workshops for regionens mange gourmetkokke osv.

Center for Fødevarer og Ernæring kommer til at ligge ved Kristianstads banegårdsområde, der er under udvikling til nyt erhvervs- og handelsområde i Kristianstad.

alle har haft en regional byudvikling, og som råder over funktioner, som er kendte og anvendelige for hele regionen.

Eftersom dette samspil mellem efterfølgende lokal brug og vedvarende regionalt islæt står centralt i projektet, vil vi med tre konkrete eksempler anskueliggøre, hvordan en parlamentsbygning kan tænkes at blive benyttet til lokale formål, når den ophører med at fungere som parlament.

Gennem arkitektur og byudvikling markeres residensbyen således på det regionale landkort, ikke blot i den periode, hvor den huser parlamentet, men også efterfølgende

De tre eksempler er Roskilde, Landskrona og Kristianstad (se illustrationen ovenfor).

I alle tre eksempler indgår parlamentsbygningen i en klar lokal kontekst, hvor der bygges videre på de styrker og potentialer, byen rummer. Og i alle tre eksempler efterlader det mobile parlament et arkitektonisk, byplanmæssigt og – nok så vigtigt – regionalt spor i residensbyen. Gennem arkitektur og byudvikling markeres residensbyen således på det regionale landkort, ikke blot i den periode, hvor den huser parlamentet, men også efterfølgende. Det understreges hermed, at fysisk planlægning går hånd i hånd med projektets sociale og politiske regionplanstrategi.

DET MOBILE PARLAMENT

Landskrona som residensby for det mobile parlament



ØRESUNDSPARLAMENTET



Forslag til strukturplan for stationsområdet i Landskrona

Landskrona som residensby for det mobile parlament

For at komme mere kød på idéen om residensbyer illustrerer vi i det følgende, hvordan Landskrona kunne tænkes at blive udpeget til regional residensby. Det tænkte eksempel ser tilbage på den ansøgning som kvalificerede Landskrona til residensby.

På baggrund af en god ansøgning er Landskrona blevet valgt til at være residensby for parlamentets hovedsæde i den fireårige periode 2010-2013. I bedømmelsen af ansøgningen blev der især lagt vægt på to faktorer:

1. Ansøgningen havde en klar vision om, hvorledes parlamentsbygningen efter endt brug som residens for det mobile parlament skal overgå til en funktion med et tydeligt regionalt islæt. I Landskrona er 20 % af befolkningen indvandrere eller har indvandrerbaggrund. Byen har blandt andet taget imod ca. 2.000 flygtninge under Balkankrigene i 1990'erne og har oplevet massive integra-

Visionen er, at parlamentsbygningen fra 2014 skal fungere som regionalt videnscenter for integration

tionsproblemer – både i form af øget fremmedhad, kriminalitet og ghettoisering. Derfor kan Landskrona blive et case-studie på løsningen af integrationsproblemer for hele regionen. Visionen

Det er planen, at området, som i dag er en typisk forstad med generisk detail-handel i stor skala, skal omdannes til en ny, mere urban og attraktiv bydel

er, at parlamentsbygningen fra 2014 skal fungere som regionalt videnscenter for integration i tæt samarbejde med Lands-

kronas Kommunes integrationsråd, regionens universiteter og andre forskningsinstitutioner inden for dette område.

2. Ansøgningen havde en klar vision om, hvordan parlamentsbygningen, både som residens for det mobile parlament og som videnscenter for integration, vil spille en væsentlig rolle i den lokale byudvikling i Landskrona og dermed skabe en regional byudvikling omkring sig. Ifølge ansøgningen skal parlamentsbygningen placeres i området Östervång ved den nye togstation. Det er planen, at området, som i dag er en typisk forstad med generisk detail-handel i stor skala, skal omdannes til en ny, mere urban

