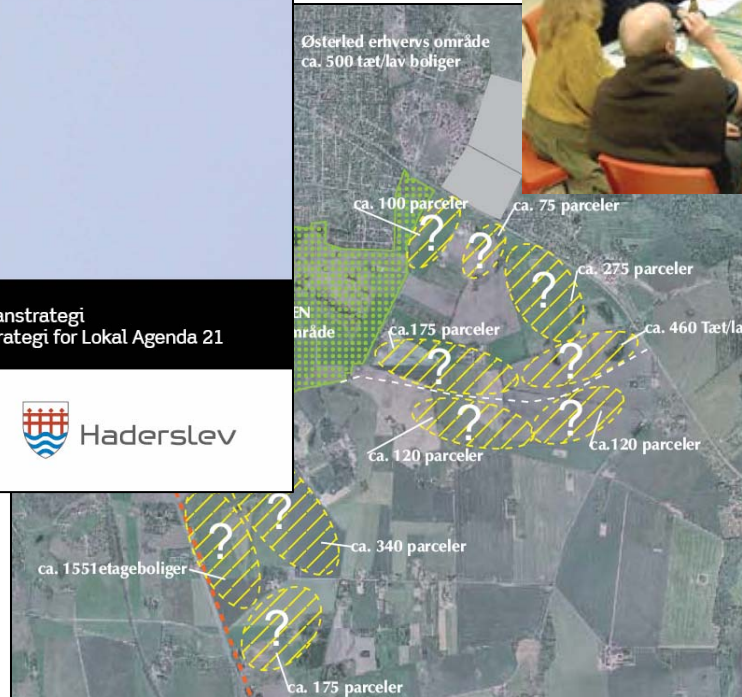


Plan09 og plankulturen – til debat!



Det vil Byrådet arbejde for!

Planstrategi
Strategi for Lokal Agenda 21



PLAN09

På programmet...

- ”Plan09” og ”Fornyelse af planlægningen”
- Hvad er plankultur?
- Værdier og kompetencer
- Eksempler
- Redskaber til udvikling af den lokale plankultur

Et første bud...til debat



Plan09

Vision

- Værdifulde bymiljøer og attraktive landskaber
- Politisk ejerskab og engagement
- Fagligt professionelle og innovative planlægningsmiljøer i både offentlig og privat regi



Fakta

- Partnerskabsprojekt mellem Realdania og Miljøministeriet
- Samlet budgetramme 2006-2009 på 50 mio. kr.

Plan09: Forhistorien 2004-2006



”Fornyelse af planlægningen” I og II



Arvesølv og plankultur

Kritik af plankulturen

- Planer er ikke målet - skaber ikke i sig selv kvalitet
- Processerne er for langsommelige
- Planlægning er ressourcekrævende
- Samarbejdet mellem kommunerne og ildsjælene skal styrkes
- Plankulturen skal udvikles

Politisk enighed om arvesølvet i planloven

- Retssikkerhed, dialog, zoner mv.
- Forslag til justeringer (lov om bypolitik)



”Det bør Plan09 gøre noget ved...:”

Planstrategier med regionalt udsyn



Trafik

Byens indfaldsveje

De bynære landskaber

Friluftslivet

Fornyelse af kommuneplandokumentet

Uformelle planer

Arkitekturpolitik

Entreprenører og developere
i planprocesserne

Bydelsplanlægning

Deltidsbosætning

Den sociale dimension

Ejerskab og borgerdeltagelse

Den kreative by

Plan09: Indsatsområder

1. Den strategiske kommuneplanlægning

- Udvikling af planstrategierne, nye emner, mere handlingsorientering mv.

1. Den fysiske kommuneplanlægning

- Den nye kommuneplan for by og land, bedre baggrundsanalyser mv.

3. Planprocesserne

- Tidlig borgerinddragelse, køreplaner for borgerinddragelse mv.

4. Planlægningens organisering og implementering

- Nye samarbejder som følge af nye opgaver. Nye organisationsformer.
Meget forskellige udfordringer fra kommune til kommune

2. runde: Ansøgningsfrist 2. runde den 5. september 2007

Et eksempel – Byplanprisen 2006

Bevaringsplanlægning i Hasseris, Aalborg

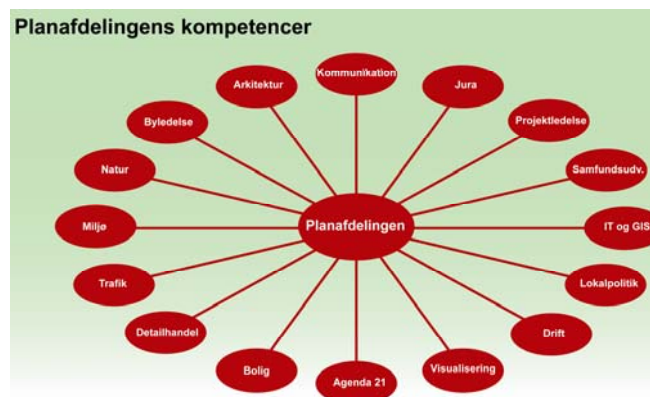
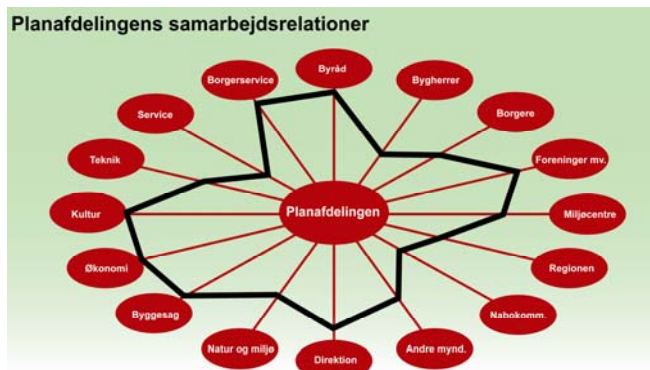
- Konflikter omkring bevaringsbestemmelse
- behov for både bevarende lokalplanlægning og dialog
- Stort fagligt udviklingsarbejde
- udvikling af ”12 stilblade”
- Borgermøder, byvandring, hjemmeside og pressekontakt
- Samarbejde med eksterne arkitektfirmaer
- **Internt udvikling – styrket samarbejde mellem planlægning og byggesagsbehandling**



"Hasseris –bevar mig vel" vandt Byplanprisen 2006

Plan09s ambition

- Overblik over organisationsformer efter kommunalreformen
- Et redskab til den enkelte kommunes diskussion om plankulturen?



Værdier

- Holdninger til kvalitet
 - hvad er ”fysisk” kvalitet?
- Holdninger til planlægning
 - hvordan bruges planredskaberne?
- Demokratiopfattelse
 - hvem skal inddrages hvornår?
- Selvopfattelse og omverdenens opfattelse
 - hvilken ”mission” har planafdelingen?

Kompetencer...evne til at

- Analysere status og udfordringer
- Organisere, ”proces” og kommunikere
- Anvende og udvikle planredskaberne

Plankultur: Værdier og kompetencer

Værdier

- Holdninger til kvalitet
 - hvad er ”fysisk” kvalitet?
- Holdninger til planlægning
 - hvordan bruges planredskaberne?
- Demokratiopfattelse
 - hvem skal inddrages hvornår?
- Selvopfattelse og omverdenens opfattelse
 - hvilken ”mission” har planafdelingen?