DET MOBILE PARLAMENT

Landskrona som residensby for det mobile parlament



ØRESUNDSPARLAMENTET

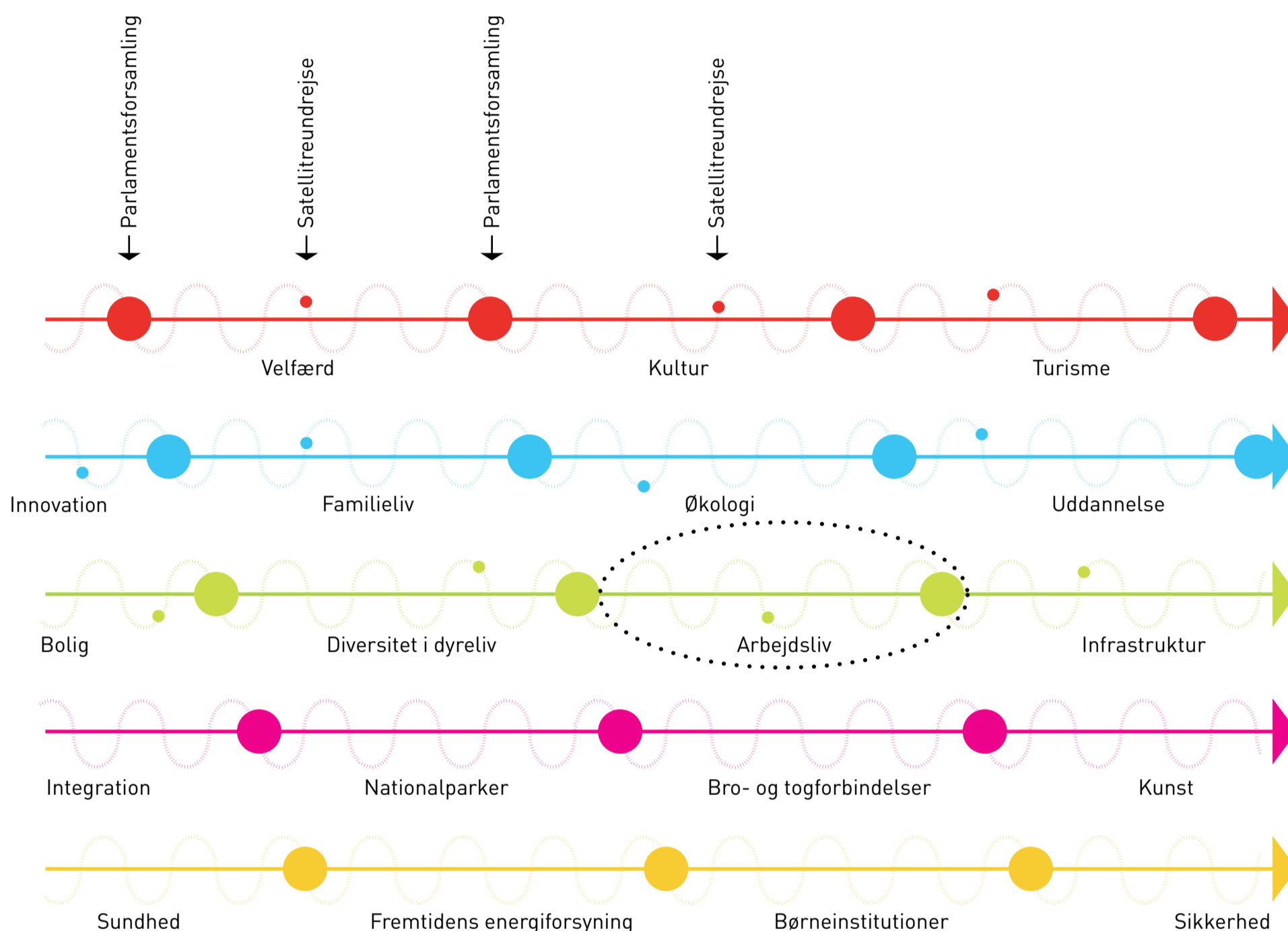


Øresundsparlamentet i landskrona ligger i stationsområdet

og mere attraktiv bydel. Ved at opgive det aksiale layout vil den nye og mere fortættede bystruktur medføre bedre artikulerede offentlige rum. I området omkring stationen vil livet i gader og pladser tage en mere mangfoldig og urban form. Boligområdet som grænser op til stationsområdet vil blive udviklet i henhold til sin egen forstadslogik og struktur, men vil blive koblet til stationsområdets mere fortættede og mangfoldige byliv. Det nye boligprojekt i Östervang har med dets nærhed til Väst kustbanan, hvormed der er togforbindelser til bl.a. Malmö (30 min.), til Helsingborg (20 min.) og til København (50 min.), et stort regionalt potentiale. Områdets forbindelsesmuligheder giver dets indbyggere stor frihed til at arbejde enten i Landskrona, Helsingborg, Malmø eller andre steder i regionen.

Det nye projekt i Östervang har med dets nærhed til Väst kustbanan et stort regionalt potentiale

Forslaget for udviklingen af området har en bæredygtig tilgang, både socialt, miljømæssigt og økonomisk. Området er planlagt med fokus på social udveksling og integration med en blanding af socialt boligbyggeri, lejeboliger og ejerboliger. Rent funktionelt fokuserer stationsområdet på handel, fritid, sportsaktiviteter og fungerer derudover som et transferium på et regionalt plan. Områdets forbindelse med Landskronas indre by er sikret gennem et veludviklet system af cykelstier og bybusser. Derved er den nye byudvikling også tænkt sammen med kvarterløftsprojektet Centrum- og Österlyftet. Øresundsparlamentet og senere det regionale videnscenter for integration giver området en institutionel ryggrad og regional identitet.



På et halvt år vil 15 satellitter have gennemrejst regionen og kortlagt *matters of concern* til behandling i parlamentet. "Arbejdsliv i Øresundsregionen" er et af disse *matters of concern*.

Eksempel: Arbejdsliv i Øresundsregionen

Efter gennemgangen af det mobile parlaments struktur vil vi nu illustrere parlamentets politiske proces gennem et konkret eksempel. Vi tager udgangspunkt i, at Landskrona er udpeget til residensby og viser i den på gældende periode, hvordan et specifikt *matter of concern* – "arbejdsliv i Øresundsregionen" – kunne blive undersøgt, diskuteret, kortlagt og endeligt gjort til genstand for en række konkrete beslutninger i det mobile parlament. Med eksemplet "arbejdsliv i Øresundsregionen" illustrerer vi således den parlamentariske proces fra satellittens rejse, til der træffes beslutninger i parlamentets andekammer.