Kompetencer...evne til at

- Analysere status og udfordringer
- Organisere, ”processe” og kommunikere
- Anvende og udvikle planredskaberne



Politikere

Planlæggere

Aktører

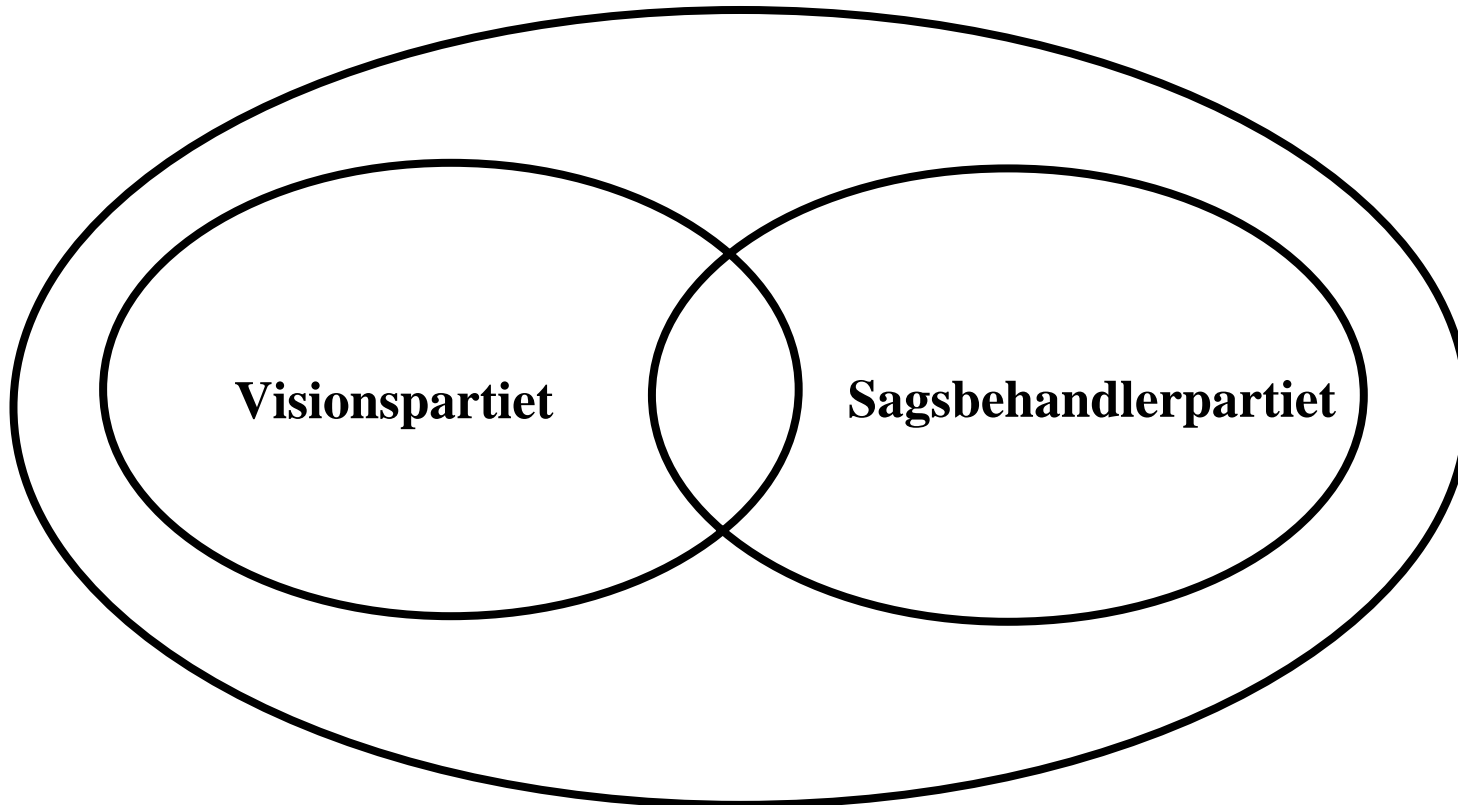
Holdninger til kvalitet – politisk og fagligt



PLAN09

Holdninger til planlægning - politisk

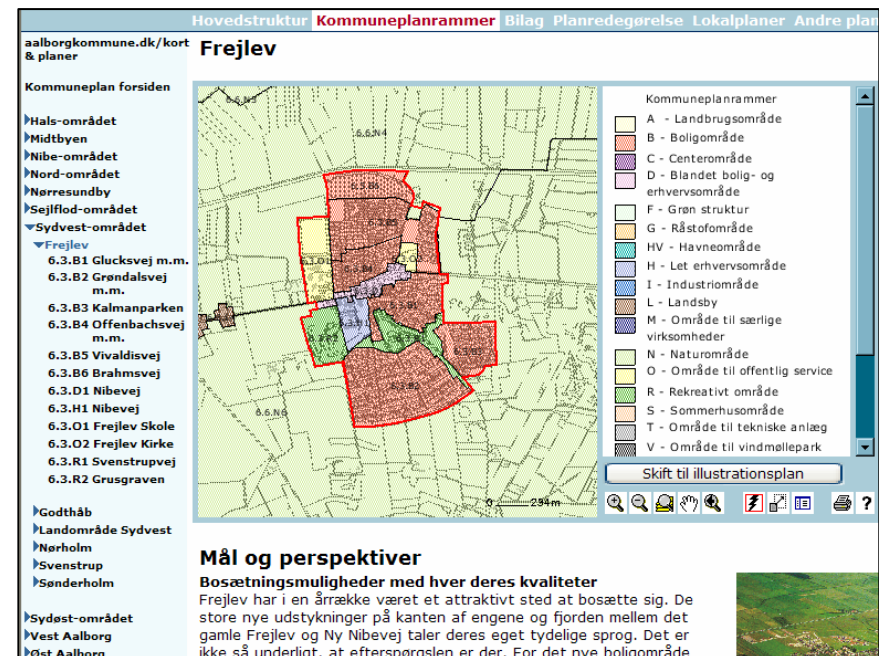
Byrådet – hvilket ”parti” har flertallet ?



Holdninger til planlægning - fagligt

”Kommuneplanorienteret” kultur

- Planlægning inden for planlovens rammer og procedurekrav.
- ”Grundig kommune- og lokalplanlægning sikrer funktionel og arkitektonisk kvalitet i et byområde”.
- Dialog med offentlighed og bygherrer i de høringsfaser, der gælder ifølge planloven.
- Kommuneplanen bruges som forhandlingsgrundlag i dialogen med bygherrer forud for lokalplanlægningen.



Holdninger til planlægning - fagligt

”Dialogplanorienteret plankultur”

- Dialogplanprocesser ”uden for planloven”.
- ”Grundig kommune- og lokalplanlægning kan ikke sikre funktionel og arkitektonisk kvalitet”.
- Kvalitet og ejerskab gennem dialog med offentlighed og bygherrer.
- Kommune- og lokalplan udarbejdes først, når det bliver nødvendigt af hensyn til lokalplanpligten