Annoncering for satellitten på Næstveds gågade

Forberedelse af satellittens rejse: Grundlæggende spørgsmål og annoncering

Satellittens rute bestemmes i udgangspunktet af parlamentets administrative enhed. Med et gennemsnitligt ophold på fire dage og en rejsevarighed på to måneder når satellitten at besøge 15 lokaliteter i regionen. Det tilstræbes, at satellitten gør ophold i alle dele af regionen. Satellittens udstyres inden afrejse med et overordnet *matter of concern*, i dette tilfælde "arbejdsliv i Øresundsregionen". Med henblik på at skabe opmærksomhed og på at invitere folk til diskussion formuleres anliggendet som et spørgsmål. I vores eksempel formuleres spørgsmålet "Hvad er det gode arbejdsliv i Øresundsregionen?". Dette spørgsmål er omdrejningspunkt for annonceringen af satellittens forskellige ophold under rejsen. Annonceringen tager form af spørgsmål og udsagn, der både omhandler det at bo og leve i Øresundsregionen i bred forstand og det specifikke *matter of concern*, der skal undersøges, diskuteres og kortlægges på satellittens rejse. Formålet med annonceringen er at vække borgernes op-

mærksomhed og nysgerrighed for derved at opfordre så mange som muligt til at deltage i debatten. Annonceringens udsagn og spørgsmål vil derfor have en debatskabende karakter, samtidig med at de forbliver åbne, således at det ikke på forhånd fastlægges, hvilke aspekter af det overordnede *matter of concern* "arbejdsliv i Øresundsregionen", der betyder noget for borgerne i en konkret lokalitet. Annoncering vil finde sted i lokale medier og som plakater i byrummet.

Formålet med annonceringen er at vække borgernes opmærksomhed og nysgerrighed for derved at opfordre så mange som muligt til at deltage i debatten



Første stop: Næstved

I vores tænkte eksempel er første stop på satellittens rejse Næstved. I Næstved opslås satellittens forsamlingsstelt på byens centrale plads Axeltorv. På satellittens første dag i Næstved er satellittens forsamlingsstelt åbent for alle interesserede. I teltet vil der være information om arbejdsliv i regionen i form af brochurer, videoer og mulighed for at tale med de administrative medarbejdere, der er tilknyttet satellitten under opholdet. Derudover vil der være mulighed for at give sin mening til kende via sms, mail, brev eller personlig henvendelse. Folks kommentarer vil blive bragt på en storskærm i byrummet samt være at finde på parlamentets hjemmeside. På satellittens andendag i Næstved afvikles et dis-

I Næstved afvikles et diskussionsarrangement, hvor alle interesserede kan deltage og diskutere spørgsmålet "Hvad er det gode arbejdsliv i Øresundsregionen?"

kussionsarrangement, hvor alle interesserede kan deltage og diskutere spørgsmålet "Hvad er det gode arbejdsliv i Øresundsregionen?". I vores tænkte eksempel bliver der i Næstved primært diskuteret frygten for og konsekvenserne af udflytning af arbejde, både til andre dele af regionen og til resten af verden. Derudover er folk i Næstved i vores eksempel optaget af infrastruktur og generelle pendlingsmuligheder særligt i forbindelse med muligheden for at arbejde i København og stadig bo i Næstved. Disse to underemner tegner den lokale profil og delkortlægning af det overordnede *matter of concern* "arbejdsliv i Øresundsregionen".

De næste par dage i Næstved bliver brugt til at besøge områdets store virksomheder og andre særlige interessenter inden for det overordnede *matter of concern* "arbejdsliv i Øresundsregionen", herunder eksempelvis Holmegaard Glasværk, Bon Bon-Land samt lokale afdelinger af faglige foreninger med henblik på at få et dybere indblik i de regionale aspekter af arbejdslivet i Næstved.



1. Hvordan forbedres den arbejdsmæssige mobilitet i regionen?

2. Hvordan sikres udkantsområdernes og forstæders funktionelle og sociale bæredygtighed?

3. Hvordan skabes der balance mellem familieliv og arbejdsliv i Øresundsregionen?

4. Hvordan forbedres mulighederne for at arbejde og bo i Sverige/Danmark?

Kortlægningen af "arbejdsliv i Øresundsregionen" systematiseres til fire spørgsmål til fremlæggelse for parlamentet.

Satellittens øvrige rejse, hjemkomst til Landskrona og sammensætning af arbejdsliv-parlamentet

Efter sit ophold i Næstved fortsætter satellitten til næste by – i vores eksempel Vordingborg – hvor nye delemner bliver rejst og andre lokale aktører og forhold bliver undersøgt. Under sin samlede rundrejse i regionen med "arbejdsliv i Øresundsregionen" som *matter of concern* fremkommer et stort antal problematikker, som delvist er overlappende, og som tegner anliggendets regionale socio-geografi. Delemnerne inkluderer løn og skat på tværs af grænser, dyr og besværlig pendling, udenlandsk arbejdskraft i regionen, mulighed for at arbejde i Sverige og Danmark, barsel og andre sociale services og rettigheder, boligpriser, attraktivt byliv i udkantsområderne osv.