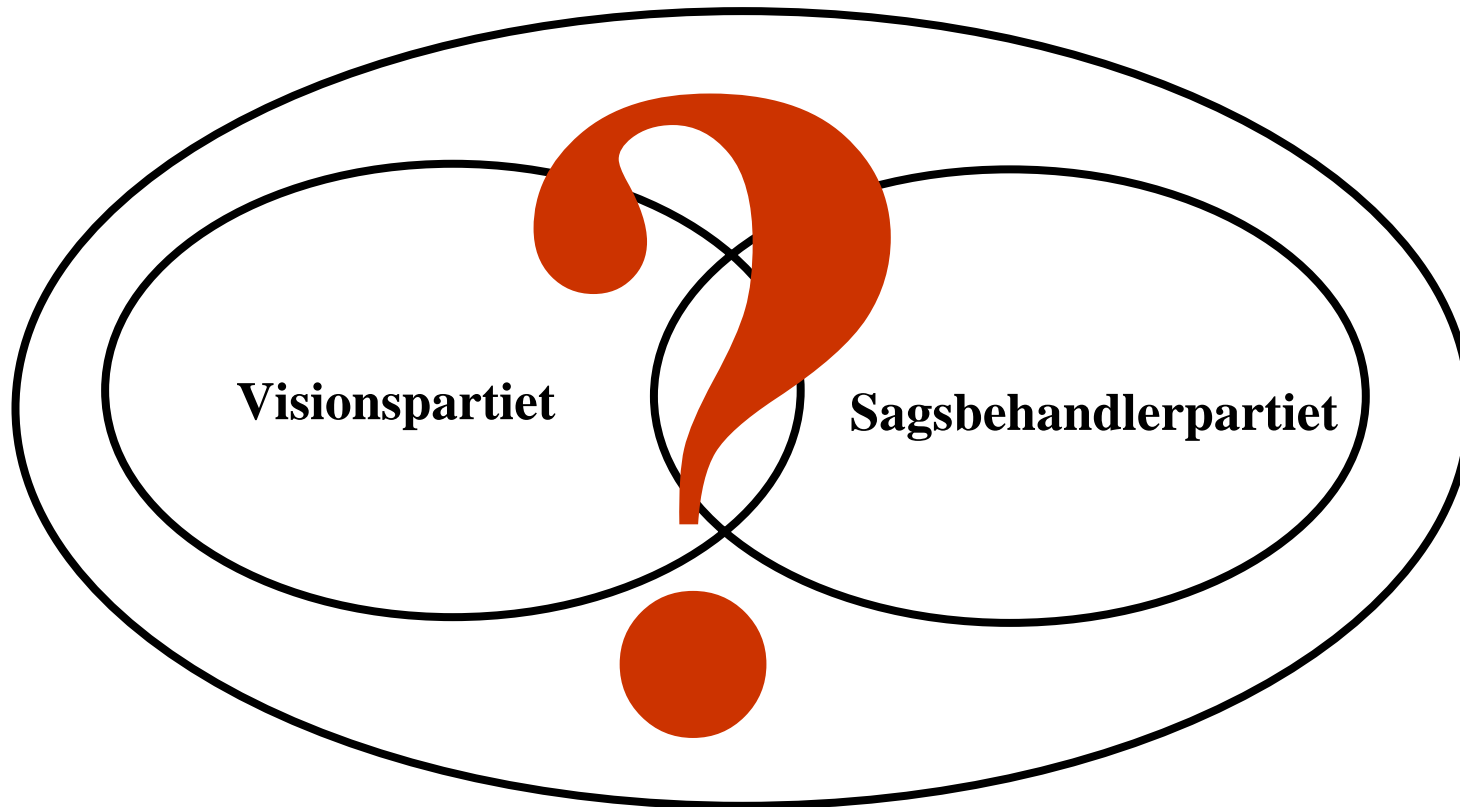


”Plankultur er 20% planer og 80% dialog”

To kulturer fra ide til mursten...



Kan I genkende disse kulturer hos jer?



Demokratiopfattelse – tre eksempler

Plan09 - Guldborgsund



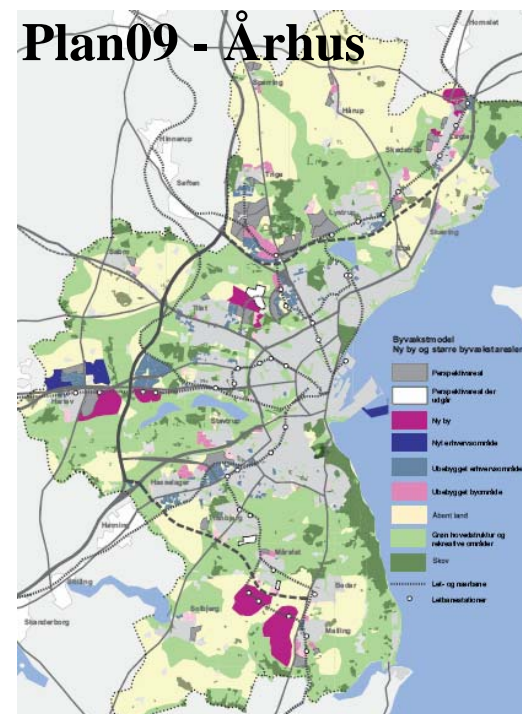
”Åben proces. Løbende dialog mellem borgere og politikere”

Plan09 - Jammerbugt



”Arbejdsro til politisk ”læring”. Dialog med udvalgte aktører”

Plan09 - Århus



”Lukket proces med fællesråd og interesseorganisationer. Byrådet inddrages til sidst!”