Efter den regionale rundrejse med emnet "arbejdsliv i Øresundsregionen" vender satellitten tilbage til residensbyen, i dette tilfælde Landskrona. I mellemtiden er optagelserne af diskussionsaftenerne løbende blevet skrevet ud og sammen med interviews og materiale fra rundrejsen

Arbejdet består nu i at systematisere informationen og udvælge op til fem centrale problematikker, som beskriver det pågældende *matter of concerns* regionale karakter, og som skal danne grundlag for andetkammerets diskussioner og konkrete beslutninger

blevet analyseret af medarbejderne i satellittens sekretariat. Arbejdet består nu i at systematisere informationen og udvælge op til fem centrale problematikker, som beskriver det

pågældende *matter of concerns* regionale karakter, og som skal danne grundlag for andetkammerets diskussioner og konkrete beslutninger. I vores tænkte eksempel udvælges fire konkrete

problematikker, som udformes som spørgsmål, og som kunne tænkes at dække emnet "arbejdsliv i Øresundsregionen":

1. Hvordan forbedres den arbejdsmæssige mobilitet i regionen?

2. Hvordan sikres udkantsområdernes og forstæders funktionelle og sociale bæredygtighed?

3. Hvordan skabes der balance mellem familieliv og arbejdsliv i Øresundsregionen?

4. Hvordan forbedres mulighederne for at arbejde og bo i Sverige/Danmark?

De fire konkrete spørgsmål godkendes af parlamentets bestyrelse, og dernæst udvælger satellittens sekretariat arbejdslivparlamentets medlemmer. I eksemplet "arbejdsliv i Øresundsregionen" udvælges repræsentanter fra industrien, repræsentanter fra fagforbund, relevante lokale og nationale politikere, repræsentanter fra kultur- og fritidslivet, eksperter i bolig, byliv og arbejdsmarked, almindelige "civile" borgere, økologer og biologer. Som det fremgår af vores eksempel er målet en bred sammensætning af parlamentet med henblik på at dække så mange aspekter af de konkrete problematikker som muligt. Umiddelbart har økologi og kulturliv for eksempel ikke meget at gøre med arbejdsliv, men beslutninger inden for dette *matter of concern* kan både blive påvirket af og have betydning for såvel økologi som kultur- og fritidslivet i regionen. Parlamentets bestyrelse godkender parlamentets sammensætning.



Arbejdsliv-parlamentet samles, diskuterer og beslutter

Efter bestyrelsens godkendelse af parlamentets sammensætning inviteres medlemmerne til at deltage i de endelige diskussioner og beslutningsprocesser, som varer fjorten

I fjorten dage skal parlamentsmedlemmerne diskutere de konkrete problematikker og endeligt træffe en række beslutninger til konkret håndtering af dem

dage og i vores eksempel finder sted i parlamentsbygningen i residensbyen Landskrona. I disse fjorten dage skal parlamentsmedlemmerne diskutere de konkrete problematikker og endelig træffe en række beslutninger til konkret håndtering af dem. Diskussionerne styres af en ordstyrer fra parlamen-

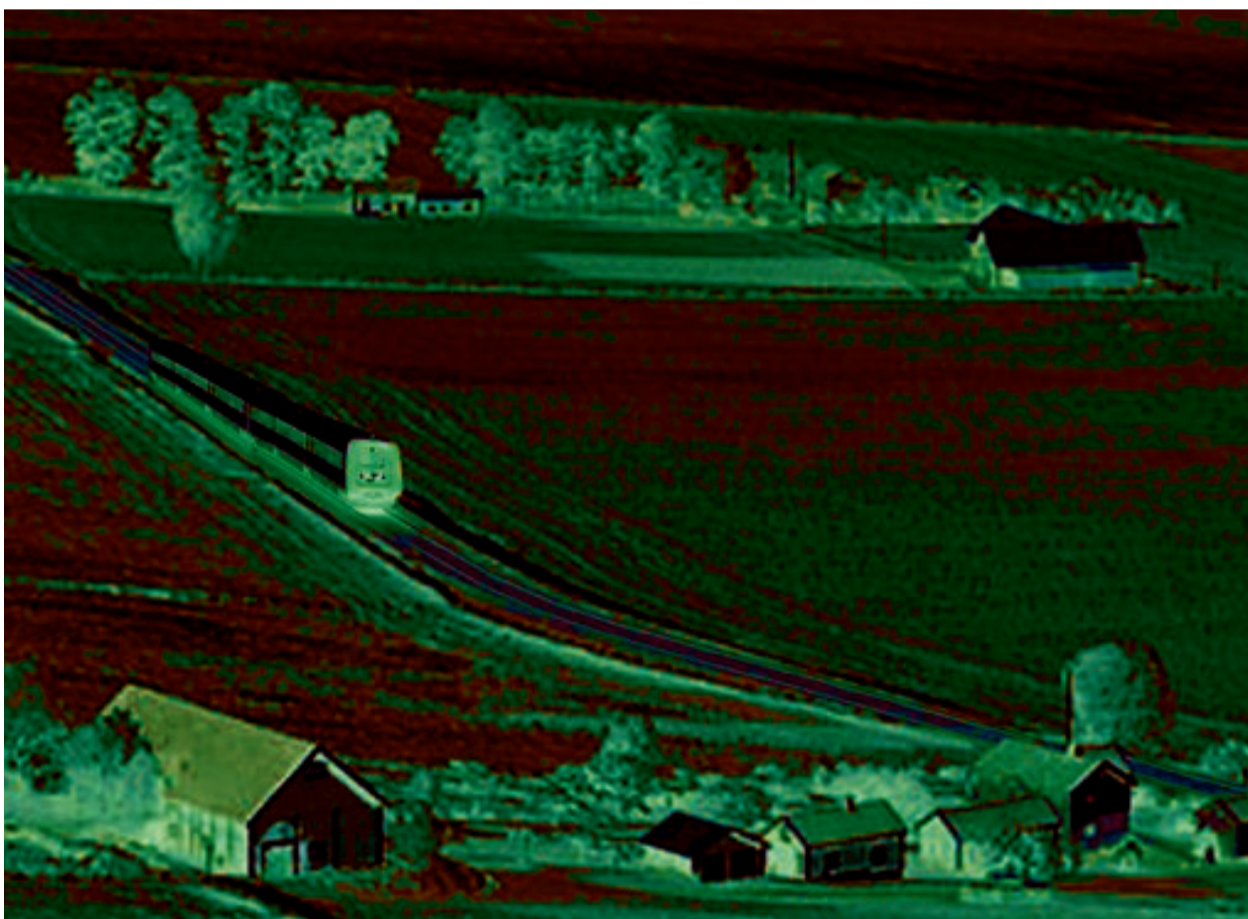
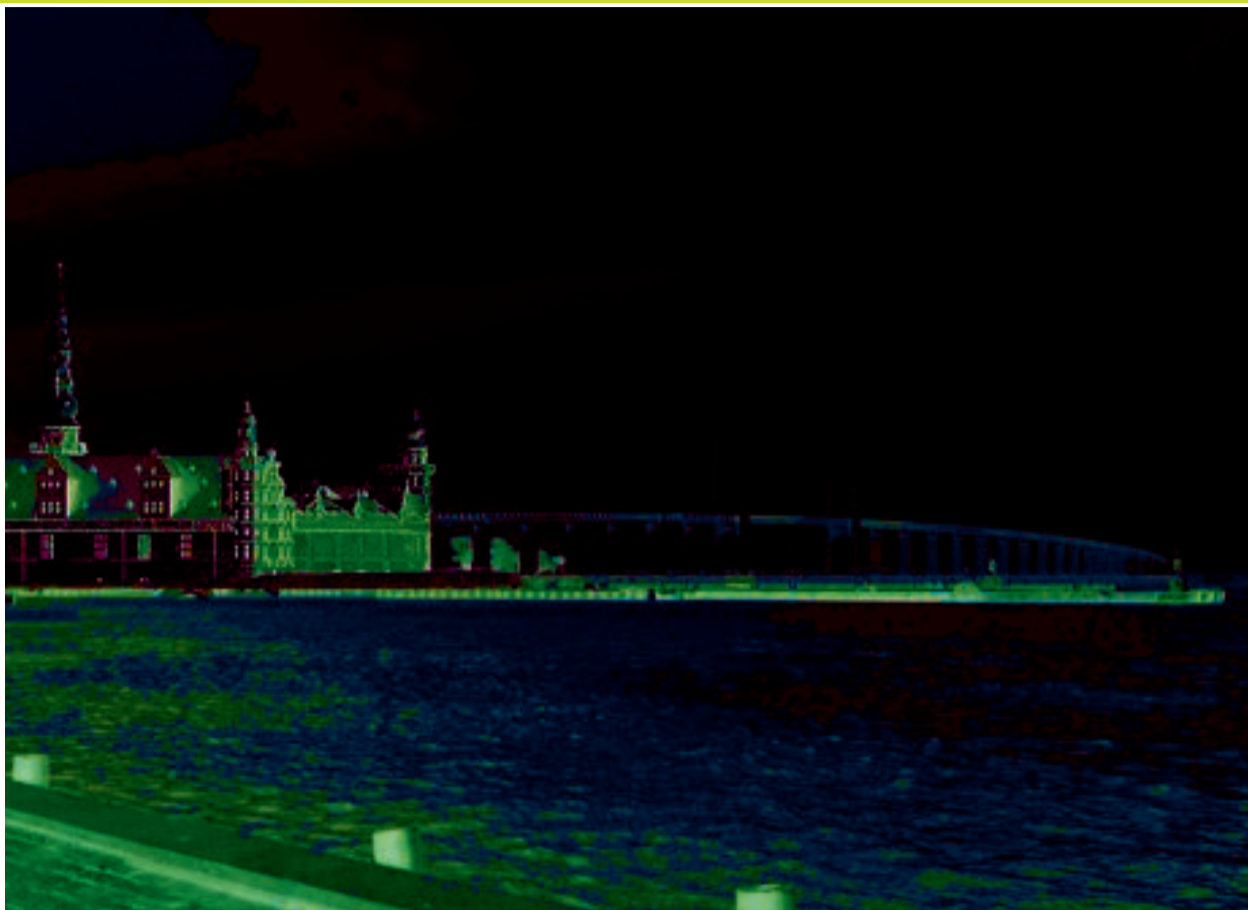
tets administrative enhed. Da de fire konkrete problematikker i vores eksempel til dels er overlappende, kan parlamentets beslutninger til håndtering af de enkelte problematikker vise sig at være løsninger på flere af delproblematikkerne. I vores eksempel om "arbejdsliv i Øresundsregionen" træffer parlamentet beslutninger om:

Undersøgelse af forbedrede pendlermuligheder i hele regionen, herunder et forslag om højere transportfradrag.