Selvopfattelsen i planafdelingen

Tre planlæggere...

- **Udvikleren:** *"Vores rolle er at tænke udviklingsorienteret. Vi uddanner "udviklingskaptajner", som skal udfordre den traditionelle myndighedsrolle. Vi skal sætte projekter igang"*
- **Beskytteren:** *"Vores rolle er at sikre, at de eksisterende kvaliteter bevares. Bygherrernes projekter er nogle gange for vilde. Politikerne synes vi er lidt konservative. Det er vi glade for!"*
- **By- og kulturplanlæggeren:** *"I den nye forvaltning har planlæggeren ikke kun traditionelt ansvar for plan og proces, men også for at medvirke til at tænke i anvendelsesmuligheder både mens der bygges og lang tid efter at planen er realiseret".*

Er der også en "amts-" og en "kommunekultur" ?

Organisationsteori – selvopfattelse og omverden

En organisations kultur består af

- **Personlighed**
 - hvilken faglighed har vi i afdelingen, hvad forstår vi ved kvalitet og god planlægning? Hvad er vores selvopfattelse?
- **Identitet**
 - hvordan vælger vi bevidst at kommunikere vores ”personlighed”?
- **Image**
 - hvordan opfattes vi i omverdenen? Hvad forventer omverdenen?



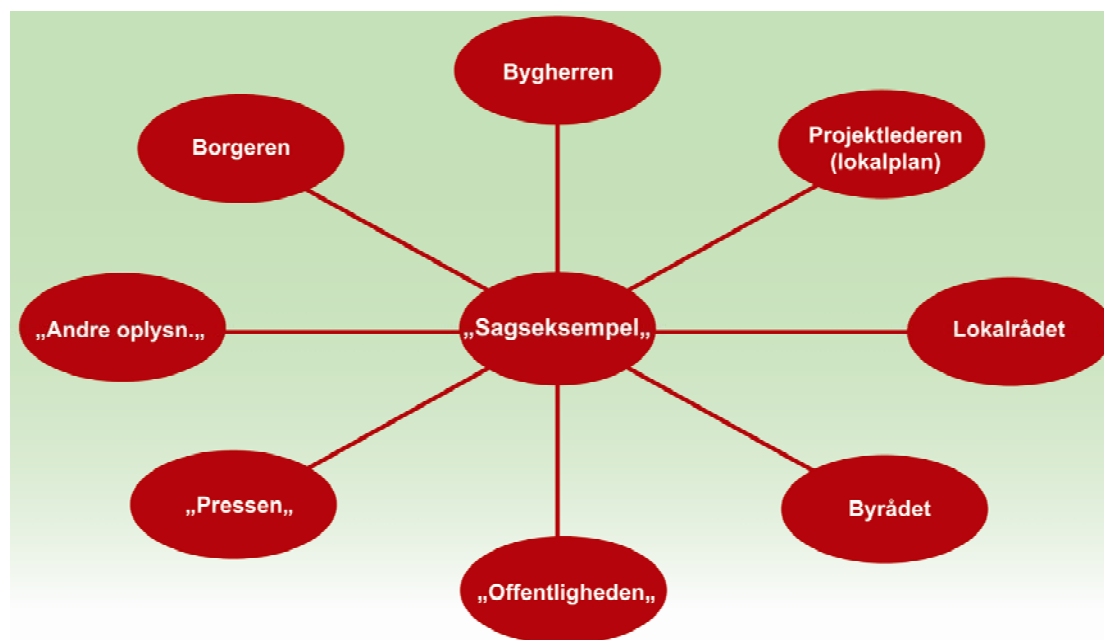
Eksempelvis kan konflikter mellem politikere og planlæggere skyldes såvel forskelle i personlighed som identitet

Er der enighed om ”selvopfattelsen”, og svarer den til omverdenens forventninger og opfattelser? Hvad mener fx politikerne?

”360 graders analyse” - eksempel

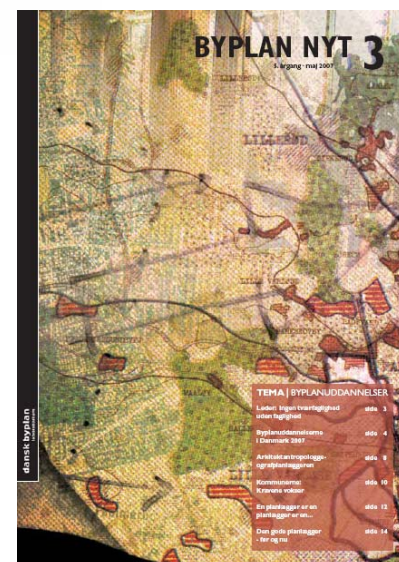
Århusmodel for borgerinddragelse

- Kritik af kommunens borgerinddragelsesprocesser
- Analyse af fem cases – hvad gik godt og skidt?
- Interviews med involverede parter – ”360 graders analyse”
- I nogle tilfælde lå udfordringen i projektledelsen
- I andre tilfælde forskellige opfattelser af målet med borgerinddragelsen



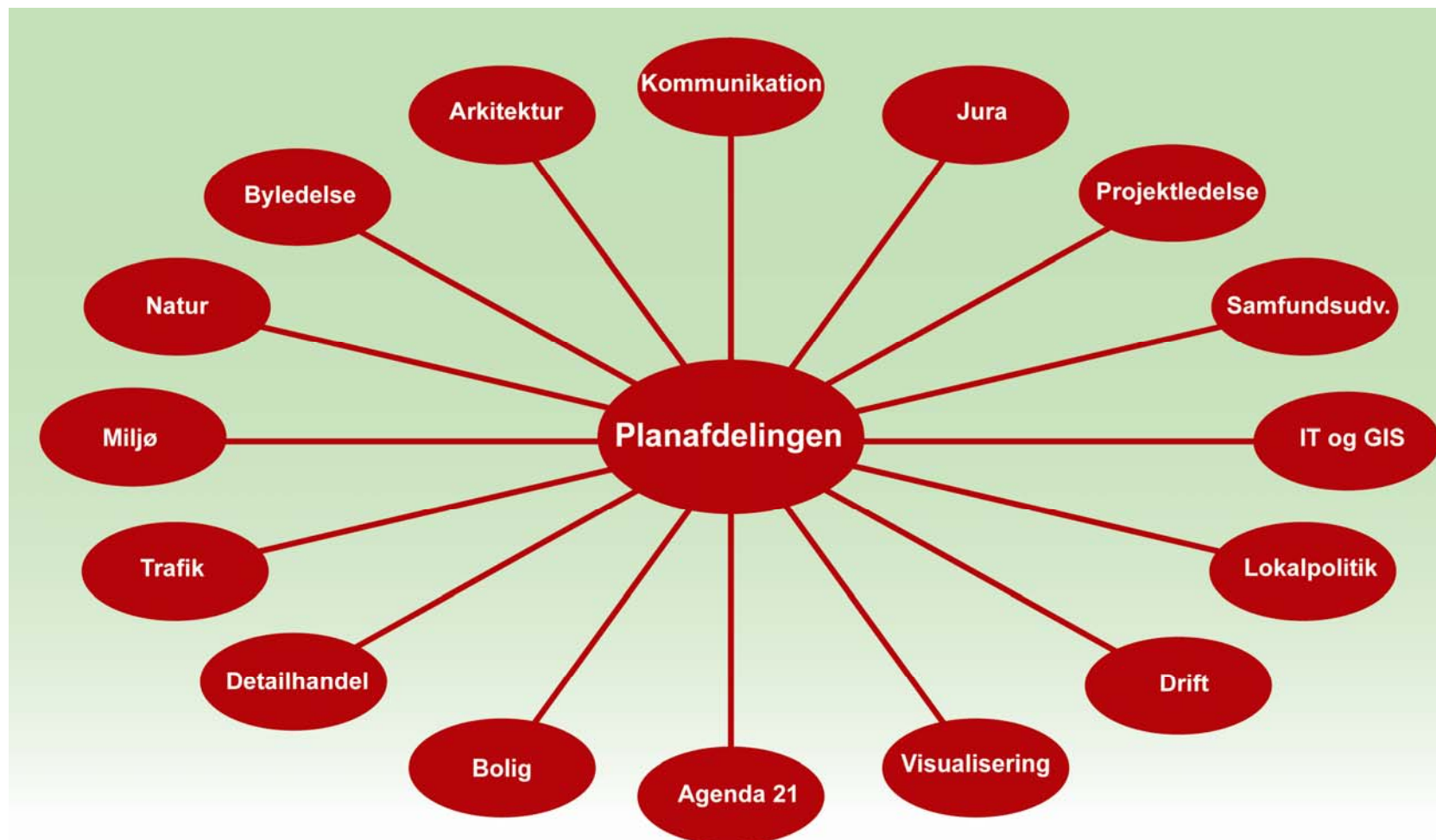
Planafdelingens kompetencer

ARKITEKTANTR- OPOLOGGEOGR- AFPLANLÆGGE- REN



PLAN09

Planafdelingens kompetencer

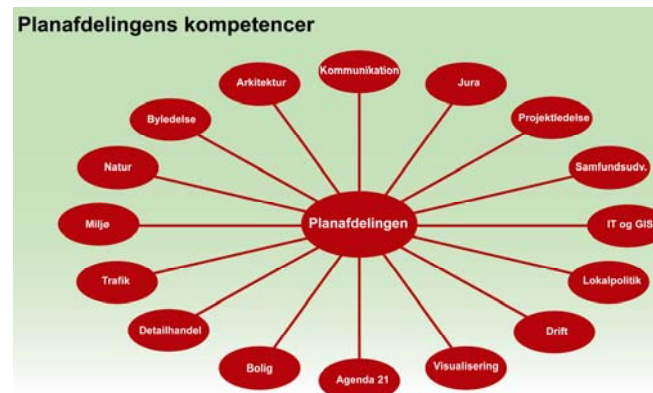
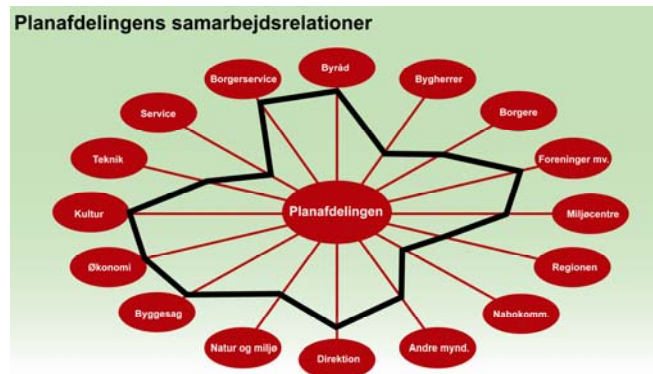


Stærke og svage kompetencer hos jer?



Redskab til udvikling af ”plankulturen”

- Plan09-eksempelprojekter indenfor alle indsatsområder
- Flere netværksaktiviteter mellem kommuner
- Nye redskaber i planafdelingernes arbejde med organisationsudvikling?



Værdier

- Holdninger til kvalitet
 - hvad er ”fysisk” kvalitet?
- Holdninger til planlægning
 - hvordan bruges planredskaberne?
- Demokratiopfattelse
 - hvem skal inddrages hvornår?
- Selvopfattelse og omverdenens opfattelse
 - hvilken ”mission” har planafdelingen?

Kompetencer...evne til at

- Analysere status og udfordringer
- Organisere, ”processe” og kommunikere
- Anvende og udvikle planredskaberne

Er det vigtigt og har vi tid?

- Virker planen efter hensigten?
- Får vi nok ud af det arbejde vi lægger i planen?
- I Aalborg stoppede planlæggerne op midt i kommuneplanrevisionen og interviewede lokalplanlæggere og byggesagsbehandlere!