Satellittens rundrejse har afsløret, at mange i regionen bekymrer sig om pendling, og parlamentet beslutter derfor at iværksætte en undersøgelse af forbedrede pendlermuligheder. Parlamentet indstiller til en undersøgelse af forbedrede pendlermuligheder i hele regionen herunder en undersøgelse af muligheden for endnu en trafikforbindelse mellem Sverige og Danmark. Undersøgelsen skal fokusere på tid, økonomi og økologi, herunder mulighederne for hurtigere og mere effektiv pendling i regionen, et højere transportfradrag, flere direkte regionale togforbindelser, udviklingen af en regional ringbane samt udviklingen af mere miljøvenlige pendlerformer.

Oprettelse af initiativer til styrkelse af kultur- og fritidsliv i udkantsområder.

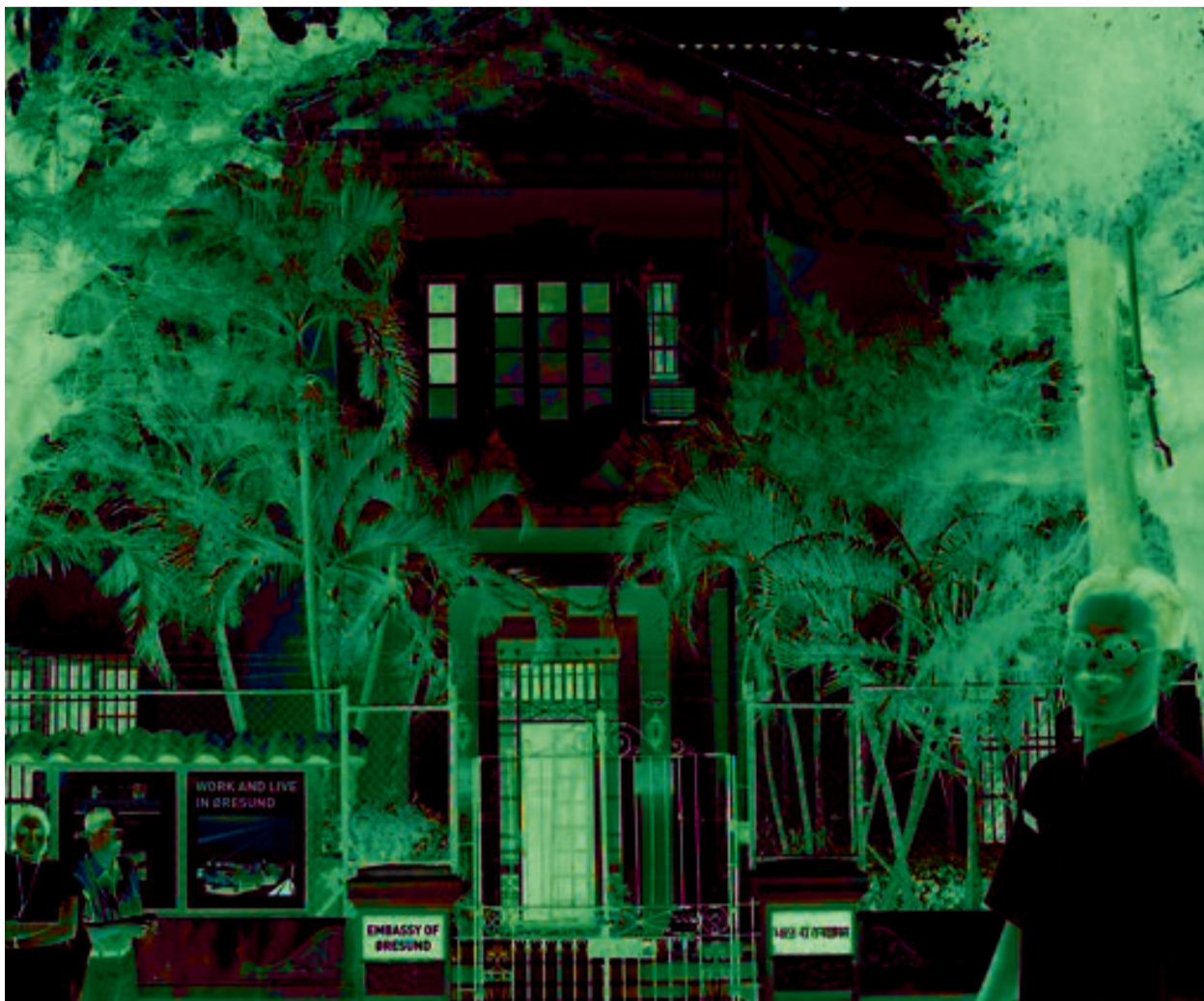
Med henblik på at skabe en balanceret regionsdannelse beslutter parlamentet sig også for, at der bør ydes støtte til udviklingen af kultur- og fritidsliv i udkantsområderne. Hvis udkantsområderne bliver mere attraktive at bo og leve i, vil det føre til mindre udflytning af arbejdspladser, udvikling af nye arbejdspladser bl.a. inden for servicebranchen, mindre behov for pendling og generelt bedre arbejds- og familieliv i alle dele af regionen. På et konkret plan foreslår parlamentet at nedlagte landbrug skal overgå til kulturelle aktiviteter.





Mere og bedre information om bolig- og arbejdsforhold inden for regionen og i forhold til omverdenen.

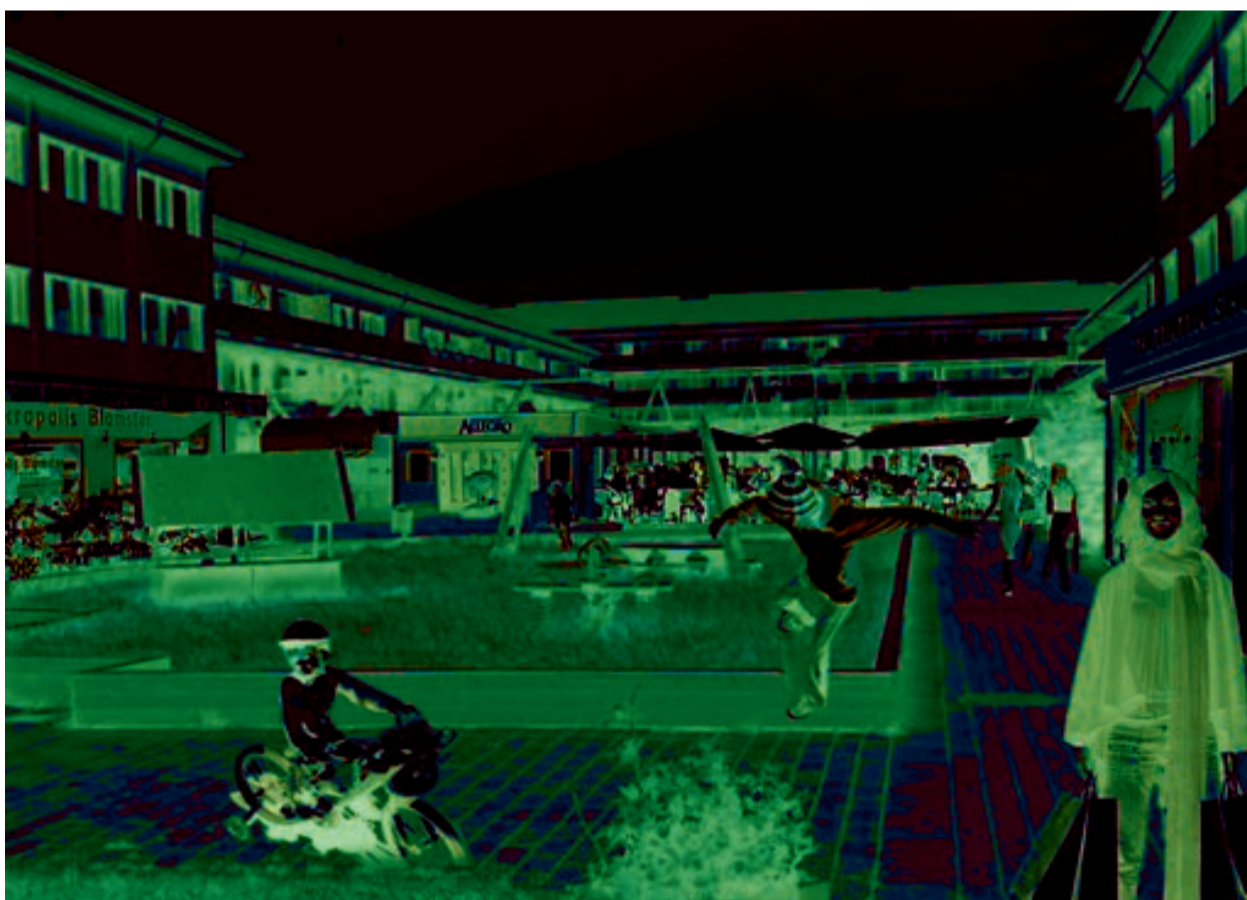
Mulighederne for at arbejde og bo på tværs af sundet handler ikke kun om trafikforbindelser. Satellittens rundrejse med "arbejdsliv i Øresundsregionen" som *matter of concern* viste et behov for mere viden om Sverige og Danmark, mere ensartede regler og administration samt bedre sproglig integration. Med det mål at øge arbejdskraftens mobilitet i regionen beslutter parlamentet derfor, at der bør indføres ensartede regler og administrationsstrukturer på arbejdsmarkedsområdet, at der bør iværksættes en kampagne, som skal oplyse om bolig- og arbejdsforhold på tværs af Øresund, og at alle officielle skrivelser vedrørende forhold i Øresundsregionen bør skrives på både svensk og dansk. Derudover foreslår parlamentet oprettelsen af en permanent regional nyhedskanal og en mere regional profil af regionens dagblade. Med henblik på at tiltrække efterspurgt arbejdskraft udefra Øresundsregionen beslutter parlamentet også oprettelse af strategisk placerede repræsentationer i større byer rundt om i verden.



En målrettet indsats for at skabe funktions- og bæredygtige forstads miljøer, med hvad dertil hører af tilstrækkelige kultur- og servicetilbud.

Polycentriske byer og by-regioner betyder ikke nødvendigvis socialt bæredygtige og attraktive byer og byrum, men kan også bestå af "sovebyer", socialt belastede byområder, kulturfattige områder, trøstesløs arkitektur osv. Parlamentet indstiller derfor til en række konkrete initiativer, der målrettet skal skabe funktions- og bæredygtige forstads miljøer i regionen.

Vores eksempel finder sted i 2012. På dette tidspunkt har det mobile parlament rådgivende karakter i forhold til de eksisterende nationale, kommunale og regionale politiske beslutningsorganer. Derfor har de ovenstående beslutninger også "kun" form af indstillinger. Når parlaments beslutninger er truffet, samles de til et overordnet beslutningsdokument, som bliver sendt til kommunerne i regionen, til regioner/län samt til den svenske og danske regering. Det er derefter op til de eksisterende nationale, kommunale og regionale politiske beslutningsorganer, hvorvidt og hvordan det mobile parlaments indstillinger skal implementeres. Denne proces ændrer sig gradvis med, at det mobile parlaments beslutninger får større vægt indtil år 2040, hvor det mobile parlaments beslutninger vil have forrang over beslutninger truffet på nationalstatsligt niveau.



Det mobile parlament som svar på globaliseringens udfordringer

Sociologen Zygmunt Bauman (2000) har argumenteret for, at globaliseringen har skabt en mere flydende og grænseløs verden. Under samlebetegnelsen *liquid modernity* beskriver Bauman – i lighed med en række andre sociologiske modernitetsteoretikere som Niklas Luhmann, Ulrich Beck, Jürgen Habermas, Scott Lash og Anthony Giddens – hvordan især den vestlige verden i dag er kendetegnet ved kulturel og religiøs aftraditionalisering, økonomisk og politisk opbrud, nye former for infrastruktur, der fører til øget mobilitet og "en mindre verden", forandringer i sociale og intime relationer, ambivalens og usikkerhed samt individualisering og nye former for fællesskaber. Vi mener, at disse samfundsmæssige forandringer især gør sig gældende på regionalt niveau. Arbejdspladser flytter, pendlerafstande vokser, folk be-

Regionale *matters of concern* må forstås som anliggender, som mennesker over hele regionen bekymrer sig om, og som derfor samler frem for adskiller regionens borgere i deres geografiske, religiøse, kulturelle, sociale og økonomiske forskellighed

væger sig længere for at dyrke deres kultur- og fritidsliv, nye familierformer ser dagens lys, vi er vidner til fremkomsten af polycentriske byregioner osv. Dette er hverken entydigt gode eller dårlige udviklingstendenser, men de efterlader, som vores eksempel om "arbejdslivet i Øresundsregionen" viser, en række konsekvenser og udfordringer som bedst kan håndteres på regionalt plan. Med hensyn til arbejdsliv er Øresundsregionen allerede i fuld gang med at manifestere sig som en fuldgældig region. Folk pendler, bor og arbejder i dag på kryds og tværs af regionen. Den fysiske regionsdannelse inden for Øresundsregionens arbejdsliv er derfor allerede til dels en re-

alitet, hvilket bl.a. afspejler sig i den mere flydende tilstand, som disse processer efterlader regionens fysiske struktur i. Vores eksempel viser også, at regionsdannelse udover en fysisk komponent altid indeholder sociale og politiske aspekter. Håndtering af regionale anliggender kræver derfor en eksplicit tematisering af dem som sociale og politiske anliggender. Regionsdannelse må ud over rent fysisk planlægning derfor også indebære sociale og politiske tiltag. Først og fremmest må regionale *matters of concern* opfattes som værende netop regionale. De må forstås som anliggender, som mennesker over hele regionen bekymrer sig om, og som derfor samler frem for adskiller regionens borgere i deres geografiske, religiøse, kulturelle, sociale og økonomiske forskellighed. Dernæst – og som følge heraf – må regionale *matters of concern* håndteres ved at inddrage sociale, politiske og administrative løsninger på tværs af kommunale og nationale grænser. Hvis globaliseringen skaber en mere flydende og fleksibel verden, der tydeligst manifesterer sig på regionalt plan, og som derfor sætter de traditionelle nationale og kommunale politiske beslutningsorganer under pres, kræves der mere fleksible, grænseoverskridende og borgerinddragende politiske strukturer og institutioner end de eksisterende nationale og kommunale

Hvis globaliseringen skaber en mere flydende og fleksibel verden, der tydeligst manifesterer sig på regionalt plan, og som derfor sætter de traditionelle nationale og kommunale politiske beslutningsorganer under pres, kræves der mere fleksible, grænseoverskridende og borgerinddragende politiske strukturer og institutioner end de eksisterende nationale og kommunale

Referencer

AMO (2004) *Content*. Köln: Taschen.

Bauman, Zygmunt (2000) *Liquid Modernity*. Cambridge: Polity Press.

Corner, James (1999) 'The Agency of Mapping: Speculation, Critique and Invention', pp. 213–52 i Denis Cosgrove (ed.) *Mappings*. London: Reaktion Books.

Dewey, John (1927) *The Public and its Problems*. Athens, OH: Swallow Press.

Latour, Bruno (2004) *Politics of Nature: How to Bring the Sciences into Democracy*. Cambridge, Mass.: Harvard University Press.

Latour, Bruno (2005) *Reassembling the Social: An Introduction to Actor-Network-Theory*. Oxford: Oxford University Press.

Sanders, Wies & Luuk Boelens (2003) *De grote KAN Atlas*. Rotterdam: 010 Publishers.

Soja, Edward W. (2000) *Postmetropolis: Critical Studies of Cities and Regions*. Oxford: Blackwell.

Storper, Michael (1997) *The Regional World: Territorial Development in a Global Economy*. New York: Guildford Press.